

**3° cap:**

# **L'analisi razionale delle politiche**

da Gloria Regonini, *Capire le politiche pubbliche*

**Dove siamo**

***FINALITA'***

*prescrittive*

*descrittive*

*induttivi*

**policy inquiry**

*politiche pubbliche*  
**(public policy)**

***METODI***

*deduttivi*

*analisi razionale delle*  
*politiche pubbliche*  
**(rational policy analysis)**

*scelta pubblica*  
**(public choice)**

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 1. Prime definizioni

In questo capitolo, consideriamo le politiche pubbliche

- con un **metodo deduttivo, o ‘economico’, o ‘logico’, o ‘razionale’**,
- per **finalità prescrittive**, cioè per migliorare l’operato dei governi

La domanda

**“che cosa ha senso fare davanti a un problema di policy?”**

è riformulata in questi termini:

**“quali procedure logiche occorre adottare per massimizzare le probabilità di successo e minimizzare i rischi di fallimento?”**

2 tratti distintivi:

- l’accento sulla razionalità delle **procedure**
- l’importanza delle **misurazioni**

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 1. Prime definizioni

### 1. l'accento sulla razionalità delle procedure

All'inizio sta il problema

Poi seguono una serie di operazioni per risolverlo in modo razionale

<http://www.maxwell.syr.edu/plegal/ppae/intro5.html>

#### Introduction

You and your classmates will learn the policy skill steps



1. What is the problem?
2. Where is the evidence?
3. What are the causes?
4. What is the existing policy?
5. What policies can you create to correct the problem?
6. What is the best policy to correct the problem?

[Go Back](#)

[Go Forward](#)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 1. Prime definizioni à la razionalità delle procedure

Il *problem solving* fa parte delle competenze che la pedagogia statunitense considera essenziali fin dalla prima età



**GOT A PROBLEM?**

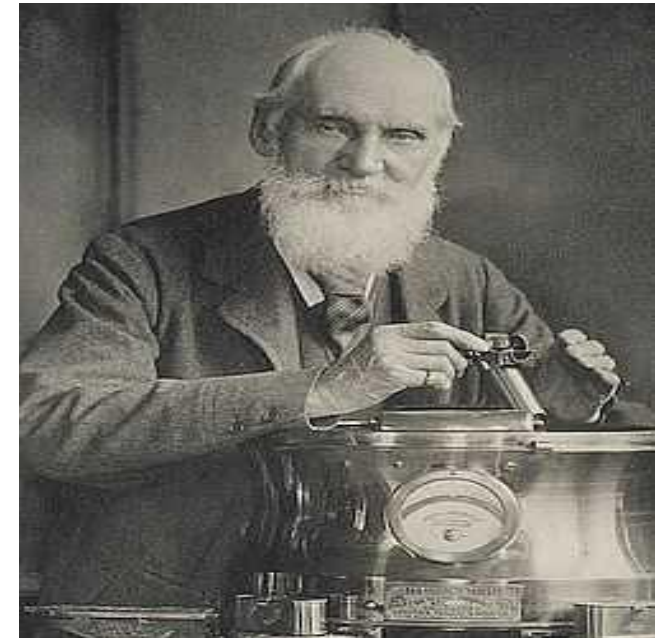
1. **What's going on?**
2. **What could we do?**
3. **How did it go?**

<http://www.toddlerapproved.com/2012/09/teaching-active-problem-solving-to-kids.html>

2. l'importanza delle **misurazioni**

***“Se non puoi misurare una cosa, non puoi migliorarla”***

Lord Kelvin, primo presidente della *International Electrotechnical Commission* (1906) e inventore della ‘scala di Kelvin’: ‘Nel Sistema Internazionale, l'unità di misura della temperatura è il kelvin (K), ... Lo zero della scala Kelvin corrisponde a  $-273,15^{\circ}\text{C}$  e si chiama zero assoluto’ ([www.chimica-online.it](http://www.chimica-online.it))



Questo spirito continua oggi sia nel settore pubblico, sia nel no profit: “IN GOD WE TRUST; EVERYONE ELSE BRING DATA”

Bloomberg Philanthropies, 2015 <http://www.bloomberg.org/about/our-approach/>

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 1. Prime definizioni à 2.  
l'importanza delle misurazioni**

**Perché è importante misurare l'azione pubblica**

*“Se non misuri i risultati, non puoi distinguere i successi dai fallimenti*

*Se non distingui i successi, non puoi premiarli*

*Se non premi i successi, probabilmente stai premiando i fallimenti*

*Se non distingui i successi, non puoi apprendere da essi*

*Se non riconosci i fallimenti, non puoi correggerli*

*Se sai dimostrarei risultati, puoi ottenere il sostegno pubblico*

*Ciò che è misurato è fatto”*

*(Osborne and Gaebler, *Reinventing Government*, 1992)*

# Analisi razionale delle politiche pubbliche à 1. Prime definizioni à l'importanza delle misurazioni

**“Se non puoi misurare una cosa, non puoi migliorarla”**

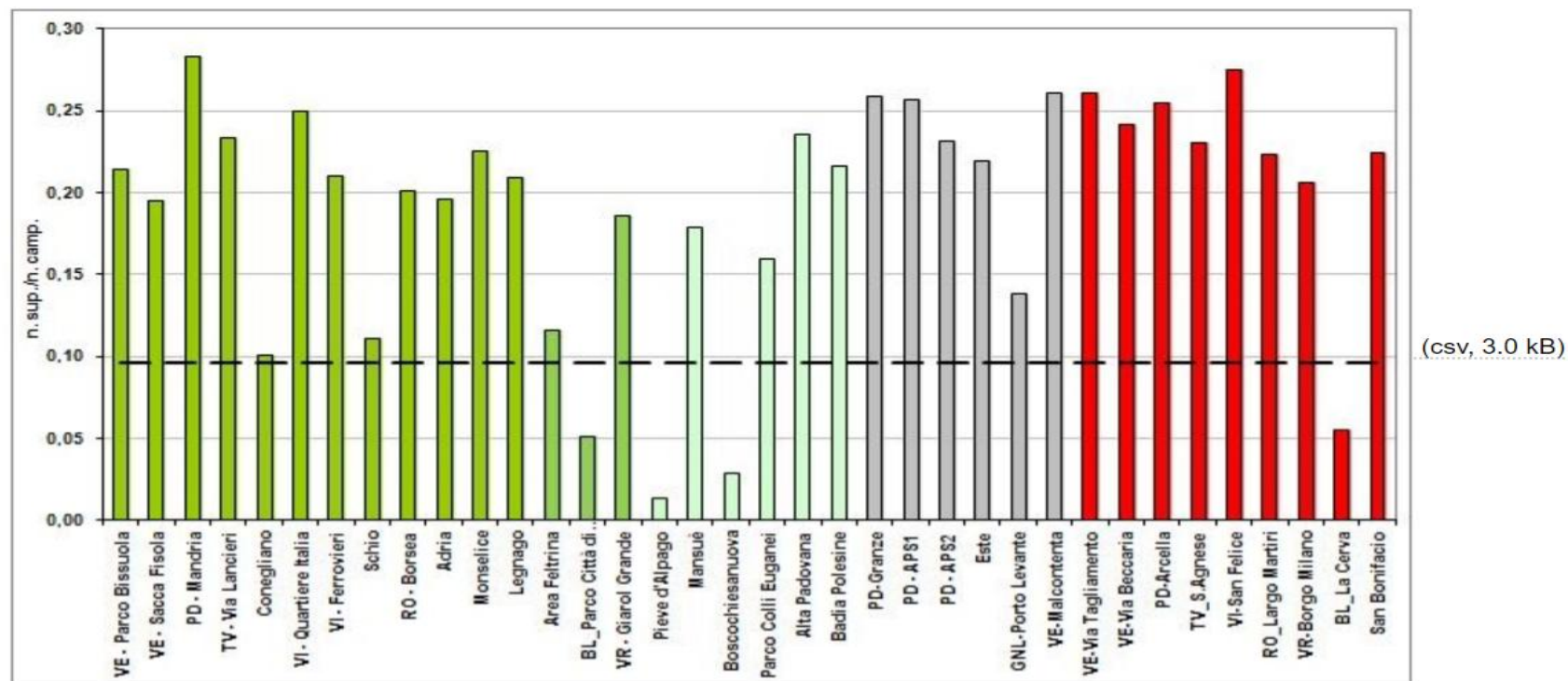


Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto

<http://www.arpa.veneto.it>

## VALUTAZIONE

 Dalla valutazione dei dati rilevati presso le **36 stazioni attive nel 2017** si desume come il superamento del Valore Limite giornaliero si sia presentato in 32 stazioni, mostrando una situazione di criticità diffusa specialmente nelle aree di pianura. Questo dato comporta una **valutazione negativa** dello stato attuale dell'indicatore, in considerazione anche del fatto che in 2 delle 32 stazioni è stato superato anche il valore limite annuale.



Clicca sul grafico per scaricare il file dati

**Fig. 1** - Numero di superamenti per stazione nell'anno 2017 del Valore Limite (VL) giornaliero ( $50 \mu\text{g}/\text{m}^3$  da non superare più di 35 volte/anno, pari a 0.10), normalizzato rispetto al numero di giorni di rilevamento/anno.



## **Stati Uniti : Una storia lunga un secolo**

L'uso della conoscenza per le decisioni pubbliche ha radici molto lontane. Se guardiamo agli Stati Uniti, alcune elaborazioni sono cruciali:

### **–*Federalist Papers (1787-88):***

ispirazione illuminista: le informazioni date ai cittadini da chi governa possono essere false e fuorvianti.

la demagogia e la manipolazione delle opinioni devono essere contrastate da istituzioni che rispondono del loro operato davanti ai cittadini.

### **–fine '800- inizio '900: *Progressive Movement - Woodrow Wilson***

la democrazia richiede un'amministrazione professionale basata sul merito

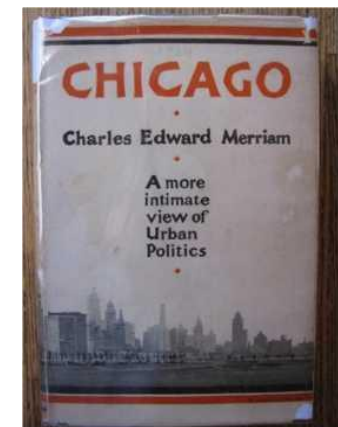
le scienze politiche, storiche e sociali devono organizzare corsi per preparare funzionari amministrativi competenti e autonomi.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti: una storia lunga un secolo

-Anni '20 e '30: la Grande Crisi e il New Deal.  
Le drammatiche condizioni dei gruppi sociali più colpiti sono affrontate con politiche sociali attentamente progettate



- Il contributo di Charles Merriam alle scienze sociali applicate. Charles Merriam "insegnò nell'università di Chicago dal 1900 al 1940 e fece del dipartimento di Scienza politica, a partire dagli anni Venti, il centro di prospettive d'indagine e ricerca che andassero oltre la storia delle idee e delle teorie politiche fino ad intrecciarsi con la psicologia e l'economia. L'idea portante del suo pensiero politico e del suo insegnamento è che la ricerca nella scienza politica e nelle scienze sociali debba essere davvero empirica, sul campo, e mirare alla trasformazione e al miglioramento della società e delle istituzioni." (da [http://www.treccani.it/enciclopedia/charles-edward-merriam\\_%28Enciclopedia-Italiana%29/](http://www.treccani.it/enciclopedia/charles-edward-merriam_%28Enciclopedia-Italiana%29/) )



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti: una storia lunga un secolo

**1936: *Flood Control Act*.** In questa legge, si afferma che “investigations and improvements of rivers and other waterways (..), for flood-control purposes are in the interest of the general welfare”. Vanno dunque approvati tutti quei progetti i cui benefici eccedono i costi



Anacostia River, during the 1936 Potomac River flood (wikipedia.org)

**1937: the President's Committee on Administrative Management (PCAM).** La commissione, composta da Louis Brownlow, Gulick, e Charles Merriam, elabora una profonda riforma dell'esecutivo americano, con il rafforzamento dei poteri del Presidente: "The President needs help"

**1939: nasce l'American Society for Public Administration**

ASPA is the leading **interdisciplinary** public service organization that:

-Advances the art, science, teaching, and practice of public and non-profit administration.

-Promotes the value of joining and elevating the public service profession. (...)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti: una storia lunga un secolo

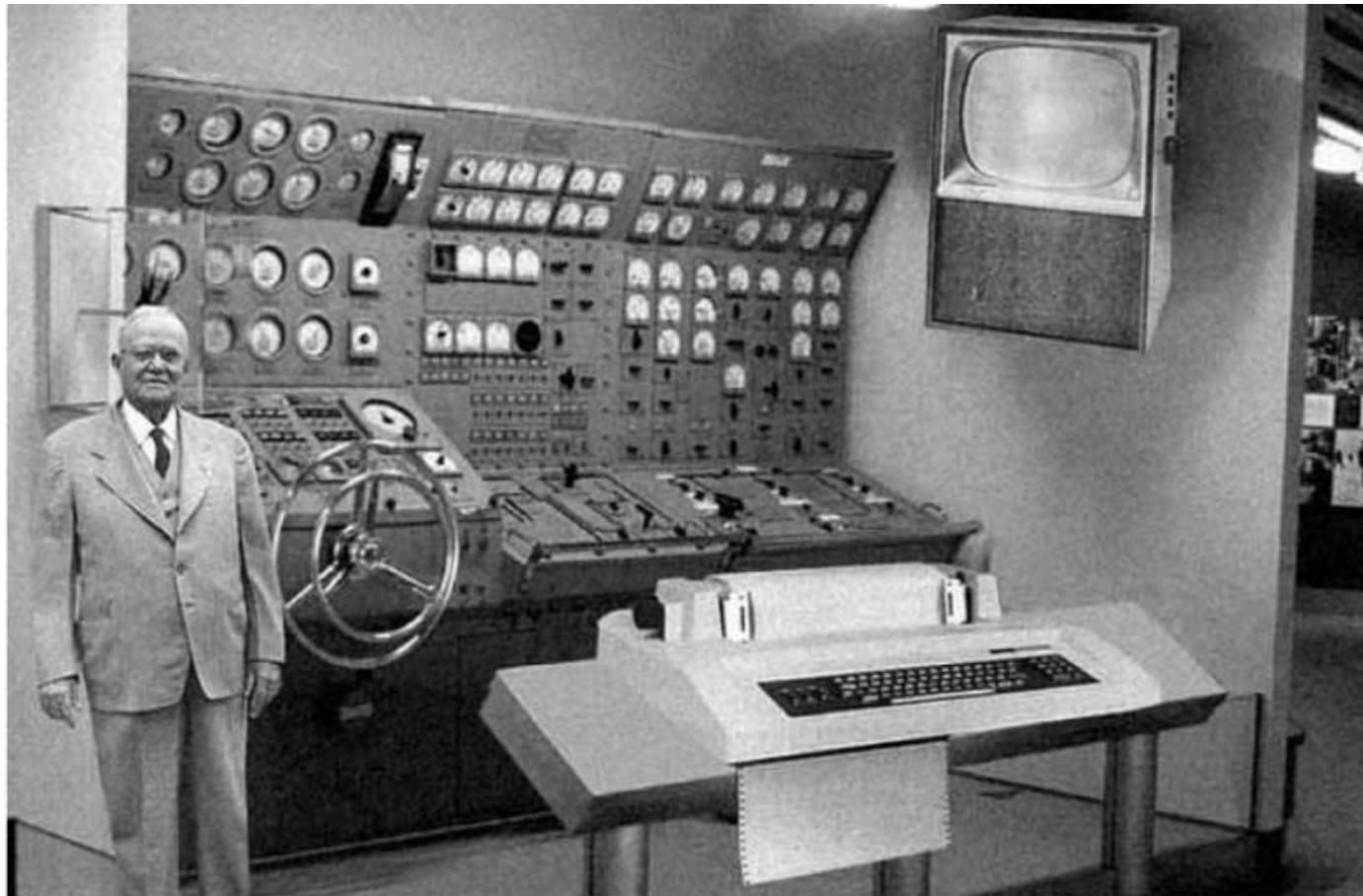
### **1940-45: attività di *intelligence***

1943. Harold Lasswell, in seguito riconosciuto come il padre delle *policy sciences*, mentre presta servizio come *Chief of the Experimental Division for the Study of War Time Communications* alla Biblioteca del Congresso, con Myres McDougal scrive il saggio '*Legal Education and Public Policy: Professional Training in the Public Interest*', in cui è prefigurato per la prima volta uno specifico percorso di formazione per analisti di politiche pubbliche.

In quello stesso anno, l'Europa è devastata dal più crudele esperimento di *Polizei-Staat* che la storia abbia conosciuto.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti: una storia lunga un secolo

**1946: nasce RAND** - acronimo di *Research And Development* – che diventerà poi la Rand Corporation, una *think tank* che inizialmente aveva competenze soprattutto in campo militare, ma che successivamente allargherà le sue ricerche ai diversi settori dell'intervento pubblico.



*Scientists from the RAND Corporation have created this model to illustrate how a "home computer" could look like in the year 2004. However the needed technology will not be economically feasible for the average home. Also the scientists readily admit that the computer will require not yet invented technology to actually work, but 50 years from now scientific progress is expected to solve these problems. With teletype interface and the Fortran language, the computer will be easy to use.*

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti: una storia lunga un secolo**

**Anni '60:** con le presidenze di Kennedy e di Johnson, nascono importanti politiche sociali, quali la Nuova Frontiera e la Guerra alla Povertà, gestite con grandi risorse finanziarie e organizzative. Apparentemente, si trattò di un successo. Ma già negli anni '70 erano chiari i limiti di queste riforme

### **War on Poverty**



**Pres. Lyndon Johnson and Gov. Terry Sanford pose with the Marlow family in Rocky Mount.**

Photo: [North Carolina Department of Natural and Cultural Resources](#)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti : una storia lunga un secolo

**anni '60:** il Segretario alla Difesa Robert McNamara sperimenta il *Planning, Programming, Budgeting System* (PPBS). L'obiettivo è legare strettamente l'allocazione del denaro pubblico a obiettivi programmatici.

“PPBS (*Planning, Programming, Budgeting System*)

Metodologia utilizzata per ottimizzare la formulazione e la presentazione del bilancio pubblico; è articolata nelle 3 fasi della pianificazione (planning), per la determinazione degli obiettivi pubblici di lungo periodo, della programmazione (programming), consistente nella scelta degli strumenti alternativi per il raggiungimento degli obiettivi, e della predisposizione del bilancio (budgeting), con cui le scelte compiute nelle due fasi precedenti sono tradotte in termini finanziari.”

(Treccani, *Dizionario di Economia e Finanza*, 2012

[http://www.treccani.it/enciclopedia/ppbs\\_%28Dizionario-di-Economia-e-Finanza%29/](http://www.treccani.it/enciclopedia/ppbs_%28Dizionario-di-Economia-e-Finanza%29/))

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti : una storia lunga un secolo

**1978:** grazie alla mobilitazione anti-tasse, in California viene approvato il famoso referendum *Proposition 13*, che limita il potere dello stato di tassare gli immobili. E' l'inizio della svolta liberista.

**1981:** il presidente Ronald Reagan, nel suo discorso inaugurale, afferma: "Il governo non è la soluzione, ma il problema"

Ma, paradossalmente, anche un programma di governo per tagliare l'intervento pubblico richiede investimenti nell'analisi delle politiche pubbliche, per identificare quali programmi non funzionano e vanno eliminati.





## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti

### L'istituzionalizzazione della policy analysisà *Le think tanks*

“Think Tanks as Idea Factories.

A think tank is an organization that sponsors research on specific problems, encourages the discovery of solutions to those problems, and facilitates interaction among scientists and intellectuals in pursuit of these goals. (...).

By their very nature, public policy think tanks are involved with the academic and scholarly world. In fact, the most important sources of political change are not politicians, political parties or financial contributions. Rather, they are ideas generated on college campuses, in think tanks and in other research organizations around the country.” (by John C. Goodman , What Is A Think Tank? December 20, 2005 <http://www.ncpa.org/pub/special/20051220-sp.html?PHPSESSID=2cb35ac3f9a5a7071c9167eecac4baf> )

•“*Think tank*’ è un’espressione abbastanza amorfa per descrivere la varietà di assetti che questa nazione di inventori e sperimentatori di istituzioni ha escogitato nel corso del ventesimo secolo per far pesare nelle questioni pubbliche la competenza tecnica, l’intuizione informale e il giudizio politico” (James Smith, 1989).

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Unitià L'istituzionalizzazione della policy analysis

### Le principali think tanks

- Rockefeller Foundation <https://www.rockefellerfoundation.org/> (1913)
- Brookings Institution <http://www.brookings.org> (1916)
- RAND <http://www.rand.org> (1948)
- Urban Institute <http://www.urban.org> (1968)
- The Heritage Foundation <http://www.heritage.org> (1973)
- Cato Institute <http://www.cato.org> (1974)
- Center on Budget and Policy Priorities <https://www.cbpp.org/> (1983)

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma  
à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis***

**I centri di analisi e valutazione delle politiche interni alle istituzioni**

Nel Congresso (potere legislativo)

**Congressional Research Service** <http://www.loc.gov/crsinfo/>  
(analisi ex ante)

**Government Accountability Office** <http://www.gao.gov>  
(valutazione ex post)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*

LIBRARY OF CONGRESS

ASK A LIBRARIAN DIGITAL COLLECTIONS LIBRARY CATALOGS

GO

The Library of Congress > Congressional Research Service Careers

### CONGRESSIONAL RESEARCH SERVICE CAREERS

## Congressional Research Service



The Congressional Research Service (CRS) works exclusively for the United States Congress, providing policy and legal analysis to committees and Members of both the House and Senate, regardless of party affiliation. As a legislative branch agency within the Library of Congress, CRS has been a valued and respected resource on Capitol Hill for nearly a century.

CRS is well-known for analysis that is authoritative, confidential, objective and nonpartisan. Its highest priority is to ensure that Congress has 24/7 access to the nation's best thinking.

- [CRS Careers Home](#)
- [About CRS](#)
- [Areas of Research](#)
- [Career Opportunities](#)
- [Contact Us](#)

<http://www.loc.gov/crsinfo/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*

### Areas of Research



Areas of Research: [American Law](#) | [Domestic Social Policy](#) | [Foreign Affairs, Defense and Trade](#) | [Government and Finance](#) | [Resources, Science and Industry](#) | [Knowledge Services Group](#)

CRS employs more than 400 policy analysts, attorneys and information professionals across a variety of disciplines in five research divisions. The breadth and depth of this expertise — from law, economics and foreign affairs to defense and homeland security, public administration, education, health care, immigration, energy, environmental protection, science and technology — enables CRS quickly to mobilize flexible groups that provide integrated analyses of complex issues facing the Congress.

<http://www.loc.gov/crsinfo/research/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*



### About GAO

#### Overview

The U.S. Government Accountability Office (GAO) is an independent, nonpartisan agency that works for Congress. Often called the "congressional watchdog," GAO examines how taxpayer dollars are spent and provides Congress and federal agencies with objective, reliable information to help the government save money and work more efficiently.

For example, we identified \$73.9 billion in financial benefits in fiscal year 2017—a return of about \$128 for every \$1 invested in us. We also identified 1,280 other benefits that led to program and operational improvements across the government.

<https://www.gao.gov/about/>

Al GAO lavorano circa 3000 persone. La maggioranza sono analisti di politiche pubbliche

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*

### About GAO

## Performance

STRATEGIC PLANNING & PERFORMANCE | PEER REVIEWS

### By the Numbers: A look at our FY 2017 accomplishments



**\$73.9 billion**  
in financial benefits



**\$128 return**  
on each \$1 Congress  
invests in us



**1,414**  
new recommendations



**1,280**  
improvements in federal  
government operations



**658**  
reports



**99**  
congressional  
testimonies



**~2600**  
bid protests  
handled

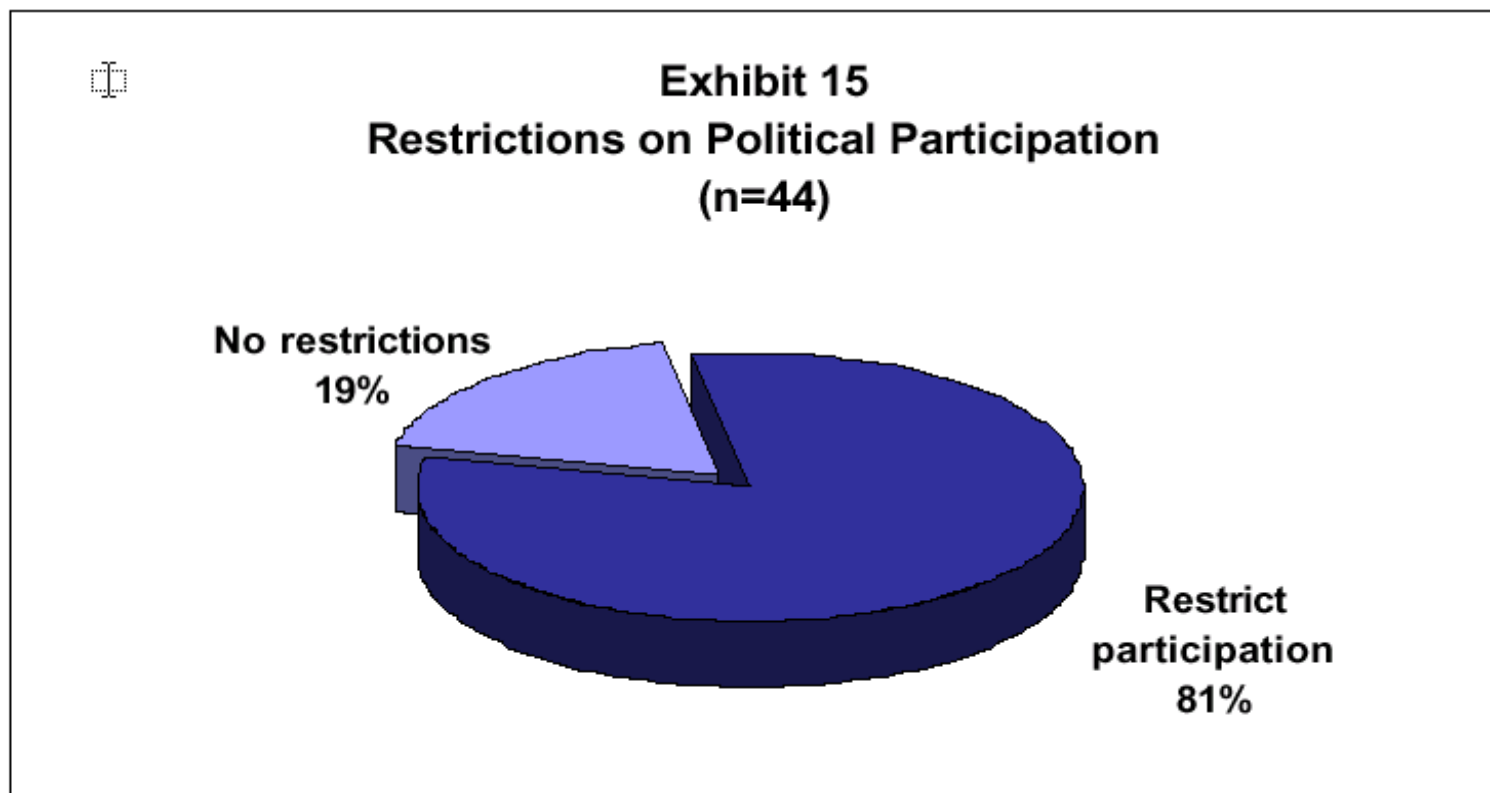


**over 500**  
legal decisions and  
opinions issued

<https://www.gao.gov/about/what-gao-is/performance/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*

La quasi totalità dei Congressi degli Stati americani ha strutture tecniche che fanno analisi e valutazione delle politiche pubbliche. In molti casi, i ricercatori che lavorano in questi centri sono tenuti a non svolgere attività politica e a non manifestare sostegno a forze politiche, per garantire la loro imparzialità.



<http://www.oppaga.state.fl.us/Monitor/docs/reports/pdf/ept2000.pdf>



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*

### **Nell'esecutivo**

“Presidents can now call on nearly six hundred policy experts and budget specialists in the *Office of Management and Budget*. There are usually two or three dozen economists on the staff of the *Council of Economic Advisers* and some fifty or sixty experts on the National Security Staff, as well as such specialists as those who work on environmental or science policy either in or for the White House” (Smith, 1991).

Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*



# Office of Management and Budget



The Office of Management and Budget (OMB) serves the President of the United States in overseeing the implementation of his vision across the Executive Branch. Specifically, OMB's mission is to assist the President in meeting his **policy**, **budget**, **management** and regulatory objectives and to fulfill the agency's statutory responsibilities.

[https://www.whitehouse.gov/omb/policy\\_analyst/](https://www.whitehouse.gov/omb/policy_analyst/) (29/01/2018)

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis***



Presidenza Obama	Presidenza Trump
<p><b>REPORTS, ISSUE BRIEFS &amp; SPEECHES</b></p> <p>Next Steps for Health Care Reform The Hamilton Project Speech Text and Charts: <a href="#">download pdf</a> Slides: <a href="#">download pdf</a> October 7, 2015</p> <p>Worker Voice in a Time of Rising Inequality <a href="#">download as pdf</a> October 2015</p> <p>Business Investment in the United States: Facts, Explanations, Puzzles, and Policies Progressive Policy Institute Speech Text and Charts: <a href="#">download pdf</a> Slides: <a href="#">download pdf</a> September 30, 2015</p> <p>Using Federal Data to Measure and Improve the Performance of U.S. Institutions of Higher Education <a href="#">download as pdf</a> September 2015</p> <p><a href="https://www.whitehouse.gov/administration/eop/cea">https://www.whitehouse.gov/administration/eop/cea</a></p>	<p>Americans Are Better Off in 2017 than 2016, Even Using Numbers That Understate Progress Sep 12, 2018 <b>ECONOMY &amp; JOBS</b></p> <p>Unprecedented Jobs Growth Streak Continues as Wages Rise Sep 7, 2018 <b>STATEMENTS &amp; RELEASES</b></p> <p>CEA Report: How Much Are Workers Getting Paid? A Primer on Wage Measurement <b>ECONOMY &amp; JOBS</b> Sep 5, 2018 <b>ECONOMY &amp; JOBS</b></p> <p>Poverty has Declined in the United States, and Work Requirements in Welfare Programs are Not a Punishment Aug 7, 2018 <b>REMARKS</b></p>

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis***

### **Le organizzazioni professionali**

Fanno da ponte tra le ricerche accademiche e la loro applicazione pratica

*Policy Studies Organization* <http://www.ipsonet.org/>

*Association for Public Policy Analysis and Management*  
<http://www.appam.org/>

*American Association for Budget and Program Analysis*  
<http://www.aabpa.org/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*

### Le imprese – for profit

Sono molte le imprese che fanno *policy analysis for profit*, per clienti paganti: lobbisti, organizzazioni no profit che intendono proporre progetti a enti finanziatori e al pubblico, singole società che non vogliono rischiare di produrre beni o servizi in contrasto con le politiche dei governi....

Per scoprire questo mercato, basta digitare "*policy analysis*" "*our clients*" in un motore di ricerca, oppure visitare i siti specializzati in offerte/ricerche di lavoro.

Es: "Policy Analyst Salary: The average pay for a Policy Analyst is \$54,658 per year. The highest paying skills associated with this job are Lobbying and Statistical Analysis."

[http://www.payscale.com/research/US/Job=Policy\\_Analyst/Salary](http://www.payscale.com/research/US/Job=Policy_Analyst/Salary)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*

### Le organizzazioni not for profit

BILL & MELINDA  
GATES *foundation*

— *How We Work* —

## EVALUATION POLICY

### Introduction

The Bill & Melinda Gates Foundation collaborates with partners to promote long-term solutions that help people live healthy, productive lives. Achieving our ambitious goals requires rigorous evaluation so we and our partners can continually improve how we carry out our work.

Evaluation is the systematic, objective assessment of an ongoing or completed intervention, project, policy, program, or partnership. Evaluation is best used to answer questions about what actions work best to achieve outcomes, how and why they are or are not achieved, what the unintended consequences have been, and what needs to be adjusted to improve

<http://www.gatesfoundation.org/How-We-Work/General-Information/Evaluation-Policy>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à Stati Uniti à l'istituzionalizzazione della *policy analysis*

### Le associazioni civiche



[About](#) [Content](#) [Data](#) [Open Records Initiative](#) [Blog](#) [Podcast](#) [Press](#)

<http://cacs.org/about/>

### Our Mission

California Common Sense is a non-partisan non-profit policy group dedicated to opening government data and resources to the public, developing data-driven policy analysis, and educating citizens about how their governments work.

### Who We Are

*Public Agenda is a nonprofit, nonpartisan organization that helps diverse leaders and citizens navigate divisive, complex issues and work together to find solutions.*

Through nonpartisan research and public engagement, we provide the insights, tools and support people need to build common ground and arrive at solutions that work for them.

In doing so, we are proving that it is possible to make progress on critical issues regardless of our differences.

In all of our work, we seek to help build a democracy in which problem solving triumphs over gridlock and inertia, and where public policy reflects the thoughtful input and values of the nation's citizens.



**PUBLIC AGENDA**

<http://www.publicagenda.org/pages/who-we-are>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti

### Le organizzazioni internazionali

Le principali organizzazioni internazionali hanno adottato il principio delle politiche pubbliche basate sull'evidenza e hanno contribuito a diffonderlo con manuali e linee guida. Esempio: OECD <http://www.oecd.org/about/whatwedoandhow/>

#### What we do and how

> Who does what

> What we do and how

> Members and partners

> History

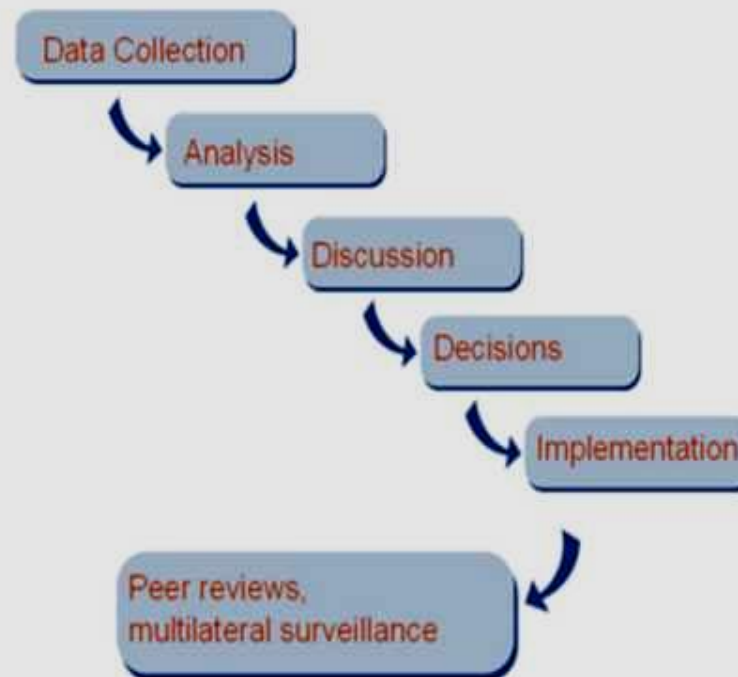
> Budget

> Publishing

> Careers at the OECD

OECD uses its wealth of information on a broad range of topics to help governments foster prosperity and fight poverty through economic growth and financial stability. We help ensure the environmental implications of economic and social development are taken into account.

#### OECD's way of working



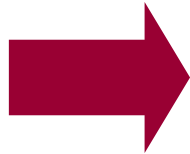


## **Governance and Corruption:**

### *Some Empirics and Lessons*

**Daniel Kaufmann, The World Bank Institute**  
**[www.worldbank.org/wbi/governance](http://www.worldbank.org/wbi/governance)**

*Background Reading Material for Presentation at  
the Inter-American Development Bank's  
Public Expenditure Review Course  
March 10, 2006*



*"If you cannot measure it, you cannot improve it."  
-- Lord Kelvin*

i

---

[http://siteresources.worldbank.org/INTWBIGOVANTCOR/Resources/1740479-1149112210081/2604389-1149699443576/IADB\\_budget\\_3\\_10\\_06.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTWBIGOVANTCOR/Resources/1740479-1149112210081/2604389-1149699443576/IADB_budget_3_10_06.pdf)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti

In molti paesi, sempre più spesso anche gli stessi partiti politici si affidano agli analisti per la formulazione delle loro proposte di *policy*.

“In October 2012 the Labour Party commissioned Sir John Armitt, the Chairman of the Olympic Delivery Authority, to undertake an **independent Review** of long term infrastructure planning in the UK, looking at: whether a new institutional structure can be established that better enables the long term decision making necessary for strategic infrastructure planning; and how political consensus can be forged around these decisions. Following a call for evidence, followed by a period of detailed consultation with a range of individuals and organisations experienced in the promotion, funding and delivery of UK infrastructure, Sir John has published his final report.” <http://www.yourbritain.org.uk/agenda-2015/policy-review/armitt-review>

### The Armitt Review

An independent review of long term infrastructure planning commissioned for Labour's Policy Review

[https://www.policyforum.labour.org.uk/uploads/editor/files/The\\_Armitt\\_Review\\_Final\\_Report.pdf](https://www.policyforum.labour.org.uk/uploads/editor/files/The_Armitt_Review_Final_Report.pdf)

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti**

### **Il caso italiano**

L'analisi e la valutazione delle politiche pubbliche sono attività ancora poco sviluppate, sia all'interno sia all'esterno delle istituzioni.

Nella grande maggioranza dei casi, l'approccio giuridico e quello finanziario costituiscono una barriera non superabile.

Anche quando si promette “ il monitoraggio e la verifica (..) dell'attuazione del programma e delle politiche settoriali”, tutto quello che viene prodotto è il monitoraggio della produzione delle leggi e delle norme attuative.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

La promessa



**Governo italiano**  
Ministra per le riforme costituzionali  
e i rapporti con il Parlamento

Ministra

Sottosegretari

Riforme Istituzionali

Rapporti Parlamento

Programma

### UFFICIO

## Ufficio Programma di Governo

L'Ufficio, istituito con DPCM 13 aprile 2012, è la struttura di supporto al Presidente del Consiglio dei Ministri che opera nell'area funzionale della programmazione strategica, del monitoraggio e dell'attuazione delle politiche governative.

L'Ufficio cura l'analisi del programma di Governo e la ricognizione degli impegni assunti in sede parlamentare e in tutte le altre sedi istituzionali; promuove l'impulso e il coordinamento delle attività necessarie per l'attuazione e l'aggiornamento del programma e il conseguimento degli obiettivi stabiliti; effettua il monitoraggio e la verifica, sia in via legislativa che amministrativa, dell'attuazione del programma e delle politiche settoriali. L'Ufficio, inoltre, cura le attività d'informazione funzionali alla promozione e diffusione delle iniziative di Governo in coerenza con gli indirizzi e le direttive governative e in raccordo con il Dipartimento per l'informazione e l'editoria e con l'ufficio della Presidenza del Consiglio preposto all'informazione.

<http://www.riforme.gov.it/programma-di-governo/presentazione/>

# Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

## La realtà

gennaio 2018,  
Governo Gentiloni



**Governo italiano**  
Ufficio per il programma di Governo  
Presidenza del Consiglio dei Ministri

Ufficio | Fonti normative | Primo piano | Contatti | Governo.it

Monitoraggio su attuazione | Provvedimenti attuativi | Governo italiano

## Notizie in primo piano



### Legge di bilancio 2018

I provvedimenti attuativi previsti



Senato della Repubblica



### On line gli elenchi dei provvedimenti adottati aggiornati al 18 gennaio 2018

Elenchi dei provvedimenti di attuazione delle disposizioni legislative



Camera dei Deputati



### Stato di attuazione del programma al 20 dicembre 2017

Il report è aggiornato con i dati sull'attività del Governo dal 12 dicembre 2016 al 20 dicembre 2017



PRESIDENZA DELLA REPUBBLICA

gennaio 2018, Governo Gentiloni <http://www.programmagoverno.gov.it/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

### I dati forniti

## Stato di attuazione del programma al 20 dicembre 2017

Il report è aggiornato con i dati sull'attività del Governo dal 12 dicembre 2016 al 20 dicembre 2017

Il report è aggiornato con i dati sui provvedimenti adottati dal Governo Gentiloni dal 12 dicembre 2016 al 20 dicembre 2017.

Nel periodo considerato si sono svolte 62 sedute del Consiglio dei Ministri e sono stati deliberati 152 provvedimenti legislativi.

In particolare dal 6 novembre, data della precedente pubblicazione, il Consiglio dei Ministri ha deliberato 10 provvedimenti legislativi: 9 decreti legislativi e 1 disegno di legge.

Per quanto riguarda lo stato di avanzamento dei decreti attuativi dei provvedimenti legislativi riferiti agli esecutivi Monti e Letta, dall'insediamento del Governo Gentiloni il numero complessivo dei provvedimenti ancora da adottare è sceso da 154 a 99.

Nel Report è anche pubblicato lo stato di adozione dei provvedimenti attuativi relativi ai principali provvedimenti legislativi del Governo Renzi.

Report sullo stato di attuazione al 20 dicembre 2017

Governo Gentiloni: provvedimenti legislativi deliberati dal Consiglio dei Ministri

Governo Gentiloni: provvedimenti legislativi pubblicati in Gazzetta Ufficiale

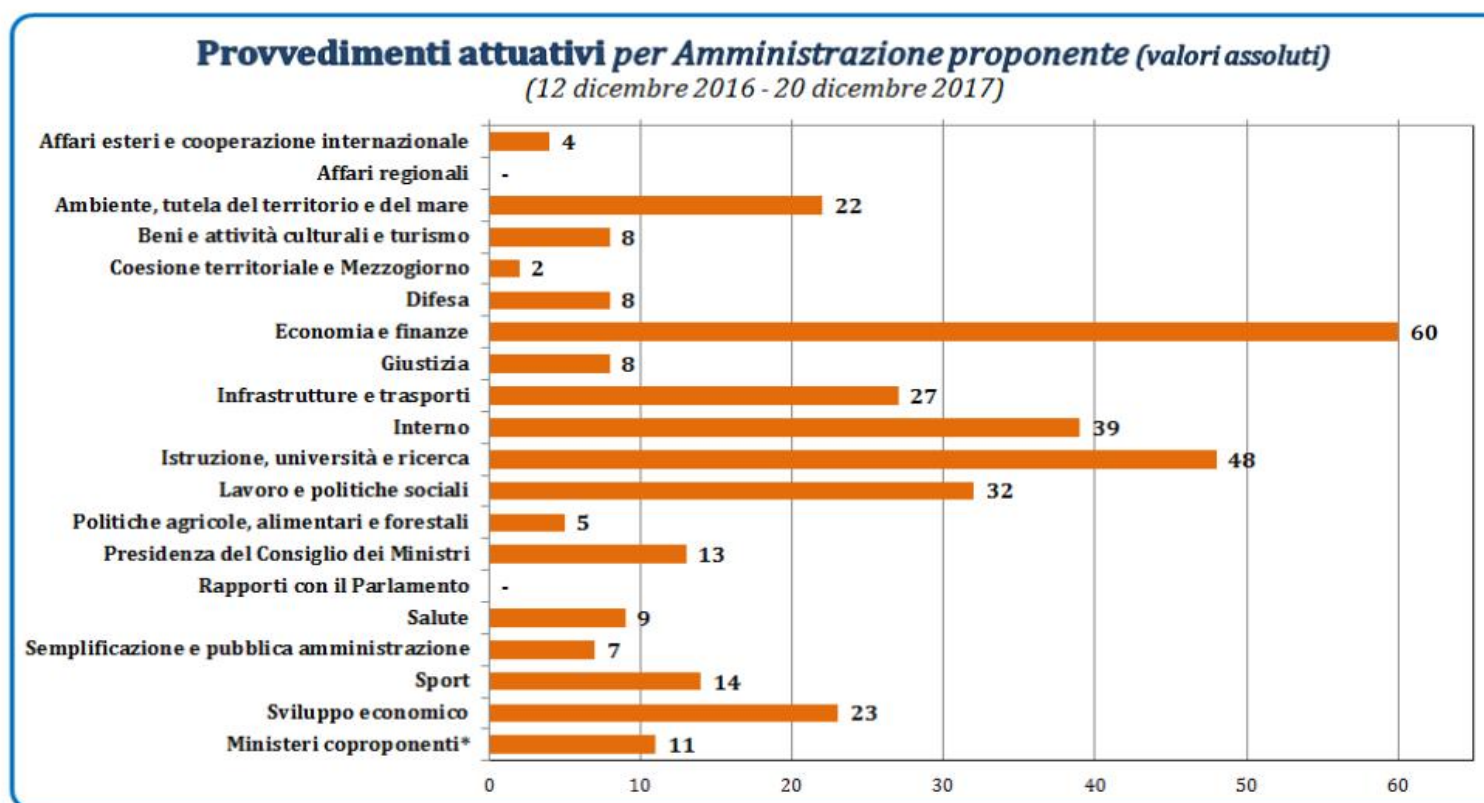
Da <http://www.programmagoverno.gov.it>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

### I dati forniti: il numero dei provvedimenti legislativi

Monitoraggio dell'attuazione

12 dicembre 2016 - 20 dicembre 2017



\*Provvedimenti da adottarsi di intesa tra più amministrazioni

[http://www.programmagoverno.gov.it/media/3625/report\\_gentiloni\\_20\\_12\\_2017.pdf](http://www.programmagoverno.gov.it/media/3625/report_gentiloni_20_12_2017.pdf)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

**La realtà**, ottobre 2018, Governo Conte

Le informazioni sono ferme all'8 luglio 2018, e riguardano solo l'attività legislativa



### On line gli aggiornamenti sullo stato di attuazione del programma



Aggiornamento periodico sullo stato di attuazione del programma di Governo e sull'attività legislativa

#### Focus

### Attuazione del Programma

Aggiornamenti relativi al periodo 1 giugno - 8 luglio 2018

Nelle nove sedute svolte, il Consiglio dei Ministri ha deliberato 12 provvedimenti: 5 decreti-legge; 5 decreti legislativi e 2 disegni di legge.

consultato il 28 ottobre 2018,  
<http://www.programmagoverno.gov.it/it/focus/attuazione-del-programma/>



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

Anche il **Parlamento** fino al 2016 non aveva strutture e competenze adeguate a svolgere la valutazione delle politiche. V. Camera dei Deputati, competenze richieste per i consiglieri parlamentari:

“Prova selettiva (..)

- Diritto costituzionale, anche con riferimento ai principali caratteri degli ordinamenti costituzionali dei Paesi dell'Unione europea
- Diritto e procedura parlamentare
- Diritto amministrativo
- Diritto civile
- Diritto dell'Unione europea
- Politica economica

Prove scritte

- Storia d'Italia dal 1848 ad oggi
- Diritto costituzionale, con eventuale riferimento anche ai principali caratteri degli ordinamenti costituzionali dei Paesi dell'Unione europea e dell'ordinamento dell'Unione europea
- Diritto e procedura parlamentare
- Diritto amministrativo, con eventuale riferimento anche alla contabilità dello Stato e degli enti pubblici
- Lingua straniera, da scegliere tra inglese, francese, tedesco e spagnolo
- Diritto civile
- Politica economica”

[http://www.camera.it/application/xmanager/projects/leg17/attachments/upload\\_file/upload\\_files/000/000/206/Lavoro\\_publicato.pdf](http://www.camera.it/application/xmanager/projects/leg17/attachments/upload_file/upload_files/000/000/206/Lavoro_publicato.pdf)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

Dal 2015, il Senato promuove importanti novità, che culminano, nella primavera 2017, nell'istituzione dell'**Ufficio Valutazione impatto (UVI)**



**Il Senato ha costituito l'Ufficio Valutazione Impatto (UVI)**, guidato dal Presidente, **a coronamento di un percorso iniziato nel 2015**. In questi due anni, infatti, l'Amministrazione del Senato ha avviato, svolto e completato la **formazione del proprio personale** sul campo dell'analisi e della valutazione, **specializzando** ulteriormente gruppi più ristretti di dipendenti.

Ha avviato **contatti e collaborazioni** coi più importanti organismi di valutazione a livello internazionale.

Ha iniziato un rapporto permanente di collaborazione con la Conferenza dei Presidenti dei Consigli regionali sulla **valutazione delle politiche europee nei territori**.

Ha promosso e realizzato **il primo master di secondo livello in analisi e valutazione** delle politiche pubbliche all'interno di un organo costituzionale - di durata annuale e con successive edizioni per i prossimi anni - insieme all'Università Ca' Foscari, all'Irvapp, all'Asvapp e alla Conferenza dei Presidenti dei Consigli regionali.

[https://www.senato.it/4783?testo\\_generico=1305](https://www.senato.it/4783?testo_generico=1305)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

### Il livello regionale

I Consigli di alcune regioni svolgono con una certa regolarità la valutazione delle politiche.

Nel 2002, il progetto 'CAPIRe' è stato il catalizzatore iniziale di questo approccio. Oggi è l'osservatorio sulla loro applicazione.



CAPIRe

Controllo delle **A**ssemblee sulle **P**olitiche e gli **I**nterventi **R**egionali

CAPIRe è un progetto promosso dalla Conferenza dei Presidenti delle Assemblee Legislative delle Regioni e delle Province Autonome.

Nato nel 2002, il progetto ha la **missione** di promuovere la cultura e l'uso della valutazione delle politiche in seno alle assemblee legislative.

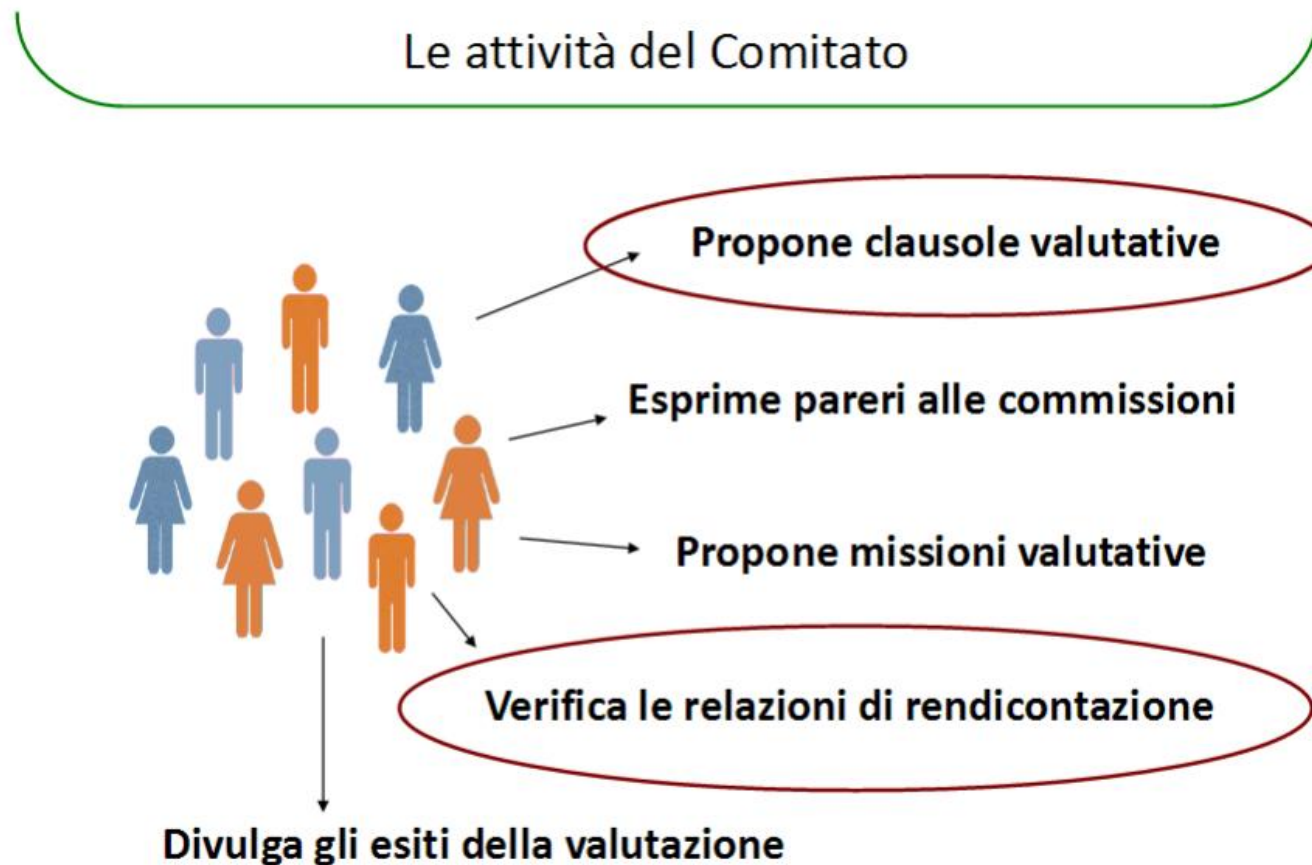
Alle attività di CAPIRe partecipano rappresentanti politici e tecnici designati dai Consigli che aderiscono al progetto.

<http://www.capire.org>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

### Il livello regionale

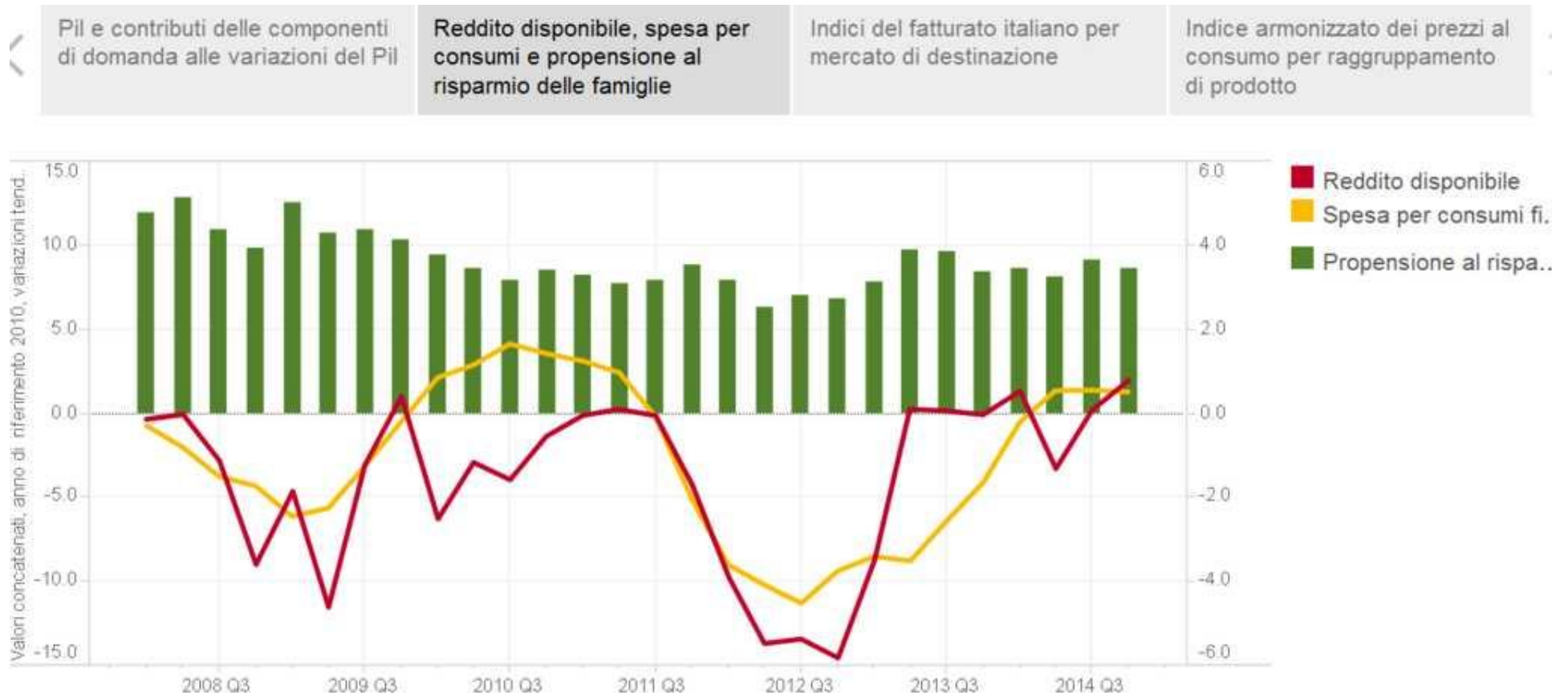
Il Consiglio regionale della Lombardia ha una struttura tecnica a sostegno del Comitato Paritetico di controllo e Valutazione.



[http://www.politichepubbliche.org/base/files/Corso\\_PolitichePubbliche\\_UniMI\\_Carola\\_Pellegrini\\_27nov13.pdf](http://www.politichepubbliche.org/base/files/Corso_PolitichePubbliche_UniMI_Carola_Pellegrini_27nov13.pdf)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano à esperienze interessanti

L'Istat sta rendendo più accessibile e utilizzabile il suo patrimonio di dati



<http://www.istat.it/it/archivio/160175>

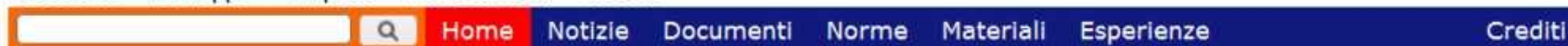
## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano à esperienze interessanti

Nel campo dello sviluppo locale, il **Formez** ha prodotto documenti rilevanti

### Valutazione politiche



#coesione #sviluppo #impatto #investimenti #locale



#### Documenti

##### **Lo Studio di fattibilità nei progetti locali realizzati in forma partenariale: una guida e uno strumento**

È ora disponibile on line il numero 30 di Materiali Uval, composto da una Guida metodologica e da un applicativo, realizzato in ambiente excel, per offrire al management pubblico uno strumento chiaro e di semplice applicazione in supporto all'analisi di prefattibilità di un investimento pubblico....

##### **Approcci alla valutazione degli effetti delle politiche di sviluppo regionale - Materiali UVAL n.22**

La valutazione degli impatti è oggi posta al centro del confronto europeo e nazionale sulle politiche di coesione e di sviluppo regionale. È infatti fortemente avvertita la necessità, al fine anche di migliorare l'efficacia dei nuovi interventi, di valutare gli effetti, positivi e negativi,...

##### **La finanza di progetto: esperienze a confronto**

Il volume La finanza di progetto: esperienze a confronto si pone come strumento di lavoro per gli operatori del settore pubblico, in un'ottica di diffusione della cultura del partenariato pubblico-privato. In questa prospettiva sono analiticamente descritti i casi di Gran Bretagna e...

#### RICERCA CORRENTE

(-) Pubblicazione

#### FILTRA PER TIPOLOGIA DOCUMENTALE:

Report (11)

Articolo (2)

#### FILTRA PER ARGOMENTO:

Formazione (3)

Sviluppo locale (2)

<http://valutazioneinvestimenti.formez.it/lista-documenti/TipologiaDocumentale/Pubblicazione>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano à esperienze interessanti

Tra i centri di ricerca, l'IRVAPP merita una speciale considerazione



### Chi siamo

L'Istituto per la Ricerca Valutativa sulle Politiche Pubbliche (IRVAPP) è un organismo di ricerca specializzato nell'analisi, condotta seguendo un'ottica controfattuale, degli effetti delle misure assunte dalla Pubblica Amministrazione allo scopo di cambiare le condizioni di vita o i comportamenti di alcuni individui (organizzazioni, gruppi o persone) entro i vari ambiti della società.

IRVAPP si occupa, principalmente, di misurare l'impatto di:

- politiche attive e passive del lavoro;
- politiche dell'istruzione;
- politiche familiari;
- politiche sanitarie;
- politiche contro la povertà e l'esclusione sociale;
- politiche industriali;
- misure per la crescita economica e sociale dei paesi in via di sviluppo.

IRVAPP svolge in prevalenza valutazioni di impatto ex-post, ma ha di recente posto in essere anche studi di valutazione ex-ante collegati ad attività di microsimulazione e di economia sperimentale. (<https://irvapp.fbk.eu/it/chi-siamo/> )

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano à esperienze interessanti

Tra le associazioni professionali, un ruolo molto importante è svolto dall'**Associazione Italiana di Valutazione**



## Chi siamo

---

### MISSION

L'Associazione Italiana di Valutazione – AIV – ha come obiettivo prioritario quello di diffondere la cultura della valutazione tra gli attori coinvolti nel processo di formulazione e attuazione delle politiche pubbliche. Per realizzare la sua mission l'AIV si rivolge a professionisti, studiosi, funzionari e policy-maker che nel settore pubblico e nel settore privato si occupano di politiche pubbliche.

<http://www.valutazioneitaliana.it/4/Chi-Siamo.html?549335102>



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano

### Le think tanks '*Italian style*'

Il significato di 'think tank' in Italia assume connotazioni anomale, soprattutto quando ad utilizzare questo termine sono i partiti o le loro fazioni interne.

“se queste fondazioni nascono in certi casi anche per espressione di un singolo politico, restano comunque luoghi di elaborazione autonomi in cui si sta preparando una nuova generazione di intellettuali e politici. Magna Carta di Gaetano Quagliariello, FareFuturo di Gianfranco Fini, la Free foundation di Renato Brunetta e Franco Frattini, Nova res publica animata anche da Giulio Tremonti, ma anche per esempio Formiche, o Arel di Enrico Letta, a settembre poi Erasmo3000 che seguirò in prima persona con Mariastella Gelmini, sono espressioni della migliore cultura politica nel senso vero del termine, cioè think tank che danno un sostegno alla politica, criticano l' esistente, producono progetti per il futuro.“ dalla lettera del Ministro Bondi al 'Corriere della sera' del 10 agosto 2009 “La cultura? Incapace di farsi politica rischia di diventare inutile piagnisteo“

[http://archiviostorico.corriere.it/2009/agosto/10/cultura\\_Incapace\\_farsi\\_politica\\_rischia\\_co\\_9\\_090810005.shtml](http://archiviostorico.corriere.it/2009/agosto/10/cultura_Incapace_farsi_politica_rischia_co_9_090810005.shtml)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 2. L'affermazione del paradigma à altri contesti à il caso italiano à esperienze interessanti

Ma esistono anche iniziative di grande interesse per la valutazione indipendente delle politiche pubbliche



In Italia c'è una pericolosa e crescente concentrazione del potere mediatico. Questo condiziona il confronto civile spingendo a schierarsi, a prendere posizioni estreme. Si può solo essere pro o contro. Pressoché bandite dalle TV le riflessioni, le analisi, l'informazione che vada in profondità. Vogliamo usare la nostra voce in un altro modo. Dal luglio 2002, quando è nata *lavoce.info*, cerchiamo di informare e di offrire uno strumento di approfondimento per chi non si accontenta del giudizio sommario e delle parole d'ordine. Una voce libera e indipendente. Informiamo e, soprattutto, proponiamo analisi indipendenti di fatti e notizie, con lo scopo di offrire un servizio utile a tutti coloro che accettano di misurarsi, senza pregiudizi, su questioni complesse. La nostra ambizione? Essere competenti nella critica, provocatori nei contenuti ed equilibrati nelle proposte. Vogliamo essere qualcosa che in Italia manca: una testata, che svolga la funzione di "*watchdog*", di cane da guardia, che valuti criticamente la politica economica, disinteressandosi dell'uso politico che può essere fatto di ciò che scrive.



## **4 approcci fondamentali**

### **1. l'approccio economico**

**idea guida: benessere sociale**  
efficienza economica...

### **2. l'analisi delle decisioni**

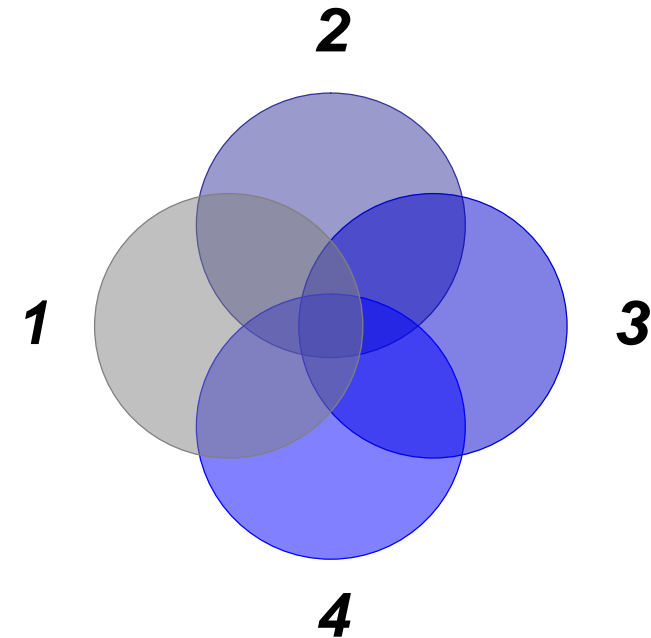
**idea guida: l'utilità attesa**  
valutazione delle conseguenze delle diverse alternative...

### **3. l'approccio dell'analisi dei sistemi e della ricerca operativa**

**idea guida: il modello e l'interazione tra le sue parti**  
management sciences..

### **4. problem solving e Artificial Intelligence (AI)**

**idea guida: l'utilizzazione di grandi quantità di informazioni per risolvere problemi**  
sistemi esperti, *machine learning*...



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici

### 3.1. L'approccio economico

Come persone con preferenze diverse possono convenire su criteri di valutazione del benessere collettivo razionali e pertanto ampiamente accettabili?

**Concetto di ottimo paretiano** (dal suo ideatore, Vilfredo Pareto): Si ha una situazione paretianamente ottima quando l'allocazione delle risorse è tale che non è possibile migliorare la condizione di un soggetto senza peggiorare la condizione di un altro.

Quando è in gioco l'allocazione di beni privati, il mercato competitivo genera equilibri paretianamente ottimi.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico

**Problema: che fare in tutti gli altri casi**, quelli in cui non è possibile migliorare la situazione di qualcuno, magari in estrema situazione di bisogno, se non chiedendo sacrifici ad altri, magari in estrema situazione di abbondanza?

Esempio: come giustificare la tassazione, sia pure minima, sulla base del concetto di ottimo paretiano?

La risposta scettica di Pareto:

“Quando la collettività sta in un punto Q da cui può allontanarsi giovando a tutti gli individui, procurando a tutti maggiori godimenti, è manifesto che, sotto l'aspetto economico, conviene non fermarsi in tal punto ma seguitare ad allontanarsene sinché si giova a tutti. Quando poi si giunge ad un punto P ove ciò più non sia possibile, occorre, per fermarsi o per proseguire, **ricorrere ad altre considerazioni, estranee all'Economia, cioè occorre decidere, mediante considerazioni di utilità sociale, etiche, od altre qualsiasi, a quali individui conviene giovare, sacrificando altri**. Sotto l'aspetto esclusivamente economico, giunta che sia la collettività ad un punto P, conviene che si fermi.” (Pareto, 1916-1988, vol. IV, p. 2001)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico

### *Davanti a situazioni di inapplicabilità del criterio di Pareto, due strade*

#### **Strada 'normativa-propositiva'**

Tra lo status quo, l'inattività, in cui la società nel suo complesso alla fine va a stare peggio, e la frontiera dell'ottimo paretiano, ci sono soluzioni intermedie che possono essere esplorate con strumenti scientifici, che spostano l'attenzione dai costi/benefici individuali ai costi/benefici sociali.

#### **L'economia del benessere sociale**

"Una funzione del benessere sociale rappresenta il benessere dell'intera società come funzione delle utilità degli individui, così come la funzione di utilità rappresenta il benessere di un individuo come funzione delle quantità di beni che consuma" (D. Friedman, 1999, p. 6)

**3 capitolo: *Analisi razionale delle politiche* - deduttiva-prescrittiva**

#### **Strada 'descrittiva-scettica'**

La pretesa della *policy analysis* di arrivare a una definizione oggettiva del benessere sociale è infondata. E può essere anche pericolosa per la democrazia.

Le politiche pubbliche 'buone' sono quelle adottate entro procedure di voto democratiche.

#### **I fallimenti della politica**

Il contributo scientifico più solido e utile che la prospettiva economica può dare all'analisi delle scelte dei governi è spiegare l'origine dei fallimenti della politica, illuminando i meccanismi che portano a decisioni contrarie alle preferenze della maggioranza.

**6 capitolo: *Teorie della scelta pubblica* - deduttive-descrittive**

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico

### L'Economia pubblica

L'economia pubblica, detta anche economia finanziaria o scienza delle finanze, è la disciplina che studia l'attività economica del settore pubblico di uno stato.

L'**Economia del benessere**, che è parte dell'economia pubblica, studia la possibilità di stime dirette a valutare il **benessere collettivo**. Ha per oggetto sia considerazioni teoriche sulla comparazione tra diversi sistemi economici in tema di benessere, sia **valutazioni orientate alle politiche pubbliche per stimarne gli effetti sul benessere della collettività**. (v. <http://www.treccani.it/enciclopedia/economia-del-benessere/> )

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico

### **Economia del benessere**

Primo teorema: ogni equilibrio competitivo è paretianamente ottimo.

In altre parole, il mercato, senza intervento statale, può garantire un equilibrio di ottimo paretiano se sono soddisfatte queste condizioni:

- Presenza di una concorrenza perfetta
- Assenza di beni pubblici e di esternalità
- Presenza di una informazione completa

“Un equilibrio competitivo (di mercato) è paretianamente ottimo: ciò significa che un pianificatore sociale benevolo e pienamente informato non potrebbe rimpiazzare l'allocazione competitiva dei beni con un'altra, capace di aumentare il benessere di ogni singolo consumatore” (Tirole, 1988, p. 6)

Secondo teorema: ogni allocazione paretianamente ottima può essere il risultato di un equilibrio competitivo, una volta **assegnata agli attori economici una dotazione iniziale di risorse**.

Se ci sono attori che 'non hanno il chip per giocare', cioè non hanno un minimo di risorse per partecipare agli scambi di mercato, l'allocazione paretianamente ottima non può essere prodotta dal mercato. In questi casi, lo Stato può svolgere una funzione redistributiva del reddito basandosi su elementare criteri di equità.



## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico**

### **I fallimenti del mercato**

Quando si verificano le seguenti condizioni, il mercato non garantisce esiti paretianamente ottimi:

- **Beni pubblici**
- **Esternalità**
- **Monopoli**
- **Asimmetrie informative**
- **Squilibri distributivi**

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

### **Beni pubblici ed esternalità**

Alla base sta una tipologia dei beni e dei servizi basata su 2 criteri

#### **escludibilità sì/no**

–escludibilità: si può escludere qualcuno dal consumo.

- esempio: chi non paga le scarpe, non può indossarle

–non escludibilità: non è tecnicamente possibile, allo stato attuale, escludere qualcuno dal godimento di un bene

- esempi: aria pulita, difesa delle frontiere

#### **rivalità sì/no**

–rivalità: l'uso da parte di una persona riduce le possibilità di uso da parte di altre persone

- esempi: un'opera lirica in un teatro

–non rivalità: l'uso da parte di una persona non riduce le possibilità di uso da parte di altre persone

- esempi: un'opera lirica trasmessa per radio

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

**Beni pubblici ed esternalità**

**Tipi di beni e servizi: 2 criteri**

	<i>Rivali</i>	<i>Non-rivali</i>
<i>Escludibili</i>	Beni privati	Monopoli naturali
<i>Non-escludibili</i>	Risorse comuni	Beni pubblici

Beni privati

–escludibili e rivali: scarpe, case..

Monopoli naturali

–escludibili, ma non rivali: beni ‘tariffabili’, quali canali tv a pagamento, autostrade..

Beni pubblici

–non escludibili e non rivali: la difesa nazionale, la lotta alle epidemie...

Risorse comuni

–rivali, ma non escludibili: pascoli, bacini di pesca..

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

**Beni pubblici ed esternalità**

	<b><i>Rivali</i></b>	<b><i>Non-rivali</i></b>
<b><i>Escludibili</i></b>	Beni privati	Monopoli naturali
<b><i>Non-escludibili</i></b>	Risorse comuni	Beni pubblici

Si ha una esternalità quando l'interazione volontaria tra due attori (ad esempio, lo scambio tra un produttore e un consumatore) produce effetti anche su persone (altri produttori o altri consumatori) che non sono coinvolte nell'interazione.

Esempi di esternalità negative:

- la fabbrica che inquina
- il rumore dei bar di notte

Esempi di esternalità positive:

- le luci delle vetrine di notte

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

**Beni privati ed efficienza del mercato**

	<i>Rivali</i>	<i>Non-rivali</i>
<i>Escludibili</i>	Beni privati	Monopoli naturali
<i>Non-escludibili</i>	Risorse comuni	Beni pubblici

**Beni privati**

–escludibili e rivali: scarpe, case..

E' logico attendersi che i mercati funzionino in modo efficiente nel procurare questi beni. V. primo teorema dell'economia del benessere.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato

### Monopoli naturali ed efficienza del mercato

	<i>Rivali</i>	<i>Non-rivali</i>
<i>Escludibili</i>	Beni privati	Monopoli naturali
<i>Non-escludibili</i>	Risorse comuni	Beni pubblici

### Monopoli naturali

– escludibili, ma non rivali: beni ‘tariffabili’, quali servizi di pubblica utilità a pagamento (trasmissioni televisive a pagamento, telefonia, autostrade..)

I mercati tendono ad essere inefficienti: tendenza a logiche monopolistiche (intervento UE contro Microsoft, Google..)

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

### **Concorrenza imperfetta:**

- Monopolio: una sola (grande) impresa e barriere che ostacolano l'ingresso di altre imprese nel mercato.
- Oligopolio: poche grandi imprese si dividono il mercato.

In questi casi, la scelta ottimale per l'impresa monopolista non garantisce l'efficienza allocativa, poiché la quantità prodotta non è quella che eguaglia il prezzo al costo marginale.

Es: dopo essere stata a suo tempo sottoposta ad indagine per posizione dominante, la Microsoft ha chiesto all'Unione Europea di intervenire per sanzionare la posizione dominante di Google.

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

Es: posizione dominante di Google.



### **Commissione europea - Comunicato stampa**

**Antitrust: la Commissione infligge a Google un'ammenda di 4.34 miliardi di € per pratiche illegali riguardanti i dispositivi mobili Android volte a rafforzare la posizione dominante del motore di ricerca di Google**

**Bruxelles, 18 luglio 2018**

La Commissione europea ha inflitto a Google un'ammenda di 4.34 miliardi di € per violazione delle norme antitrust dell'UE. Dal 2011 Google impone ai produttori di dispositivi Android e agli operatori di reti mobili restrizioni illegali volte a consolidare la propria posizione dominante nel comparto delle ricerche generiche su Internet. ([http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-18-4581\\_it.htm](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-18-4581_it.htm) )



**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

**Risorse comuni, beni pubblici, esternalità ed efficienza del mercato**

	<b><i>Rivali</i></b>	<b><i>Non-rivali</i></b>
<b><i>Escludibili</i></b>	Beni privati	Monopoli naturali
<b><i>Non-escludibili</i></b>	<b>Risorse comuni</b>	<b>Beni pubblici</b>

**Risorse comuni**

–rivali, ma non escludibili: pascoli, bacini per la pesca..

**Beni pubblici**

–non escludibili e non rivali: la difesa nazionale, la lotta alle epidemie...

I mercati sono **inefficienti** quando sono in gioco questi due tipi di beni, perché non riescono a garantire la loro produzione ottimale

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

### **Risorse comuni, beni pubblici e free rider**

Quando sono in gioco risorse comuni, beni pubblici o beni con esternalità, è razionale per ciascun individuo godere di quel bene senza pagare i costi necessari alla sua produzione o senza curarsi delle conseguenze per gli altri.

### **La tragedia dei commons**

quando non è possibile escludere gli utilizzatori, la tendenza è uno sfruttamento eccessivo del bene comune, fino ad arrivare alla sua distruzione

acqua inquinata

consumo del suolo...

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato

### Esternalità negative

“In economia una esternalità si manifesta quando l'attività di produzione o di consumo di un soggetto influenza, negativamente o positivamente, il benessere di un altro soggetto, senza che quest'ultimo riceva una compensazione (nel caso di impatto negativo) o paghi un prezzo (nel caso di impatto positivo) pari al costo o al beneficio sopportato/ricevuto. (...)

L'esternalità indica dunque l'effetto di un'attività che ricade verso soggetti che non hanno avuto alcun ruolo decisionale nell'attività stessa. L'esternalità dipende da un'attività economica individuale, ma non è assimilata alle merci e pertanto è priva di un prezzo di mercato”. <https://it.wikipedia.org/wiki/Esternalit%C3%A0>



[www.epa.gov/Education/ELSI/pollution-main.html](http://www.epa.gov/Education/ELSI/pollution-main.html)



[http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/d/d6/Water\\_pollution.jpg](http://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/d/d6/Water_pollution.jpg)

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

### **Asimmetrie informative**

Nei mercati competitivi, il prezzo di mercato è un indicatore sintetico delle informazioni rilevanti per le parti coinvolte nelle transazioni.

Se le informazioni rilevanti per lo scambio sono asimmetricamente distribuite tra le parti, allora una di esse gode di un vantaggio conoscitivo sull'altra parte.

La consapevolezza del vantaggio conoscitivo può dar luogo ad un comportamento opportunistico da parte del contraente che gode del vantaggio conoscitivo.

I comportamenti opportunistici possono generare equilibri inefficienti.



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato

### Asimmetrie informative: la teoria principale-agente

Imprenditori o politici, se vogliono realizzare un progetto, devono ricorrere a un'organizzazione che richiede, per funzionare, l'impegno di molte persone. Attraverso varie forme di contratto, i primi diventano i 'principali' dei secondi, gli 'agenti'.

Sia il principale, sia l'agente, sono attori razionali, orientati a massimizzare le rispettive utilità. Due dati caratterizzano la loro relazione:

il non allineamento dei loro interessi: il principale vuole raggiungere i suoi obiettivi, mentre l'agente vuole acquisire benefici quali una retribuzione, un posto di lavoro, una pensione.

l'asimmetria informativa: il principale ha un'idea vaga di 'come fare' e di 'quanto costa', mentre l'agente conosce tutti i trucchi per trarre il massimo vantaggio dall'ingaggio.

Le asimmetrie informative generano due paradossi:

–**l'azzardo morale**: l'occasione fa l'uomo ladro

–**la selezione avversa**: mettere la faina a guardia del pollaio

Per confezionare il suo contratto ottimale, il principale deve bilanciare le 'perdite da agente' con i costi di contrattazione e di implementazione dei controlli. Un'impresa spesso in perdita.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato

### Asimmetrie informative: la teoria principale-agente «Troppi parti cesarei, la metà ingiustificati»: l'Oms richiama l'Italia

PRIMO PIANO > SANITÀ

*Domenica 25 Febbraio 2018 di Valentina Arcovio*



Mettere al mondo un figlio, uno degli eventi più naturali del mondo, rischia di diventare una fredda procedura medica. Troppo spesso, infatti, si ricorre al bisturi e ai farmaci per accelerare e facilitare il parto di una donna. A lanciare l'allarme è stata l'Organizzazione mondiale della sanità (Oms) che

denuncia un'«eccessiva medicalizzazione» nei parti. Per l'autorevole Oms, non si darebbe alle donne il tempo necessario per partorire. Ma in alcuni paesi, come il nostro, sembra ci siano invece veri e propri interessi economici.

[https://www.ilmessaggero.it/primopiano/sanita/troppi\\_parti\\_cesarei\\_meta\\_ingiustificati\\_oms\\_richiama\\_italia-3569570.html](https://www.ilmessaggero.it/primopiano/sanita/troppi_parti_cesarei_meta_ingiustificati_oms_richiama_italia-3569570.html)

Com'è ovvio, un parto cesareo permette introiti superiori a quelli di un parto naturale. E nessuna donna se la sente di rifiutarlo se è il ginecologo a consigliarlo.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato

### Squilibri distributivi

Nel modello ideale, il mercato competitivo e il meccanismo dei prezzi aumentano il benessere degli attori perché permettono loro di migliorare la loro posizione iniziale. Questo, a patto che coloro che entrano nelle transazioni di mercato abbiano **una dotazione minima** di beni da scambiare. Ma non è sempre così.



The image shows a screenshot of a news article from L'Espresso. The header is red with the L'Espresso logo and navigation links for 'INCHIESTE' and 'NETWORK'. The article title is 'Il traffico d'organi passa su Facebook' in large black font. Below the title is a sub-headline 'TRATTA DELL'ORRORE' and a short summary: 'Nei social network crescono le pagine "kidney for sale" che ospitano annunci da Libano, Siria, Turchia, Giordania, Marocco, Egitto. Con tanto di tariffario. Ecco come funziona l'ultima frontiera della tratta dell'orrore'. The author's name 'DI SARA LUCARONI' and the date '04 ottobre 2017' are also visible.

Per evitare queste degenerazioni, che per la nostra comune sensibilità sono intollerabili, occorre che le istituzioni politiche si facciano carico di interventi redistributivi.

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.1. l'approccio economico à i fallimenti del mercato**

In tutti i casi che abbiamo citato, i fallimenti del mercato producono effetti negativi per vasta parte della società.

In questi casi, l'intervento dello stato può generare equilibri più vantaggiosi di quelli creati dal gioco della domanda e dell'offerta.

- Con **politiche pubbliche regolative**, lo stato può imporre sanzioni che rendono non convenienti i comportamenti anti-sociali.

-Con **politiche pubbliche redistributive**, lo stato può fornire le risorse minime che consentono a una persona di vivere senza rinunciare alla sua salute o alla sua dignità.

L'approccio economico permette di valutare questi interventi, in modo da non cadere dalla padella dei fallimenti del mercato alla brace dei fallimenti di uno stato troppo ingombrante e impiccione.



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici

### **Altri modelli di razionalità, diversi dall'economia classica**

Come abbiamo visto, l'approccio economico richiede alcuni importanti rielaborazioni per passare dall'idea di utilità individuale, sul quale è basato, all'idea di utilità pubblica, o sociale, o collettiva.

Altri approcci guardano più alla **razionalità e logicità delle procedure di scelta**, senza focalizzarsi sulla differenza tra scelte individuali e scelte sociali: se una procedura logica funziona per le scelte individuali, può essere utilizzata anche per le scelte sociali.

Questi diversi approcci condividono molti tratti comuni: *“I termini ‘approccio quantitativo’, ‘ricerca operativa’, ‘management science’, ‘analisi dei sistemi’ e ‘scienza dei sistemi’ sono spesso usati in modo interscambiabile”* (Murty, K. G. 2007, Operations Research)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici

### 3.2. L'analisi delle decisioni

L'analisi delle decisioni pone al centro dell'attenzione la comparazione tra le conseguenze future delle varie alternative possibili in una situazione in cui occorre fare una scelta.

Per visualizzare e analizzare la struttura di una scelta e le sue conseguenze, viene spesso costruito un **albero della decisione** (*decision tree*).

“Un decisore ha bisogno solo di quattro tipi di informazioni per costruire un **albero della decisione**:

1. Quali corsi di azione ho a disposizione? (**alternative**)
2. Quali sono le eventualità che possono derivare da queste azioni? (..) (**conseguenze**)
3. Qual è la **probabilità** di ciascuna eventualità?
4. Qual è il **valore** di ciascuna eventualità per me?” (Connolly, Arkes, Hammond, *Judgment and Decision Making*, 2000)

Questa tecnica può essere utilizzata in diversi campi:

- per scegliere la terapia migliore per un paziente
- per decidere su quali titoli azionari investire
- per selezionare il mutuo più conveniente...

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni

### L'albero della decisione: elementi costitutivi

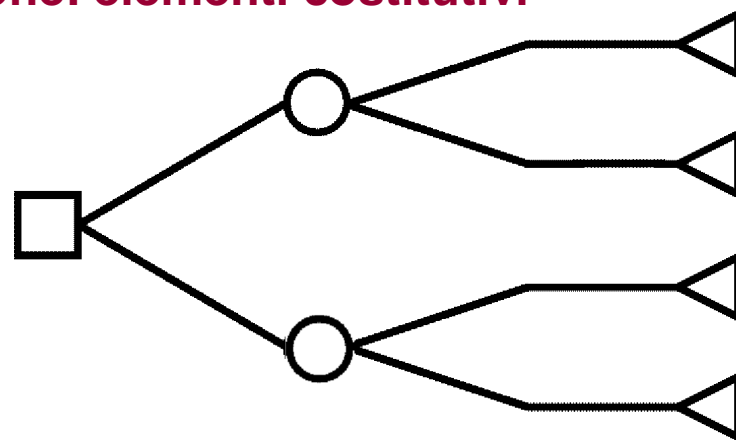







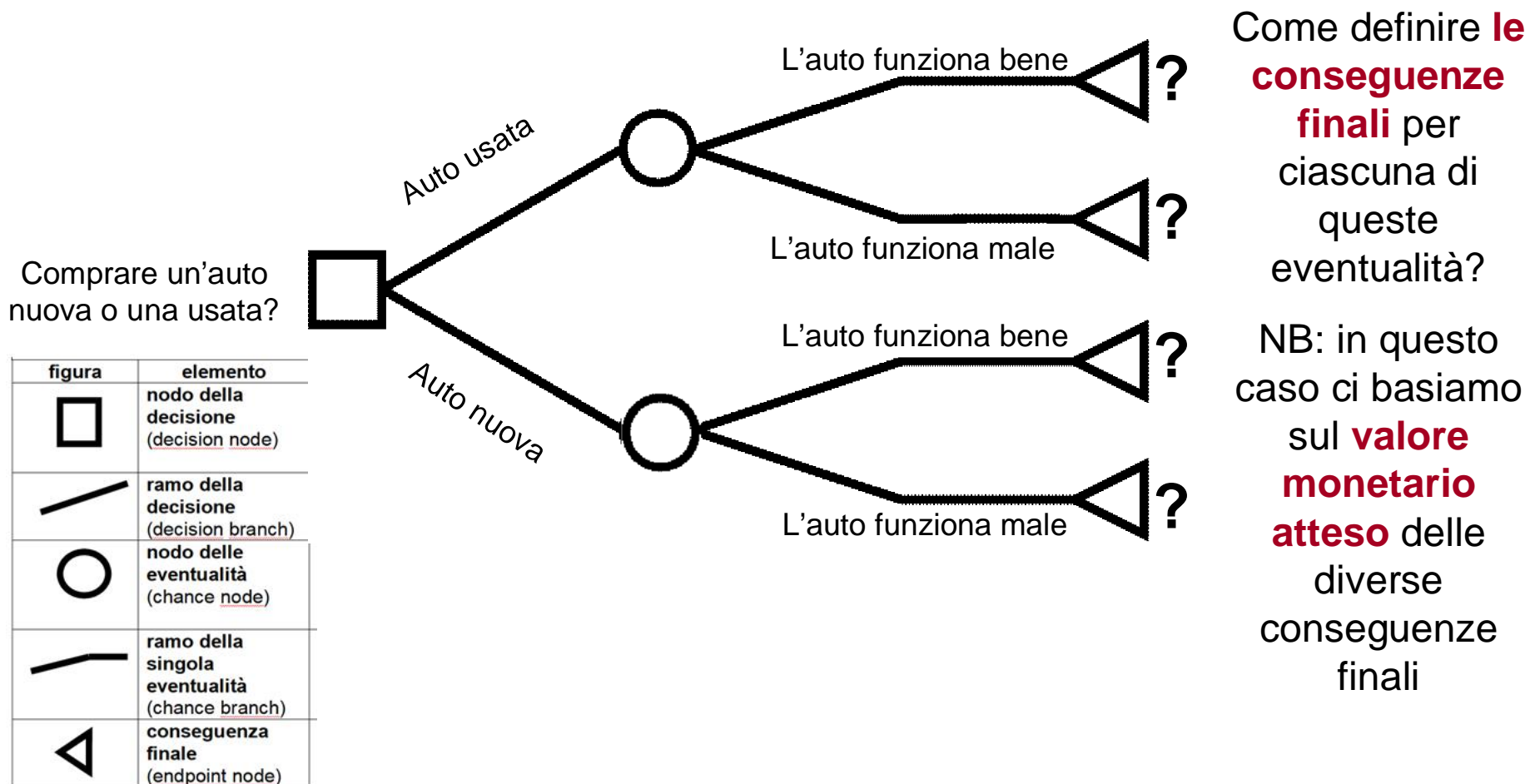
figura	elemento	significato	esempi
	<b>nodo della decisione</b> ( <u>decision node</u> )	è la 'radice' dell'albero: indica una situazione in cui esistono almeno due alternative tra cui scegliere	esempi: che cosa fare dopo la maturità? che cosa fare se si rompe il computer?
	<b>ramo della decisione</b> ( <u>decision branch</u> )	è uno dei 'rami' dell'albero: l'insieme dei rami deve contenere tutte le alternative considerate	isciversi all'università o andare a lavorare? far riparare il computer o comprarne uno nuovo?
	<b>nodo delle eventualità</b> ( <u>chance node</u> )	è la diramazione delle ipotesi che possono verificarsi in seguito alla scelta di un'alternativa	se mi iscrivo all'università, come può andare a finire? se faccio riparare il computer, che cosa può succedere?
	<b>ramo della singola eventualità</b> ( <u>chance branch</u> )	identifica le diverse eventualità che possono accadere in seguito alla scelta di quella alternativa	se mi laureo, posso sperare in uno stipendio superiore se acquisto un computer nuovo, per un po' non ho costi
	<b>conseguenza finale</b> ( <u>endpoint node</u> )	indica l'esito finale delle singole eventualità	concretamente, qual è il valore di questo risultato?

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni

### L'albero della decisione

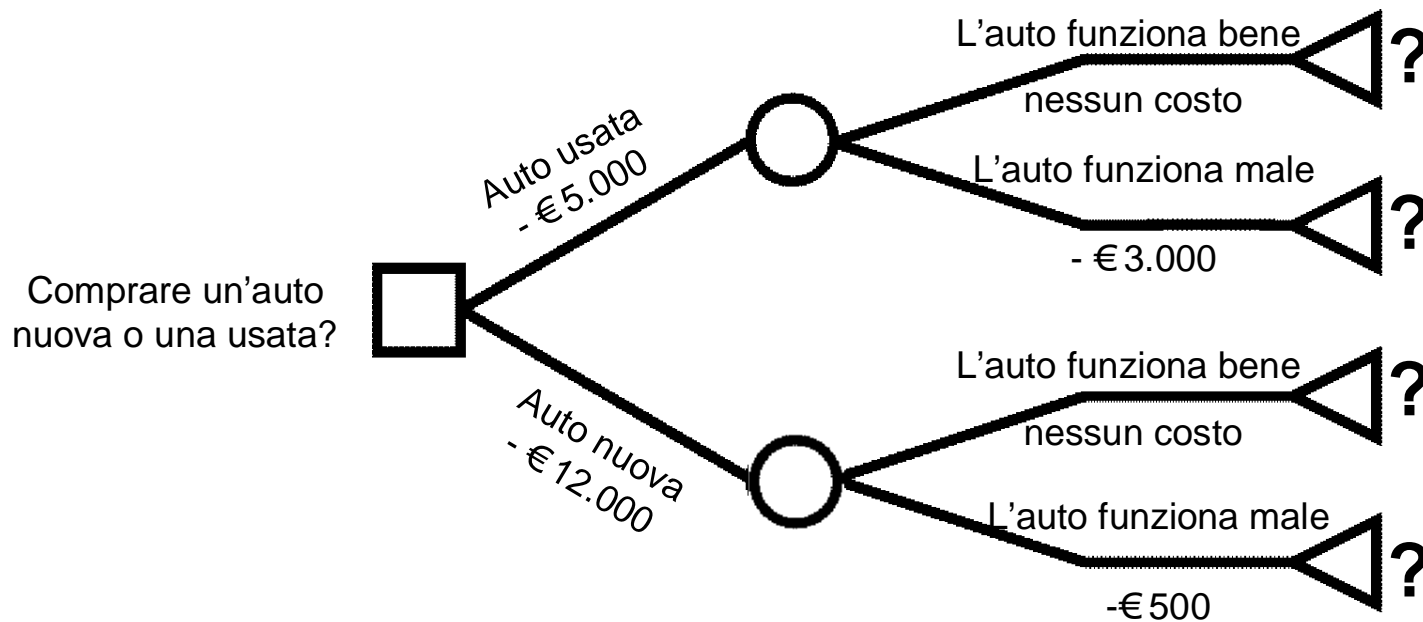
Un esempio: acquisto di un'auto nuova o usata?

fasì 1 e 2. Definizione del **problema**, delle **alternative** possibili e delle **eventualità**



**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni à l'albero della decisione**

Fase 3: definizione delle **grandezze monetarie** in gioco



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni

Fase 3: definizione delle **grandezze monetarie** in gioco

Nell'assegnazione di questi valori, entrano in gioco fattori soggettivi, perché le conseguenze dei diversi corsi di azione possono essere più o meno gradite, più o meno apprezzate, a seconda di chi le valuta e della situazione in cui si trova.



[http://www.knowledgegalaxy.net/car\\_engine\\_overheating/car\\_engine\\_overheating.html](http://www.knowledgegalaxy.net/car_engine_overheating/car_engine_overheating.html)

L'ipotesi che l'auto acquistata si guasti può avere una rilevanza negativa più forte per chi ne ha una sola e la usa ogni giorno per lavoro, rispetto a chi invece ne ha a disposizione altre e/o la usa raramente.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni

Fase 4: definizione delle **probabilità delle diverse eventualità**

Per risolvere il problema del calcolo delle conseguenze finali, occorre conoscere il **tipo di informazioni** che abbiamo su queste evenienze e il loro grado di **probabilità**. Le informazioni possono essere di tre tipi:

### **Certezza**

L'attore che deve prendere la decisione è sicuro di quali conseguenze si verificheranno in seguito alla scelta delle alternative disponibili.

In termini statistici, se un certo evento non può accadere, la sua probabilità è zero (0%). Se un evento accade sicuramente, la sua probabilità è uno (100%). Esempio: se non si fa la gara per la fornitura di metano, le scuole restano al freddo (100% probabilità)

### **Rischio**

Sulla base di solide evidenze, ad esempio provenienti da casi analoghi passati, è possibile attribuire una fondata probabilità al verificarsi delle diverse eventualità.

Esempi: senza un'adeguata profilassi, il 20% degli anziani colpiti dall'influenza va incontro a complicazioni. I monti Sibillini hanno un elevato rischio sismico.

### **Incertezza**

Le evenienze possibili non sono riconducibili a casi passati: pertanto la probabilità può essere attribuita solo in modo approssimativo e soggettivo. Esempio: è difficile predire il ritorno dell'investimento in programmi per auto senza conducente

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni

Fase 4: definizione delle **probabilità delle diverse eventualità**

La condizione di certezza spesso non è disponibile

### The New York Times

#### U.S. Can't Protect All Targets, Chertoff Says

By ERIC LIPTON

Published: September 13, 2006

WASHINGTON, Sept. 12 — Congress and the American public must accept that the government cannot protect every possible target against attack if it wants to avoid fulfilling Al Qaeda's goal of bankrupting the nation, Homeland Security Secretary Michael Chertoff told a Senate committee Tuesday. (..)

"We have to be realistic about what we expect and what we do. We do have limits, and we do have choices to make."

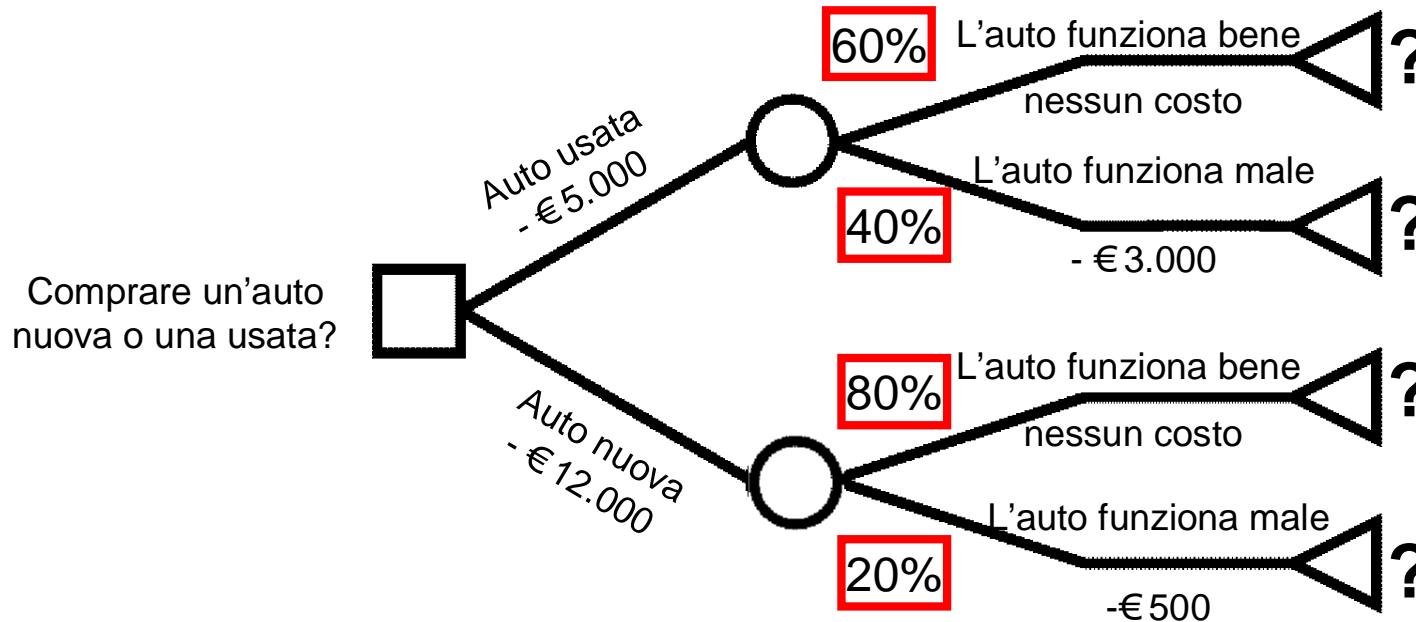
"I put my daughter in my car," (..) "If I wanted my daughter to be 100 percent safe, I'd put a five-mile-an-hour speed limit cap on the car." But that is not an option, he added, "because that's more safety than we can afford."

Dunque, in molte situazioni di scelta, occorre decidere in condizioni di rischio o di incertezza.



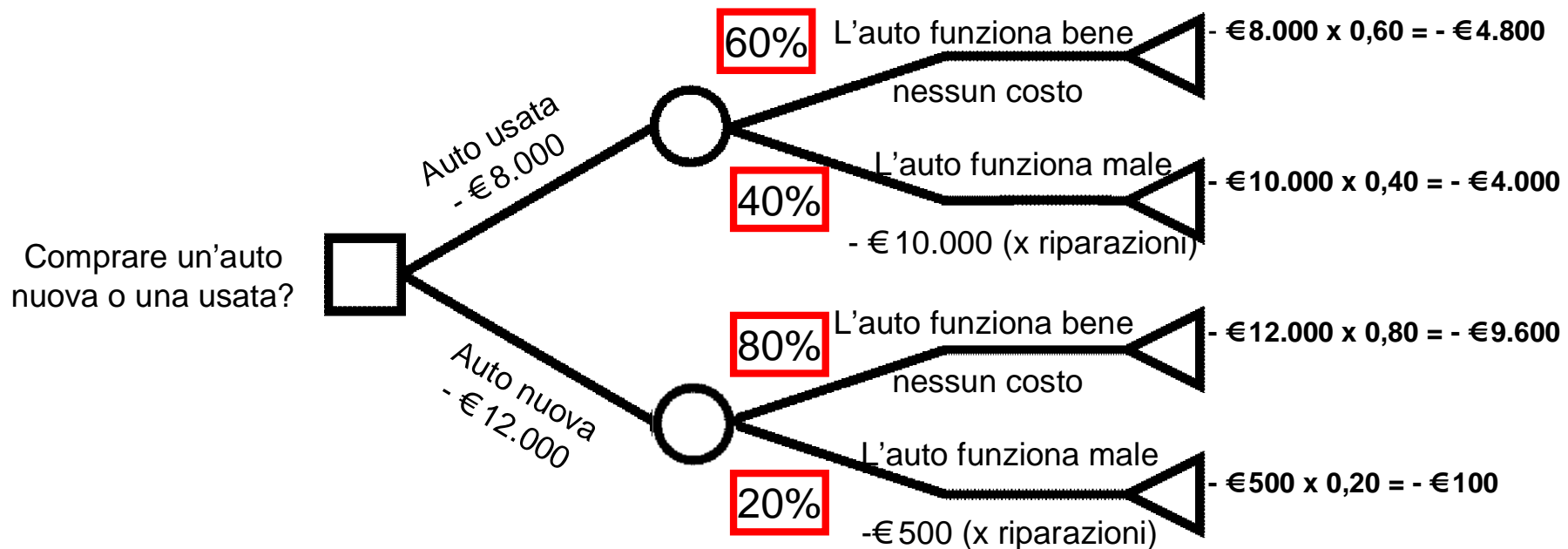
**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni à l'albero della decisione**

Fase 4: definizione delle **probabilità delle diverse eventualità**



**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni à l'albero della decisione**

Fase 5: definizione dei costi ponderati per le **probabilità delle diverse eventualità**



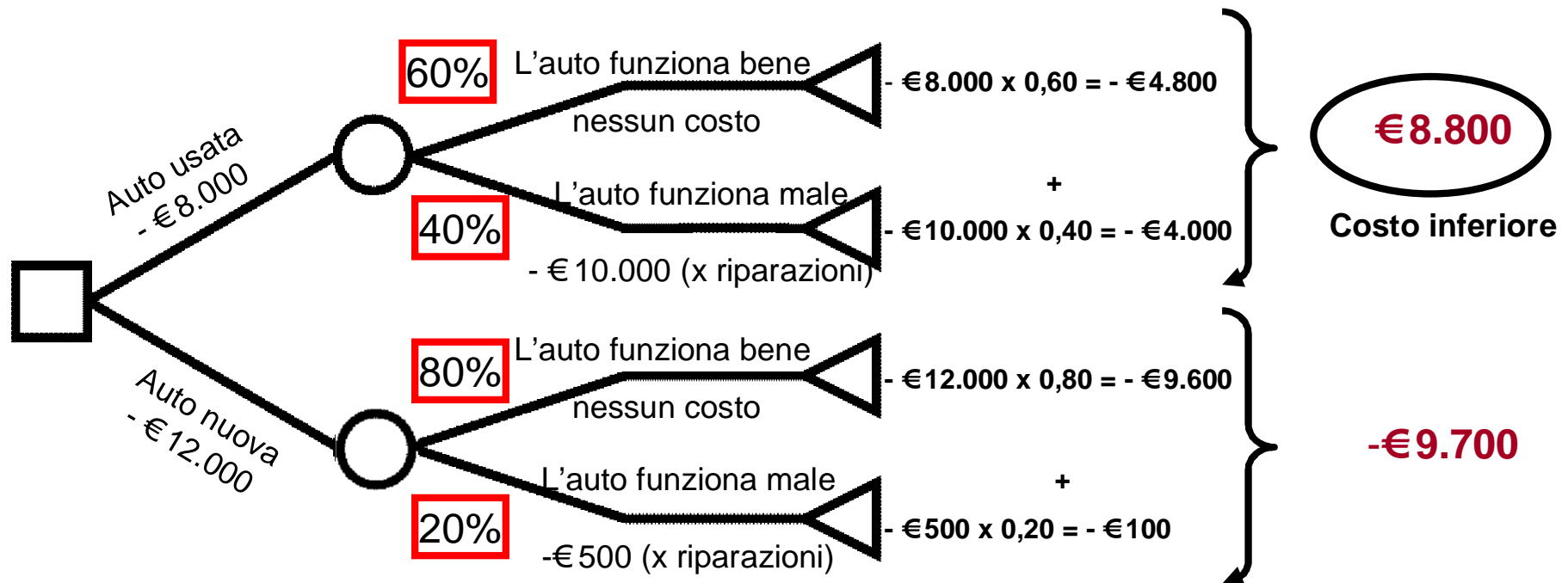
**Costi (o benefici) attesi** = probabilità delle conseguenze negative (o positive) x valore attuale dei costi (o dei benefici)

Esempio: il costo atteso del prendere il tram senza pagare il biglietto è dato dalla probabilità di trovare il controllore x l'ammontare della multa

lo stesso costo atteso può dunque essere il prodotto di una storia di controlli intensivi con multe leggere o, viceversa, di controlli molto rari con multe salatissime

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni à l'albero della decisione**

Fase 6: definizione del **costo monetario atteso** per ogni alternativa, comprensivo delle diverse eventualità





## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.2. l'analisi delle decisioni

Nelle scelte degli attori economici, quando le scelte hanno una dimensione intertemporale, sono fondamentali due concetti:

-attualizzazione

-tasso di sconto

“In finanza il termine **attualizzazione** indica il processo finanziario che consente di stabilire oggi il valore attuale di un capitale che ha come naturale scadenza una data futura; tramite l'applicazione di un **tasso di sconto** si può arrivare ad identificare un'equivalenza finanziaria tra due capitali che hanno scadenze diverse nel tempo.”

(<https://it.wikipedia.org/wiki/Attualizzazione> )

Questa stessa logica, e questi stessi concetti ritorneranno tra poco, applicati alla valutazione delle diverse alternative di *policy* effettuata con l'Analisi Costi Benefici (ACB)

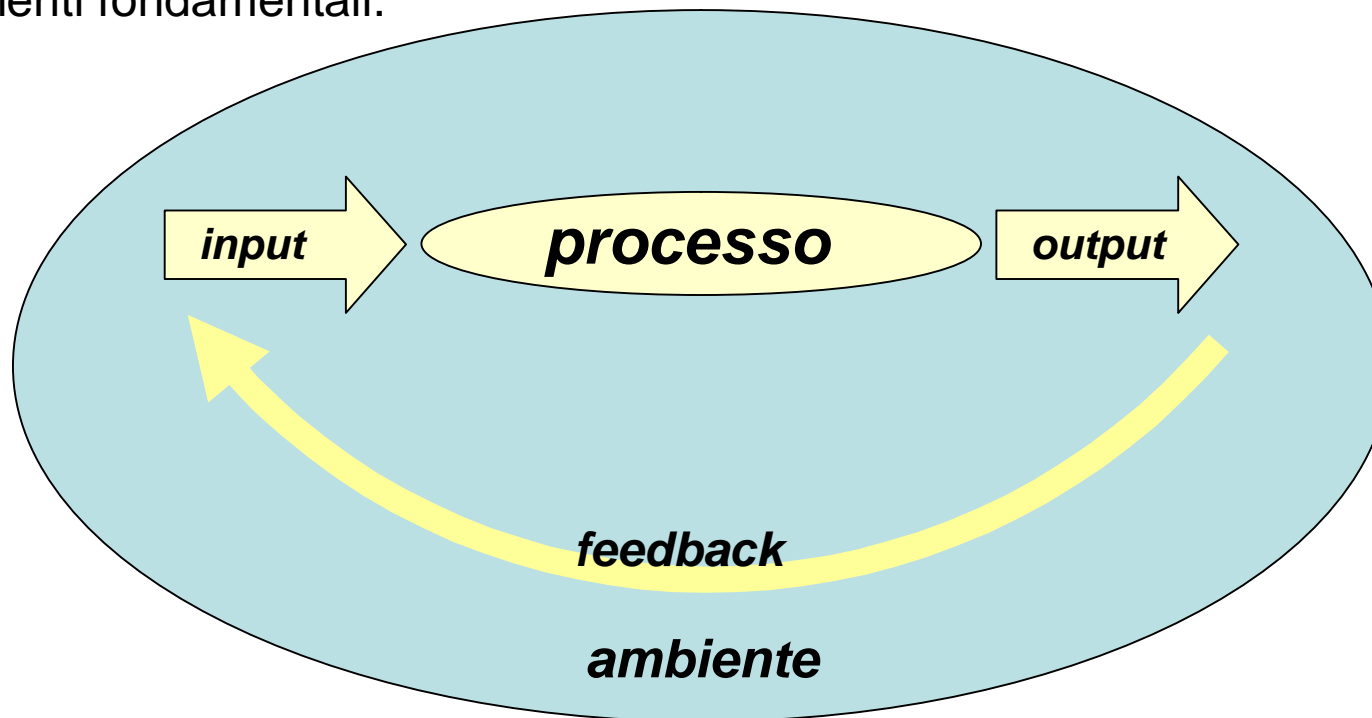
## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici

### 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa: concetti fondamentali

Ragionare in termini di sistema significa cercare le **connessioni** tra i vari fenomeni in qualche modo collegabili a un problema e agli attuali esiti della situazione problematica.

Le connessioni sono importanti perché un sistema è più della somma delle sue singole parti.

La più semplice rappresentazione di un sistema in genere prevede queste componenti fondamentali.



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

Fondamentale, per l'analisi dei sistemi, è la costruzione di **modelli** in grado di dare conto delle interdipendenze tra i vari fenomeni. Esempio di applicazioni in campo aziendale

### RELAZIONI TRA AZIENDA E AMBIENTE ESTERNO

L'azienda è un **sistema sociale aperto** fortemente influenzato dall'ambiente esterno nel quale opera in quanto dall'ambiente **riceve** le risorse di cui abbisogna, di tipo economico, finanziario, umano, produttivo e nell'ambiente stesso **cede** i prodotti o servizi ottenuti dai propri processi produttivi



6

da Franco Ragazzo, LA PIANIFICAZIONE AZIENDALE, <http://www.slideshare.net/pdcamcom/open-day-impreditoria-femminile-la-pianifazione-aziendale-limportanza-dellequilibrio-nella-gestione-dellimpresa-franco-ragazzo>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### Management sciences ‘algoritmiche’

Le scienze manageriali si concentrano sul funzionamento di quei sistemi in cui le **interazioni umane** hanno un ruolo fondamentale

Nella loro versione ‘algoritmica’, ‘ingegneristica’, queste scienze condividono con la ricerca operativa e l’analisi dei sistemi

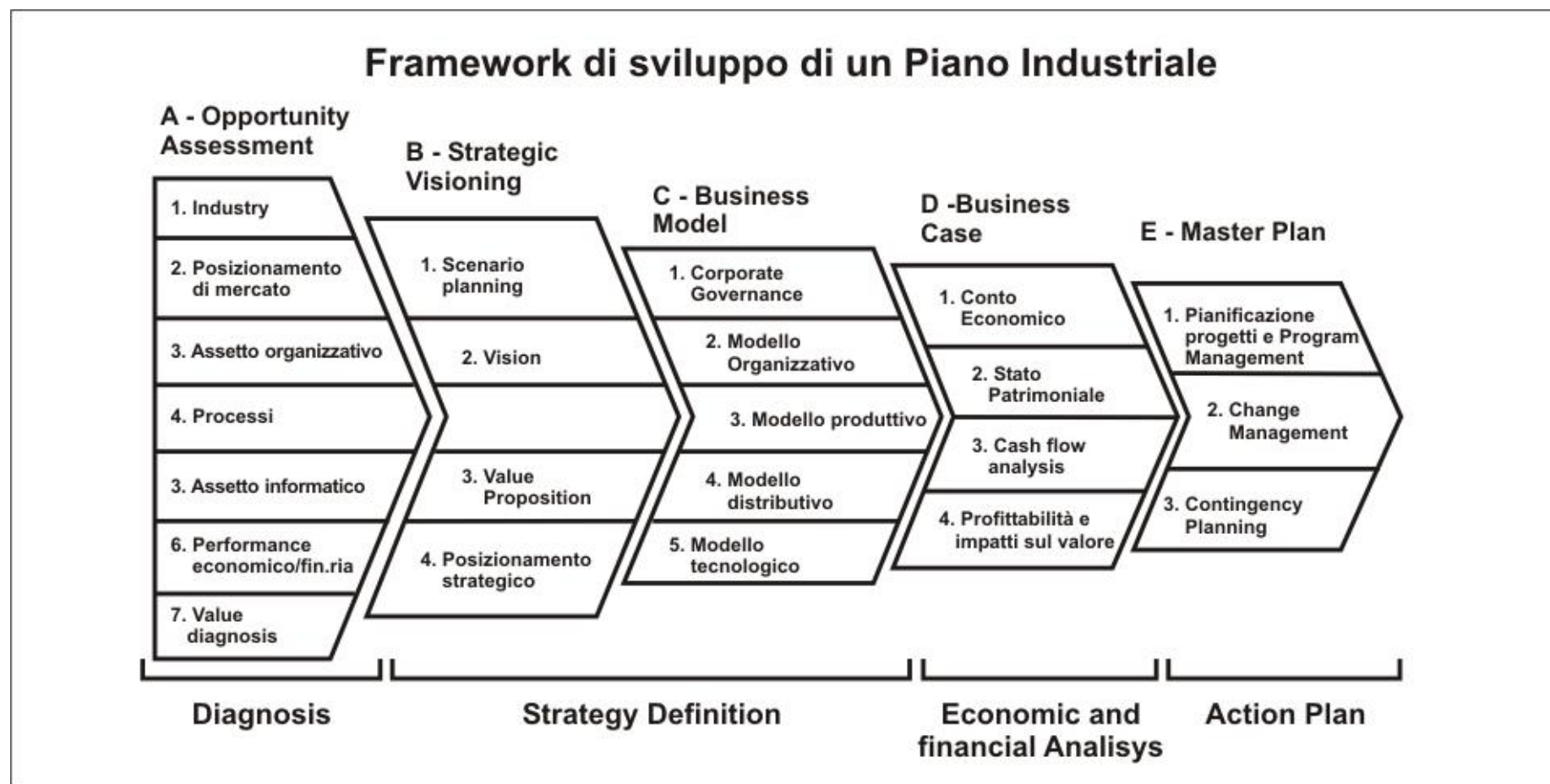
- l’importanza attribuita alla costruzione dei **modelli** (“we do not understand what we cannot model“ <http://www.eng.cam.ac.uk/~ss248/MPhilMS/ManSc.html> )
- la **quantificazione** delle variabili

“Management science (MS), is an interdisciplinary branch of applied mathematics, engineering and sciences that uses various scientific research-based principles, strategies, and analytical methods including mathematical modeling, statistics and algorithms to improve an organization's ability to enact rational and meaningful management decisions”. (<https://www.informs.org/About-INFORMS/What-is-Operations-Research> )



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

Esempio di una logica 'algoritmica' nell'analisi di un problema di management



da Pellicciotta & associati [http://www.pellicciotta.it/?page\\_id=53](http://www.pellicciotta.it/?page_id=53)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### **Attenzione: esistono anche altre scienze manageriali, di orientamento organizzativista**

L'uso delle scienze matematiche e statistiche nel management nasce da un'impostazione diversa da quella delle scienze del management di matrice organizzativista, che si basano sul riconoscimento della complessità delle grandi organizzazioni, sia for profit, sia no profit.

In comune, i due approcci hanno l'identificazione delle risorse cruciali per il successo del management:

- Le risorse finanziarie: tecniche di bilancio
- Le risorse umane: formazione, valutazione..
- La logistica
- L'approvvigionamento di beni e servizi da terzi
- La comunicazione
- L'ICT...

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### ***Il New Public management***

Il NPM è un approccio sviluppato nei paesi anglofoni dall'inizio degli anni '80, e caratterizzato da:

- attenzione alla misurazione delle **performance** delle amministrazioni pubbliche
- taglio dei costi e efficienza economica
- competizione tra fornitori pubblici, privati e non profit per l'aggiudicazione dei servizi pubblici
- rivalutazione della leadership e del ruolo dei dirigenti
- definizione degli utenti come consumatori
- definizione dei cittadini contribuenti come 'azionisti'

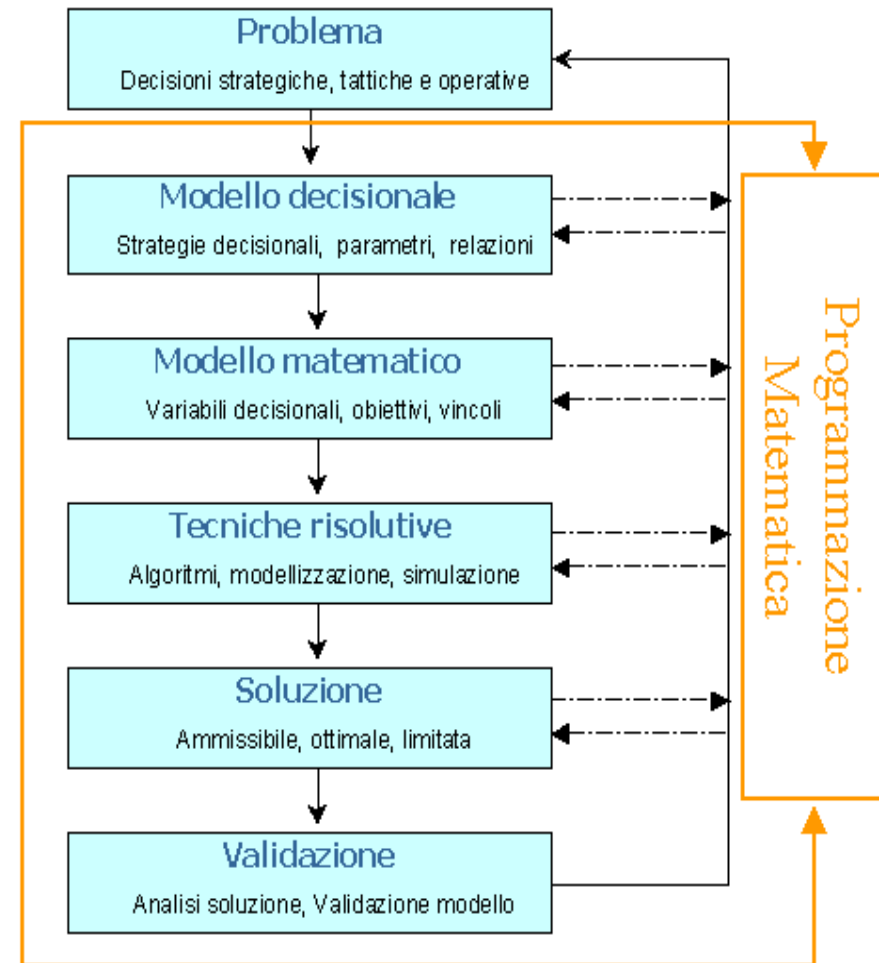
## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### Ricerca Operativa

Wikipedia: la Ricerca Operativa (in inglese, *Operations Research*, o *Operational Research – OR*) è “la branca della matematica applicata in cui problemi decisionali complessi vengono analizzati e risolti mediante **modelli matematici** e metodi quantitativi avanzati”.

Dato che il suo obiettivo è l’ottimizzazione dell’allocazione delle risorse, la Ricerca Operativa è chiamata “*The Science of Better*”

L’ottimizzazione è il risultato della rappresentazione dei problemi attraverso un modello che consente la loro soluzione matematica.



da Massimiliano Caramia e Riccardo Onori, *Modelli di Sistemi di Produzione*,  
<http://docplayer.it/4531717-Modelli-di-sistemi-di-produzione-introduzione-i-sistemi-di-produzione-a-cura-di-ing-massimiliano-caramia-ing-riccardo-onori.html>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### Le fasi della Ricerca Operativa:

1. **Formulazione del problema:** si esaminano i dati e le informazioni, si prefissano gli obiettivi da raggiungere e i vincoli che li limitano;
2. **Raccolta delle informazioni:** le informazioni devono essere il più possibile ampie e dettagliate per poi essere esaminate ed elaborate;
3. **Costruzione del modello matematico:** un modello matematico che rappresenti in modo chiaro il problema con le variabili d'azione, i vincoli tecnici e i vincoli di segno;
4. **Risoluzione del modello:** fatto con i metodi tradizionali della matematica; la soluzione ottima è un elemento della regione ammissibile che rende minima o massima la funzione obiettivo prefissata.
5. **Controllo del modello e delle soluzioni ottenute:** si verifica che il modello teorico rappresenti abbastanza bene la realtà e che preveda o no gli effetti dovuti a variazioni del fenomeno analizzato, con gli opportuni adattamenti;

(da Luigi Pasini, *La parabola nei problemi di scelta*

<http://www.slideshare.net/lpasini/la-parabola-nei-problemi-di-scelta?related=1> )

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

Come si affronta un problema?



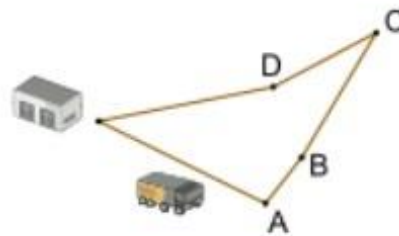
Il processo di risoluzione matematica:

- utilizza strumenti formali “coerenti” e non ambigui,
- non richiede di intervenire sul sistema,
- permette di effettuare, anche in parallelo, l’analisi di più scenari

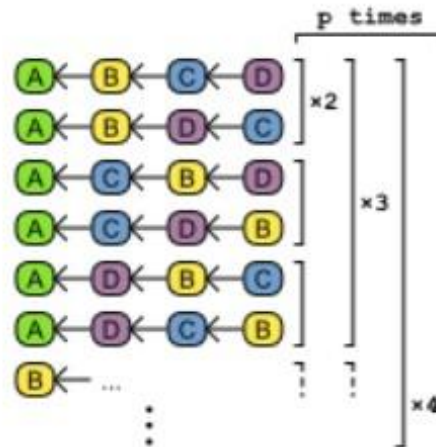
## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

Esempio: l'ottimizzazione del percorso del commesso viaggiatore

Traveling salesman (TSP)



Model: linked list



<http://www.optaplanner.org/blog/2014/03/27/searchSpaceSizeCalculation.png>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### Gran Bretagna, anni '40

In Britain the Second World War suggested a new way of using science in military operations: this was known as 'operational research' (OR). The aim was to study all the factors involved in battle, both human and technical, to understand what really happened and learn from it. Frequently the analysis relied on mathematical and statistical analysis of probabilities (for example, the likelihood of a pilot spotting a U-boat on a given patrol), although one of the pioneers in the field, E. J. Williams, advised his scientific staff 'if you use mathematics, put them in the appendix'.

© Imperial War Museum hu3349

[http://www.makingthefmodernworld.org.uk/stories/defiant\\_modernism/01.ST.03/?scene=6](http://www.makingthefmodernworld.org.uk/stories/defiant_modernism/01.ST.03/?scene=6)





## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### Gran Bretagna, oggi



## Government operational research service

Part of [Civil Service](#)

### Who we are

The Government Operational Research Service (GORS) is one of the [Civil Service Professions](#).

Operational Research provides a clear understanding of problems and applies mathematical, scientific and facilitative methods to analyse a wide range of real-world issues. Analysts offer rigorous, objective and practical analytical support to decision makers.

Operational research is about working with policy makers and managers to solve tomorrow's problems today. It calls for scientific methods of analysis and a systematic exploration of the quantifiable aspects of problems.

<https://www.gov.uk/government/organisations/civil-service-government-operational-research-service/about>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### Applicazioni

Emergenze, crisi finanziarie, logistica, gestione magazzini...



<http://image.slidesharecdn.com/presentationiscramsummerschoolver1-1-120820052609-phpapp02/95/anna-gustafsson-operations-research-related-to-fire-and-rescue-services-1-728.jpg?cb=1345440450>

<http://www.orcomplete.com/research/marcandre/ils-2014-buffet-logistics>

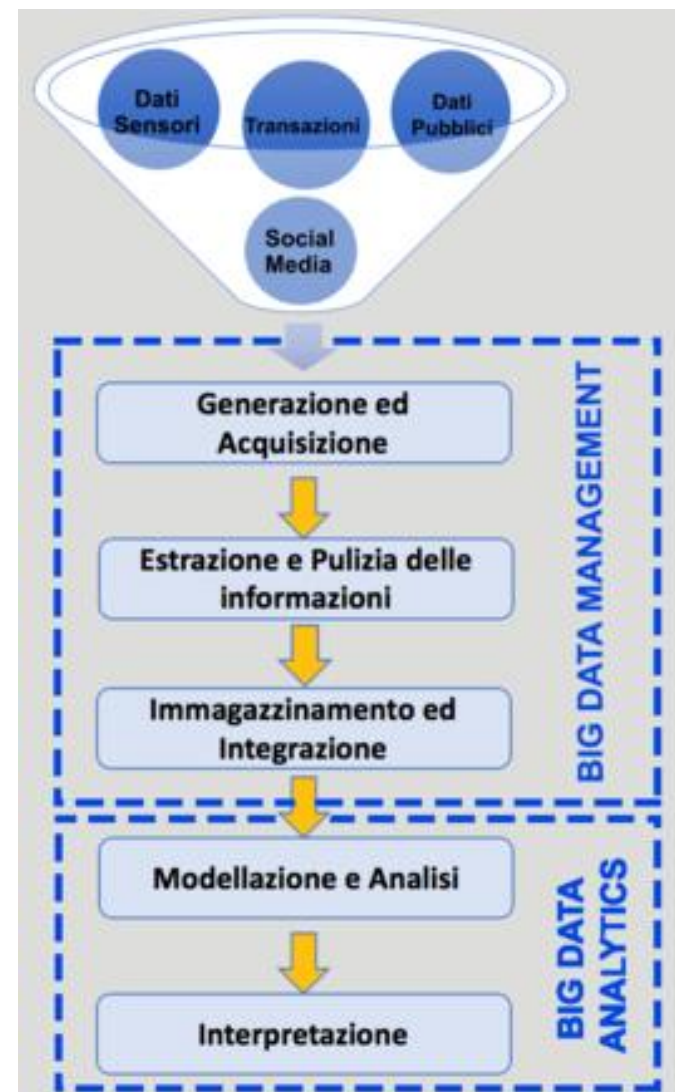
## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.3. Analisi dei sistemi e ricerca operativa

### Evoluzione: le 'analitiche' e il percorso verso Intelligenza Artificiale e *Machine Learning*

“Analytics is defined as the scientific process of transforming data into insight for making better decision”

The Institute for Operations Research and the Management Sciences (INFORMS),

<https://www.informs.org/About-INFORMS/What-is-Analytics>

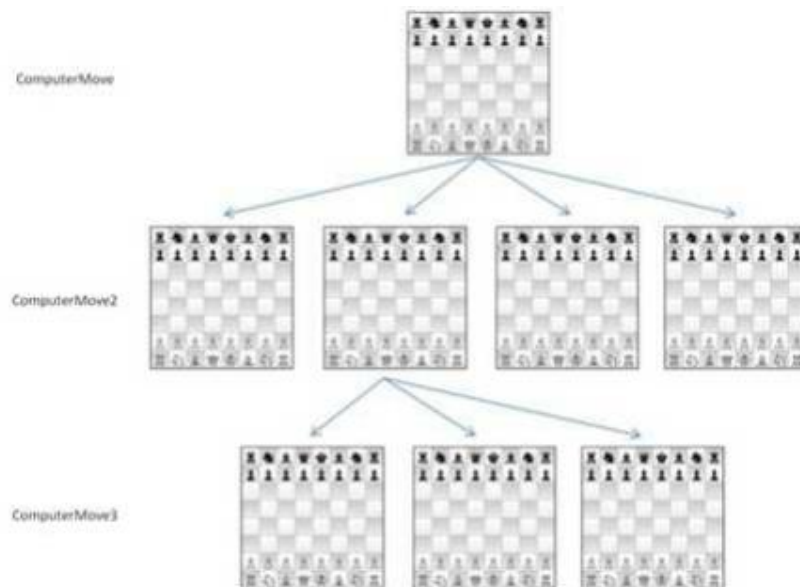


[https://it.wikipedia.org/wiki/File:Big\\_Data\\_Life\\_Cycle.png](https://it.wikipedia.org/wiki/File:Big_Data_Life_Cycle.png)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici

### 3.4. Il *problem solving* nella prospettiva dell'Intelligenza Artificiale

Davanti a un problema, sono adottate procedure logiche, razionali per individuare e valutare le alternative, utilizzando enormi **basi di dati** per selezionare che cosa ha funzionato meglio in casi analoghi.



<https://www.quora.com/What-are-the-famous-AI-programs-about-chess>

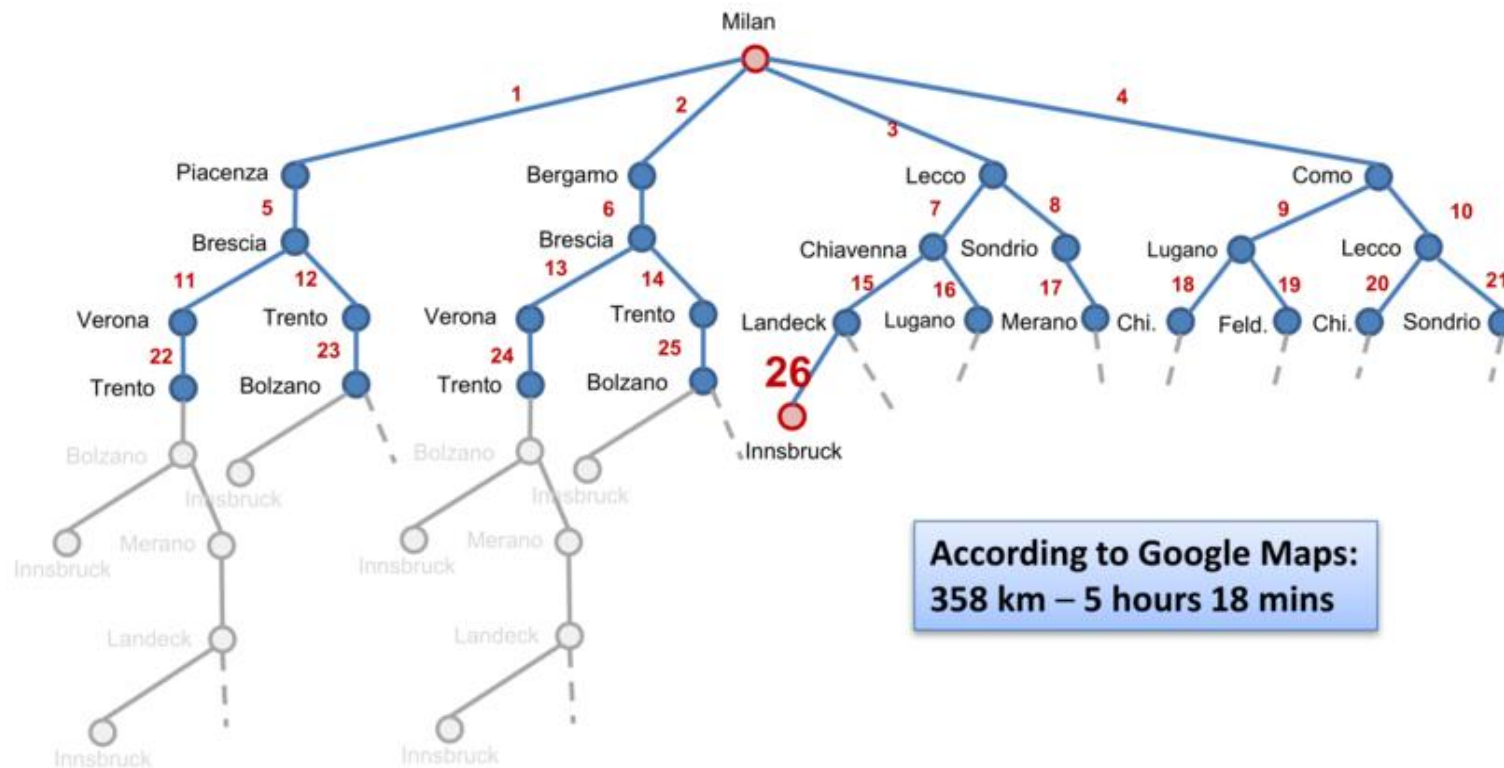
IBM Deep Blue was designed to succeed where all others had failed. In 1996 it made history by defeating Russian grandmaster Garry Kasparov in one of their six games—the first time a computer had won a game against a world champion under tournament conditions.

<http://www.britannica.com/topic/Deep-Blue>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

### Problem Solving as Search

Un ruolo fondamentale in questo tipo di *problem solving* è giocato dallo spazio di ricerca (**search space**), cioè dalle basi dati che contengono tutte le soluzioni possibili, e dagli algoritmi capaci di individuare le più appropriate



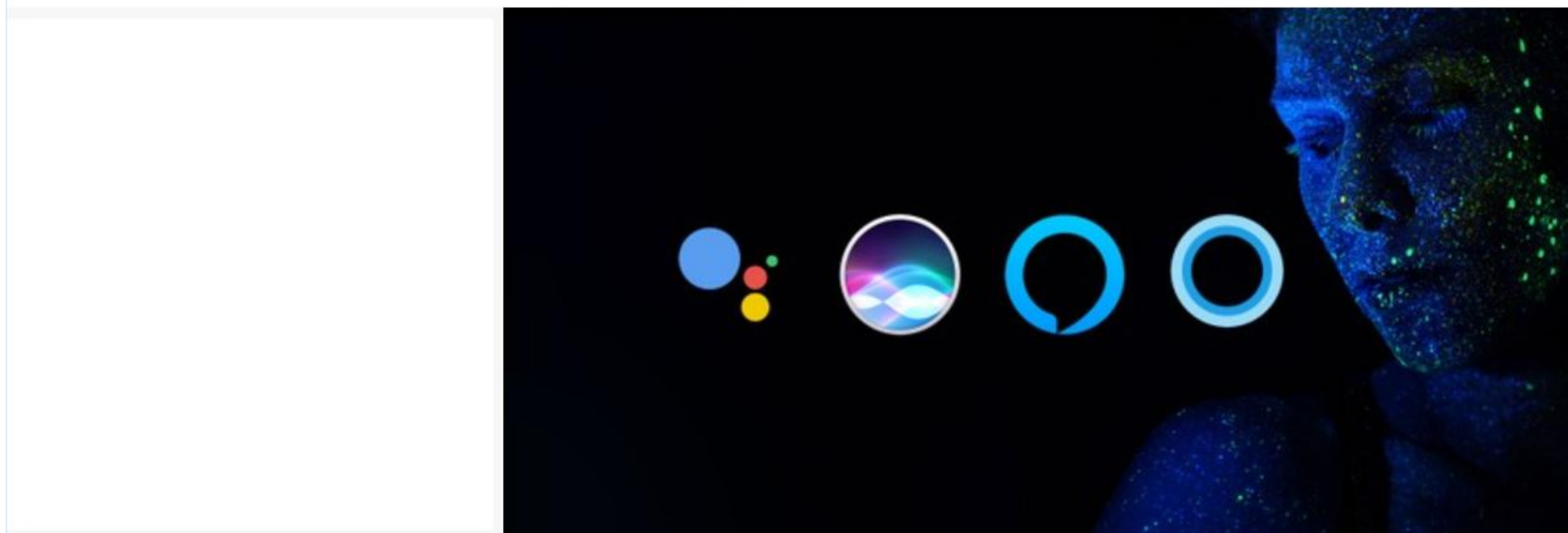
<http://slidewiki.org/print/deck/1310>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

Tutti noi utilizziamo giornalmente risorse fornite da questo approccio

# Siri, Google Assistant, Alexa e Cortana: qual è l'assistente digitale più preciso? | Studio

25 Luglio 2018  172



<https://www.hdblog.it/2018/07/25/siri-google-assistant-alexa-cortana-precisione/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

Anche nel settore pubblico molte applicazioni sono già disponibili e in opera: es nella gestione dei rifiuti



Fig. Waste management in a Smart City

<https://wiki.csiro.au/display/ASL/Distributed+Sensing+Systems++Smart+Cities>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

Un avanzamento molto importante è dato dal **Machine Learning**

October 2017



### 'It's able to create knowledge itself': Google unveils AI that learns on its own

In a major breakthrough for artificial intelligence, AlphaGo Zero took just three days to master the ancient Chinese board game of Go ... with no human help

🕒 18 Oct 2017

💬 1,108

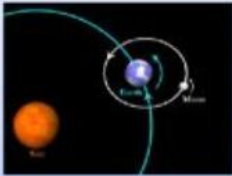



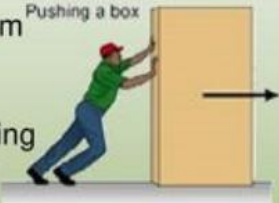




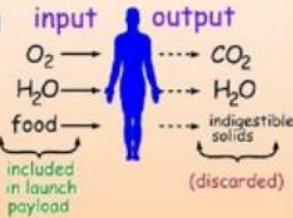
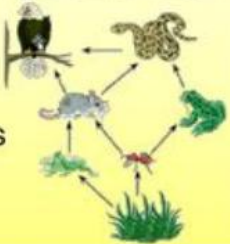

<https://www.theguardian.com/science/2017/oct/18/its-able-to-create-knowledge-itself-google-unveils-ai-learns-all-on-its-own>

I campi di applicazione sono di straordinaria importanza



# Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

## Broad Domain Knowledge

<p><b>Celestial Phenomena</b></p> <p>sun moon stars day/night, rotation revolution</p> 	<p><b>The Earth</b></p> <p>air water land weather precipitation erosion</p> 	<p><b>Matter</b></p> <p>solid/liquid/gas properties conductivity texture temperature measuring tools</p> 	<p><b>Energy</b></p> <p>forms energy transfer heat electricity chemical energy energy conversion</p> 
<p><b>Forces</b></p> <p>gravity magnetism force friction pull/pushing attraction</p> <p>Pushing a box</p> 	<p><b>Living things</b></p> <p>living nonliving characteristics animals plants fish</p> 	<p><b>Inheritance</b></p> <p>inherited traits resemblance acquired traits learned traits body features skills</p> 	<p><b>The Environment and Adaptation</b></p> <p>senses habitats behavior camouflage survival</p> 
<p><b>Continuity of Life</b></p> <p>life cycle life span offspring reproduction coloration mating</p> 	<p><b>Life Functions</b></p> <p>breathing growing eating food air water</p> <p>input      output</p> <p>O<sub>2</sub> →      ← CO<sub>2</sub></p> <p>H<sub>2</sub>O →      ← H<sub>2</sub>O</p> <p>food →      ← indigestible solids</p> <p>included in launch payload      (discarded)</p> 	<p><b>Interdependence</b></p> <p>food web producers consumers decomposers predators prey</p> 	<p><b>Human Impact</b></p> <p>human activities environment ecosystem pollution conservation deforestation</p> 

[https://player.slideplayer.com/84/13692766/slides/slide\\_10.jpg](https://player.slideplayer.com/84/13692766/slides/slide_10.jpg)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

Alcuni settori produttivi, quali quelli dell'informazione, della comunicazione, della pubblicità, sono già investiti da queste innovazioni.

**“L'intelligenza artificiale entra nelle redazioni** [serenaferrin / 4 agosto 2018](#)

L'intelligenza artificiale oggi giorno è entrata in modo sempre più influente nelle nostre vite. Da quando al mattino apriamo Google per effettuare le nostre ricerche quotidiane, fino alla sera, quando non sappiamo cosa vedere su Netflix e ci lasciamo ispirare dai film consigliati dalla piattaforma.

Infatti l'intelligenza artificiale utilizza degli algoritmi sulla base di enormi mole di dati, immessi proprio da noi attraverso le nostre azioni quotidiane!

**Ma se questa spettacolare tecnologia fosse applicata al mondo del giornalismo?**

(...) **Accenture** multinazionale di consulenza direzionale e strategica, ha aiutato un noto quotidiano ligure, Il Secolo XIX applicando l'**Intelligent Assistant** nel loro sistema redazionale.

Infatti, applicando tecnologie di **Machine Learning** avanzate, Accenture ha realizzato algoritmi in grado di analizzare e classificare i contenuti del quotidiano in tempo reale. Il giornalista ora, quando scrive le proprie notizie non dovrà più preoccuparsi delle fonti. Potrà sembrare una frase azzardata ma, l'assitant aiuta il giornalista controllando costantemente la **coerenza dei dati** presenti nel testo, i link in uscita, mettendo anche a disposizione dei **contenuti correlati** con quello che il giornalista sta scrivendo, oltre a correggere la grammatica e la sintassi del testo.

Un'innovazione straordinaria che permette al giornalista di produrre dei task di alta qualità, **notizie veritiere, autorevoli e precise** rafforzando la reputazione del giornale.

L'intelligenza artificiale quindi può aiutare ad incrementare la produttività del giornale, generando la fidelizzazione dell'audience e la disponibilità dei clienti a pagare per i contenuti.”

<https://compassunibo.wordpress.com/2018/08/04/lintelligenza-artificiale-entra-nelle-redazioni/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

### Ritorno al Futuro

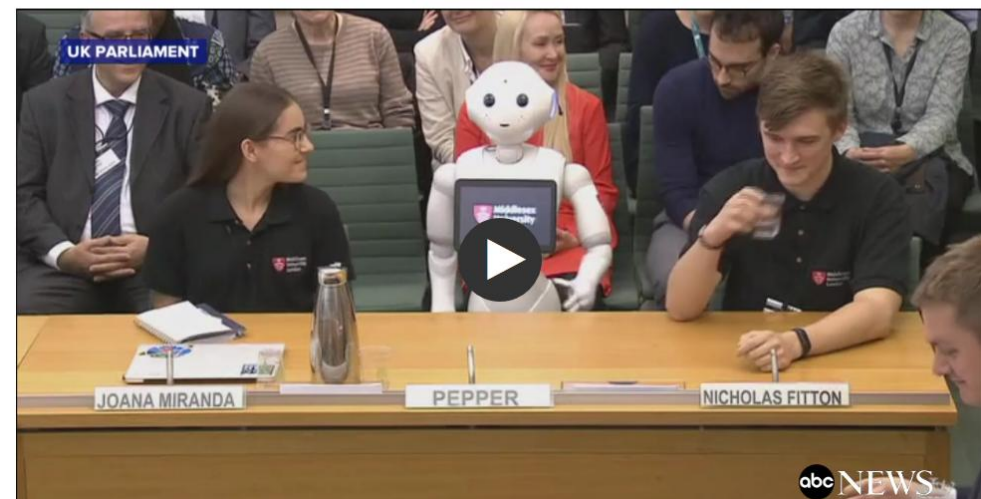
Nel film di Robert Zemeckis, Doc e Marty viaggiavano nel tempo arrivando fino al **21 ottobre 2015**. Ecco quello che avevano immaginato e quello che sta avvenendo veramente. La realtà ha superato la fantasia



[http://www.repubblica.it/tecnologia/2015/10/21/news/ritorno\\_al\\_futuro\\_invenzioni-125581565/?ref=HRESS-1](http://www.repubblica.it/tecnologia/2015/10/21/news/ritorno_al_futuro_invenzioni-125581565/?ref=HRESS-1)

### A robot presented evidence about artificial intelligence to a British Parliament committee

By GUY DAVIES LONDON — Oct 16, 2018, 11:54 AM ET



<https://abcnews.go.com/International/robot-presented-evidence-artificial-intelligence-british-parliament-committee/story?id=58529454>

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale**

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

Nel settore pubblico, **Artificial Intelligence** (AI) e **Machine Learning** (ML) possono dare uno straordinario contributo in campi quali la ricerca biomedica, la previsione delle catastrofi naturali, l'ottimizzazione delle risorse energetiche. Anche in Italia si inizia a ragionare in questa prospettiva-



2018: Libro Bianco “L'Intelligenza Artificiale a servizio del cittadino” a cura della task force IA dell’Agenzia per l’Italia digitale  
<https://www.agid.gov.it/it/agenzia/stampa-e-comunicazione/notizie/2018/03/21/lintelligenza-artificiale-al-servizio-del-cittadino-sfide-opportunita>

“Il Libro Bianco è stato curato dalla Task force IA dell’Agenzia per l’Italia digitale, un gruppo interdisciplinare di 30 esperti sul tema, ed è frutto di un lavoro di consultazione che ha coinvolto circa un centinaio di soggetti pubblici e privati che a vario titolo si occupano di IA in Italia. Si tratta del primo documento indirizzato alle amministrazioni pubbliche - scuole, strutture sanitarie, Comuni, Tribunali, Ministeri - che contiene raccomandazioni e indicazioni su come sfruttare al meglio le opportunità offerte dall’Intelligenza Artificiale, limitandone criticità e aspetti problematici, per sviluppare servizi pubblici sempre più a misura di cittadino. (...)

I progetti potranno riguardare diversi ambiti d’applicazione individuati dal [Libro Bianco](#). Tra questi: i chatbot, ossia i robot che rispondono in tempo reale alle domande degli utenti, i sistemi automatici di diagnostica in grado di individuare velocemente la patologia di un paziente, le piattaforme automatiche per supportare gli insegnanti nella valutazione dei compiti scolastici, i sistemi avanzati di elaborazione dei dati per contrastare l’evasione fiscale e altro ancora.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

Ma attenzione! I rischi di un'espansione incontrollata e irresponsabile di queste potentissime risorse sono molto gravi.

**Technology**

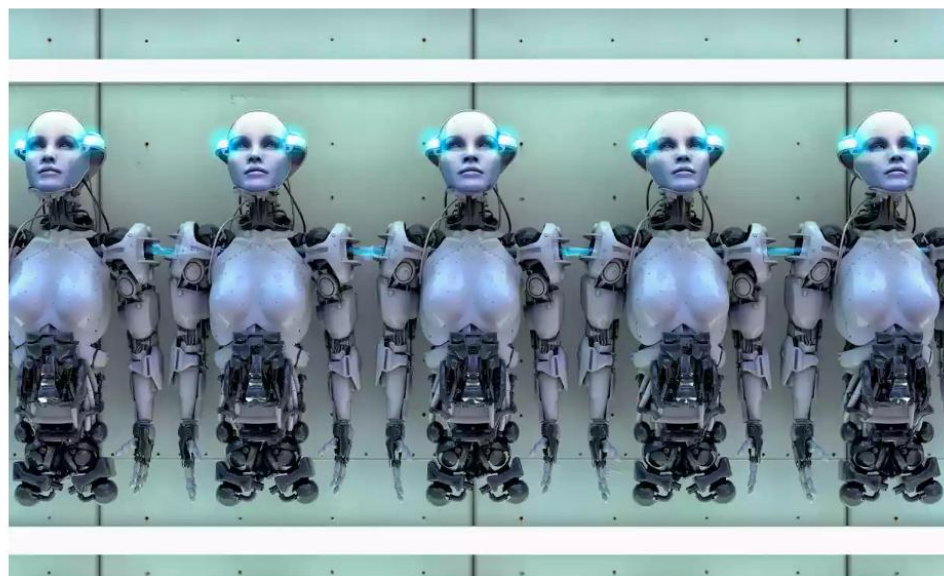
### DeepMind announces ethics group to focus on problems of AI

Firm brings in advisers from academia and charity sector to 'help technologists put ethics into practice' in bid to help society cope with artificial intelligence

**Alex Hern**

@alexhern

Wed 4 Oct 2017  
10.46 BST



The Guardian  
International edition

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

Si pensi ad esempio all'uso di questi strumenti per aumentare l'efficacia delle armi.



**CAMPAIGN TO STOP  
KILLER ROBOTS**

LEARN

ACT

ABOUT US

MEDIA



**BAN KILLER ROBOTS**



**OUR CALL TO ACTION >>**

**DONATE**

Support the Campaign to Stop Killer Robots

Follow @BanKillerRobots

### ARCHIVES

- September 2018
- August 2018
- July 2018
- May 2018
- April 2018
- March 2018
- February 2018

## Heed the European Parliament's Call

European Union states should heed a resolution adopted this month by an overwhelming majority of members of the European Parliament demanding the start of "international negotiations on a legally binding instrument prohibiting lethal autonomous weapons systems."

[Read More >>](#)

SEPTEMBER 27, 2018 CCW

<http://www.stopkillerrobots.org>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 3. Riferimenti teorici e metodologici à 3.4. Problem Solving e Intelligenza Artificiale

Ma anche nelle applicazioni al *policy making* sono insiti rischi notevoli. Pensiamo ad esempio alla crescente utilizzazione di questi strumenti nel *social problem solving* per politiche pubbliche quali

- la repressione della criminalità, con l'ottimizzazione dei controlli
- la concessione di incentivi e di borse di studio, per selezionare i candidati con le maggiori probabilità di successo
- l'accesso ai trattamenti medici più costosi, con la distribuzione delle risorse in base a criteri clinici che tuttavia spesso non sono del tutto indipendenti dalle condizioni socio-economiche.

### I rischi

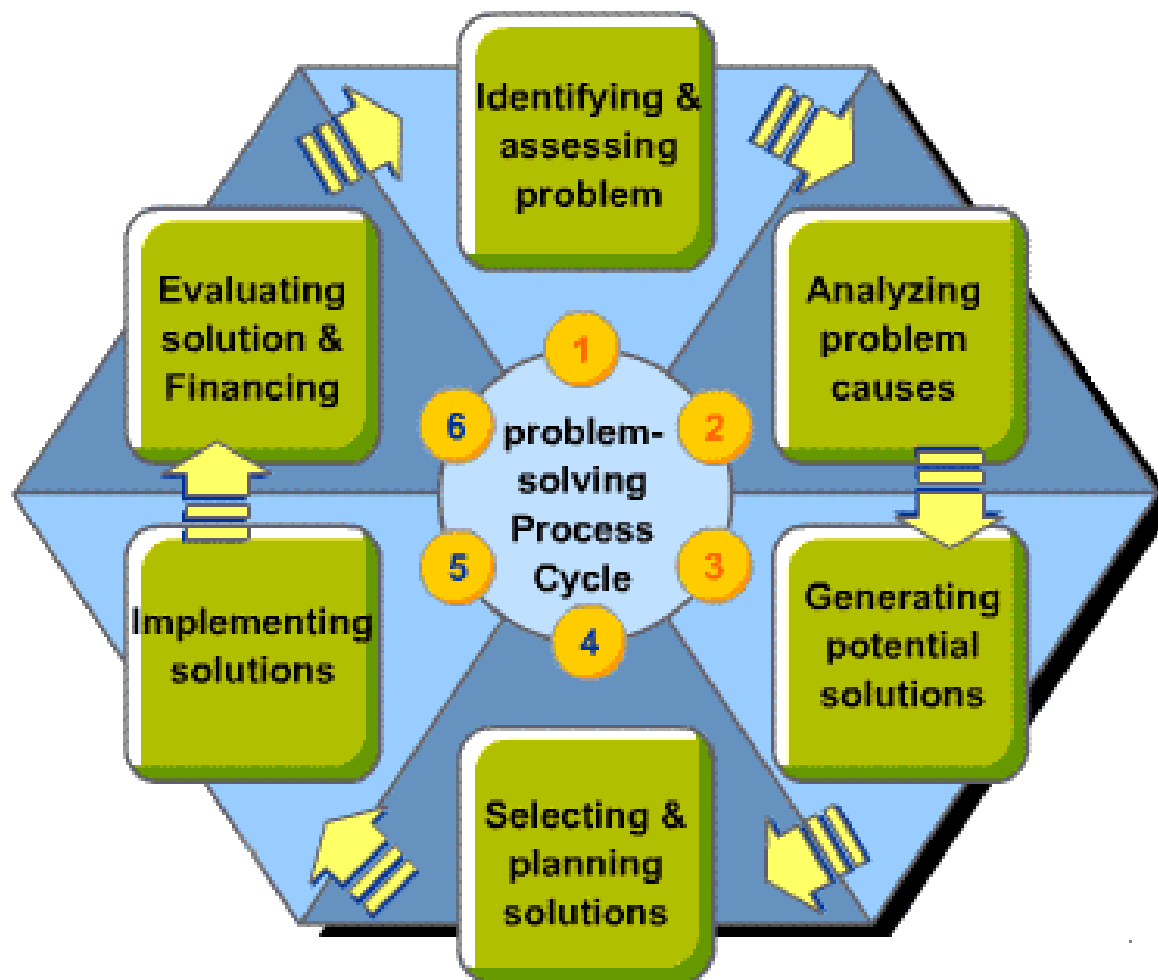
L'uso di modelli predittivi che, sulla base degli **attuali** diversi livelli di *performance* dei vari gruppi sociali - rispetto alla *compliance* verso la legge, rispetto alle capacità imprenditoriali, rispetto alle condizioni di salute - misurano, analizzano e ottimizzano l'allocatione delle risorse pubbliche per il futuro, rischiano di cristallizzare le differenze, spesso in modo inconsapevole anche per le stesse amministrazioni pubbliche che fanno uso di questi strumenti.



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca

Dopo aver analizzato i riferimenti teorici e metodologici generali, passiamo ora ad applicare concretamente queste procedure logiche alle politiche pubbliche.

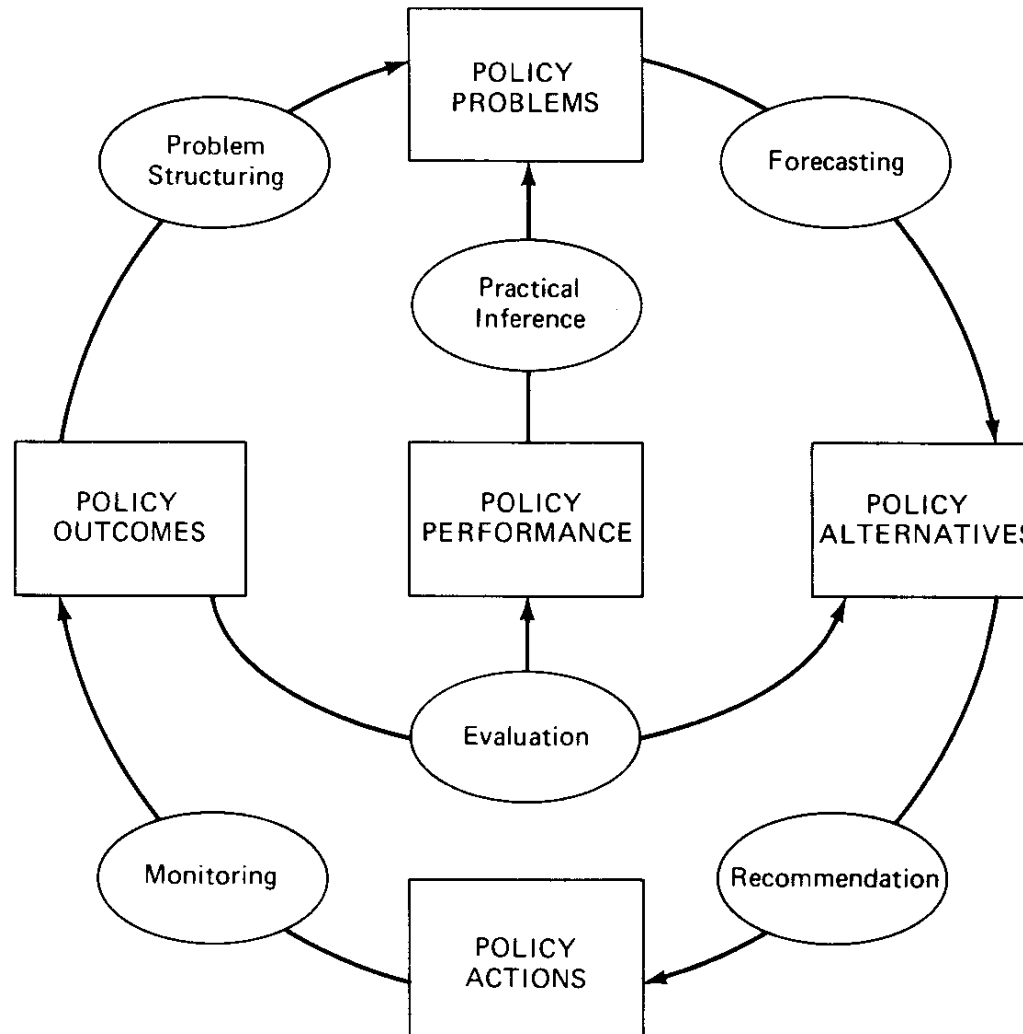
Il punto di partenza è il **ciclo del problem solving con le sue fasi**



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca

### Il ciclo dell'analisi delle politiche e le sue fasi

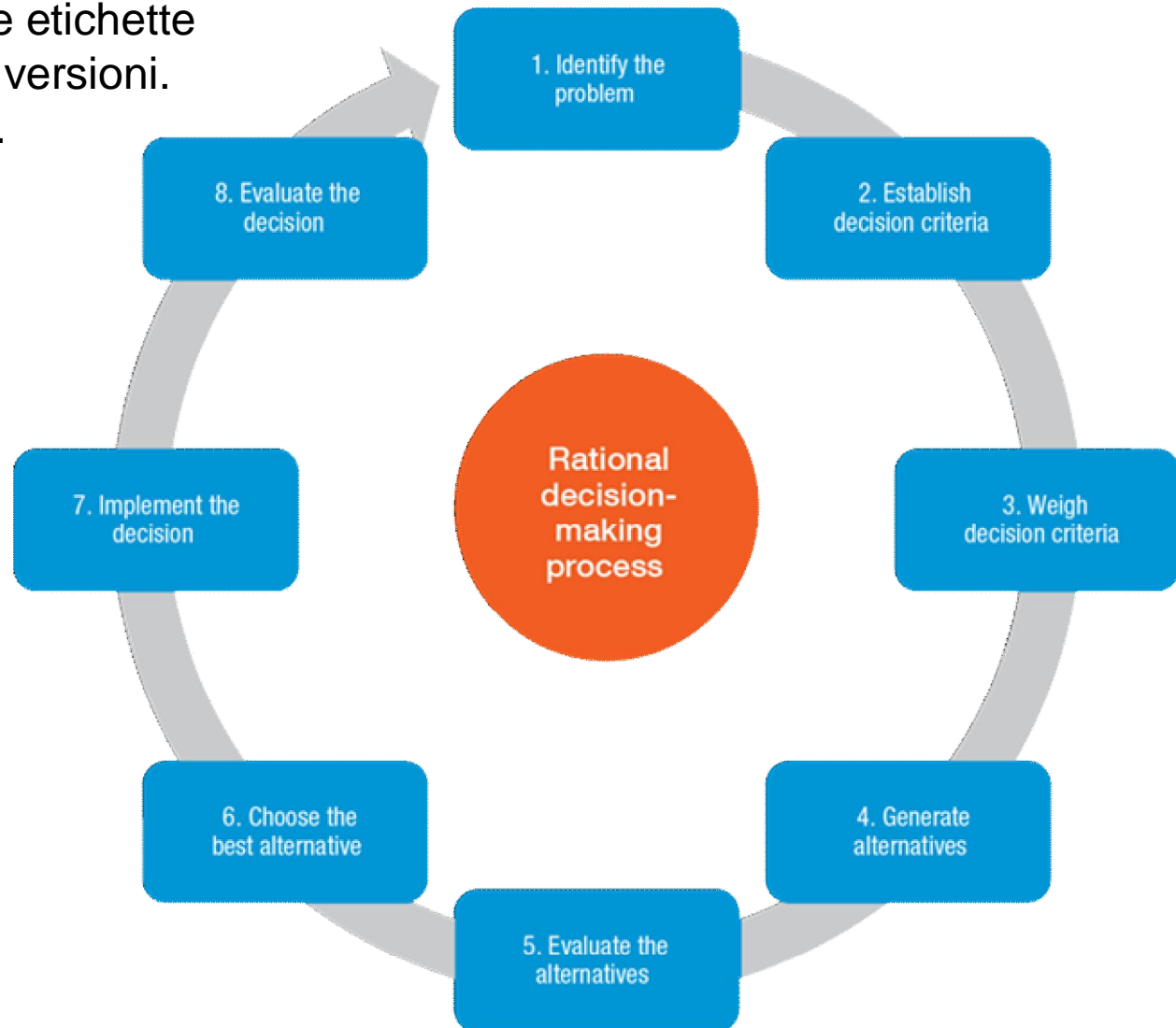
Uno dei modelli più popolari negli anni '80 definiva così il ciclo del disegno e della valutazione delle politiche. Le analogie con il ciclo del *problem solving* sono evidenti



*Dunn, 1981, p. 48*

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca

Le fasi nel ciclo del *rational policymaking* possono avere etichette un po' diverse nelle diverse versioni. Ma la sostanza non cambia.



<https://grdc.com.au/Media-Centre/Ground-Cover/Ground-Cover-Issue-103-Mar-April-2013/Decision-time-and-the-battle-between-gut-feel-and-data>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à le fasi considerate

Nel manuale si segue questo schema

<i>Fase</i>	<i>Interrogativi</i>	<i>Risorse analitiche</i>
<b>Comprensione del problema</b>	<i>Qual è il problema? Come si manifesta il disagio? Chi lo manifesta?</i>	<i>Sociologia Psicologia Economia Problem solving</i>
<b>Raccolta delle informazioni e analisi delle cause</b>	<i>Quali sono le cause? Che cosa succede se non si fa nulla? Quali variabili possono influire sugli esiti? Quanto tempo occorre aspettare per vedere i risultati?</i>	<i>Statistica Analisi dei sistemi</i>
<b>Individuazione delle finalità, degli obiettivi e delle alternative</b>	<i>Quali sono le finalità generali dell'intervento? Quali sono gli obiettivi specifici? Quali sono le realistiche alternative di policy?</i>	<i>Economia Analisi delle decisioni Scienze del management</i>
<b>Valutazione ex ante</b>	<i>Quali vantaggi e quali svantaggi presentano le varie alternative?</i>  <b>decisione politica</b>	<i>Economia Sociologia Scienze del management</i>
<b>Monitoraggio e valutazione in itinere</b>	<i>Le cose vanno realmente secondo le linee approvate?</i>	<i>Management sciences Sociologia</i>
<b>Valutazione ex post</b>	<i>Col 'senno di poi' che cosa si può dire?</i>	<i>Economia Sociologia Analisi dei sistemi Scienze del management</i>
<b>Chiusura del ciclo</b>	<i>E adesso che si fa?</i>	

### 1. La comprensione del problema

#### Obiettivi

- dare maggiore precisione, concretezza e chiarezza a un problema
- scomporlo nei suoi multiformi aspetti
- darne una prima quantificazione
- proteggerlo dall'influenza delle mode, dei pregiudizi, della propaganda.

#### Rilevanza

- è più grave sbagliare problema che sbagliare soluzione

#### Strumenti

- analisi delle ricerche sul tema
- spie del disagio da stampa, internet, *social media*....
- raccolta di opinioni e valutazioni con la ricerca sociale

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 1. la comprensione del problema

**Raccolta di opinioni e valutazioni con la ricerca sociale.** Metodi per le interviste di gruppo

	<i>Ruolo dell'intervistatore</i>	<i>Interazione tra i partecipanti</i>	<i>Strutturazione delle domande</i>	<i>Ambiente</i>	<i>Situazione</i>
<b>Focus group</b>	Direttivo	Alta	Alta	Artificiale	Formale, preorganizzata
<b>Braistorming</b>	Non direttivo	Alta	Molto bassa	Artificiale o naturale	Formale o informale
<b>Gruppo nominale</b>	Direttivo	Scarsa o nulla	Alta	Artificiale	Formale
<b>Tecnica Delphi</b>	Direttivo	Nulla	Alta	Naturale	Formale
<b>Intervista sul campo non strutturata</b>	Non direttivo	Alta o bassa	Molto bassa	Naturale	Informale, spontanea
<b>Intervista sul campo strutturata</b>	Moderatamente direttivo	Alta o bassa	Medio-alta	Naturale	Preorganizzata

[http://hal9000.cisi.unito.it/wf/Servizi-pe/Universit-/Corsi--Mat/Corso-di-P/Focus-group.htm\\_asc001.gif](http://hal9000.cisi.unito.it/wf/Servizi-pe/Universit-/Corsi--Mat/Corso-di-P/Focus-group.htm_asc001.gif)

## **2. La raccolta e l'elaborazione delle evidenze**

### Obiettivi

- costruzione di un modello con le principali variabili:
  - quali sono le cause del problema?
    - fallimenti del mercato?
    - inefficienze interne all'apparato pubblico?
  - come evolve il sistema in assenza di interventi?
  - su quali variabili occorre intervenire per riportarlo a equilibri accettabili?
  - quale influenza possono esercitare le varie soluzioni sul tappeto?

### Rilevanza

- delineazione di un primo quadro delle cause e degli effetti

### Strumenti

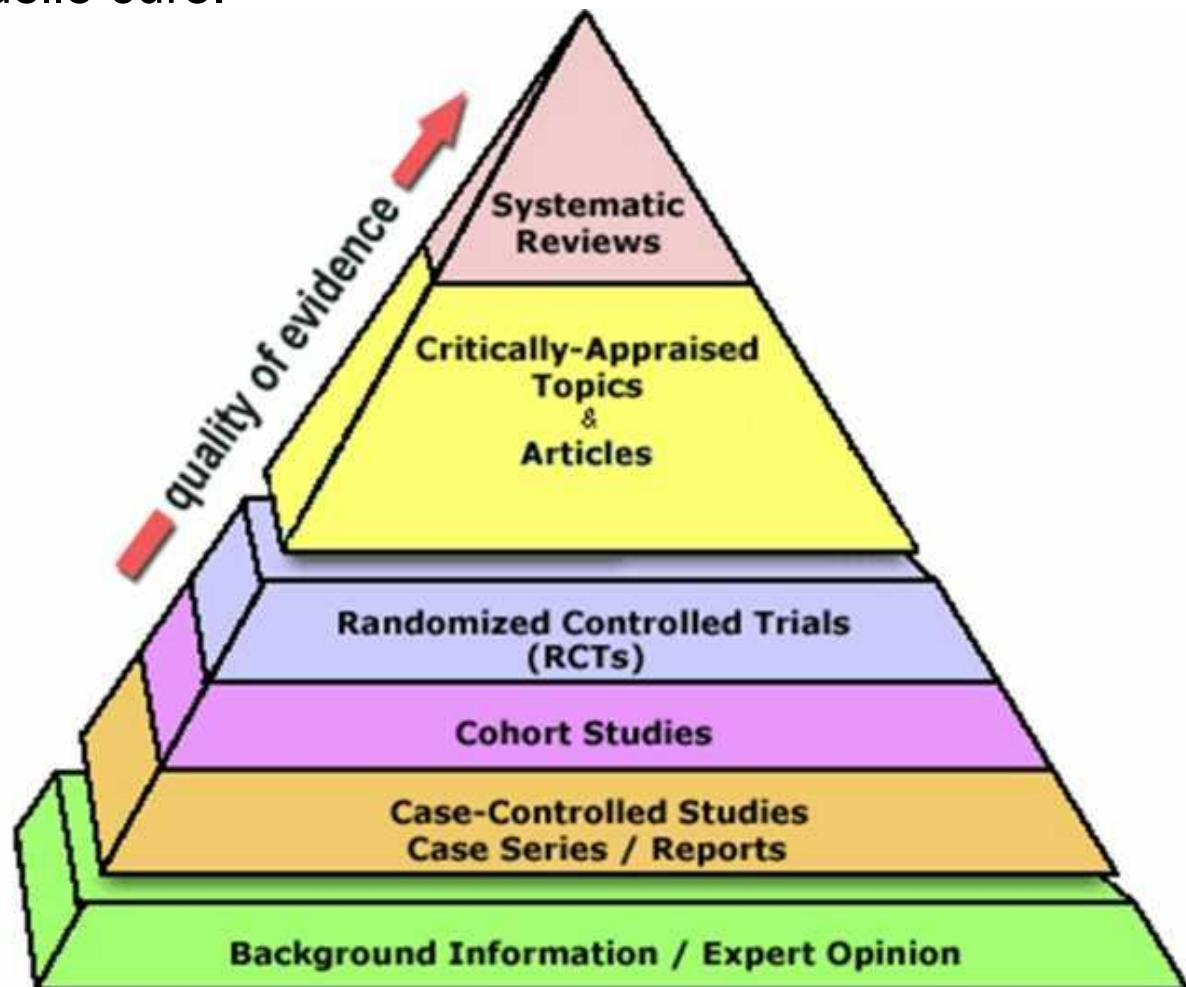
- analisi dei dati esistenti
- confronto tra i risultati delle diverse ricerche

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 2. la raccolta delle informazioni à la qualità dell'evidenza**

**Le politiche basate sull'evidenza**

La logica è molto simile a quella seguita in medicina per individuare le cause delle patologie e gli effetti delle cure.

**La piramide dell'evidenza in campo medico**



<http://mdanderson.libguides.com/c.php?g=249812&p=1698782>



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 2. la raccolta delle informazioni à la qualità dell'evidenza

Questa stessa logica è stata adottata nel 2015 dall'*International Agency for Research on Cancer* (IARC) per stabilire il rischio di tumore associato al consumo di carni rosse e lavorate.

### TUMORI E ALIMENTAZIONE

# Carni rosse e lavorate causano il cancro: tutte le domande e risposte degli esperti



#### 23. Quanti studi sono stati valutati per arrivare alle conclusioni della IARC?

Il gruppo di lavoro IARC ha preso in considerazione oltre 800 diversi studi che valutavano il consumo di carni rosse e conservate come possibili cancerogeni per l'uomo.

#### 24. Quanti esperti sono stati consultati per questo lavoro?

Hanno partecipato ai lavori 22 esperti di 10 Paesi.

28 ottobre 2015 [http://www.corriere.it/salute/sportello\\_cancro/cards/carni-rosse-lavorate-causano-cancro-tutte-domande-risposte-esperti/quant-esperti-sono-stati-consultati-questo-lavoro.shtml](http://www.corriere.it/salute/sportello_cancro/cards/carni-rosse-lavorate-causano-cancro-tutte-domande-risposte-esperti/quant-esperti-sono-stati-consultati-questo-lavoro.shtml)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 2. la raccolta delle informazioni à la qualità dell'evidenza

*A Rough Guide to*  
**IARC CARCINOGEN CLASSIFICATIONS**

The International Agency for Research on Cancer (IARC) classifies substances to show whether they are suspected to cause cancer or not. It places substances into one of five categories depending on the strength of evidence for their carcinogenicity.

GROUP	WHAT DOES IT MEAN?	WHAT DOES IT INCLUDE?
<b>GROUP 1</b>	<b>CARCINOGENIC TO HUMANS</b> Sufficient evidence in humans. Causal relationship established.	Smoking, exposure to solar radiation, alcoholic beverages and processed meats.
<b>GROUP 2A</b>	<b>PROBABLY CARCINOGENIC TO HUMANS</b> Limited evidence in humans. Sufficient evidence in animals.	Emissions from high temp. frying, steroids, exposures working in hairdressing, red meat.
<b>GROUP 2B</b>	<b>POSSIBLY CARCINOGENIC TO HUMANS</b> Limited evidence in humans. Insufficient evidence in animals.	Coffee, gasoline & gasoline engine exhaust, welding fumes, pickled vegetables.
<b>GROUP 3</b>	<b>CARCINOGENICITY NOT CLASSIFIABLE</b> Inadequate evidence in humans. Inadequate evidence in animals.	Tea, static magnetic fields, fluorescent lighting, polyethene.
<b>GROUP 4</b>	<b>PROBABLY NOT CARCINOGENIC</b> Evidence suggests no carcinogenicity in humans/animals.	<b>1</b> ONLY 1 CHEMICAL EVER PLACED IN THIS GROUP OF ALL SUBSTANCES ASSESSED Caprolactam, which is used in the manufacture of synthetic fibres.

THE IARC'S INDEX ONLY TELLS US HOW STRONG THE EVIDENCE IS THAT SOMETHING CAUSES CANCER. SUBSTANCES IN THE SAME CATEGORY CAN DIFFER VASTLY IN HOW MUCH THEY INCREASE CANCER RISK.

© COMPOUND INTEREST 2015 - WWW.COMPOUNDCHEM.COM | @COMPOUNDCHEM  
Shared under a Creative Commons Attribution-NonCommercial-NoDerivatives licence.

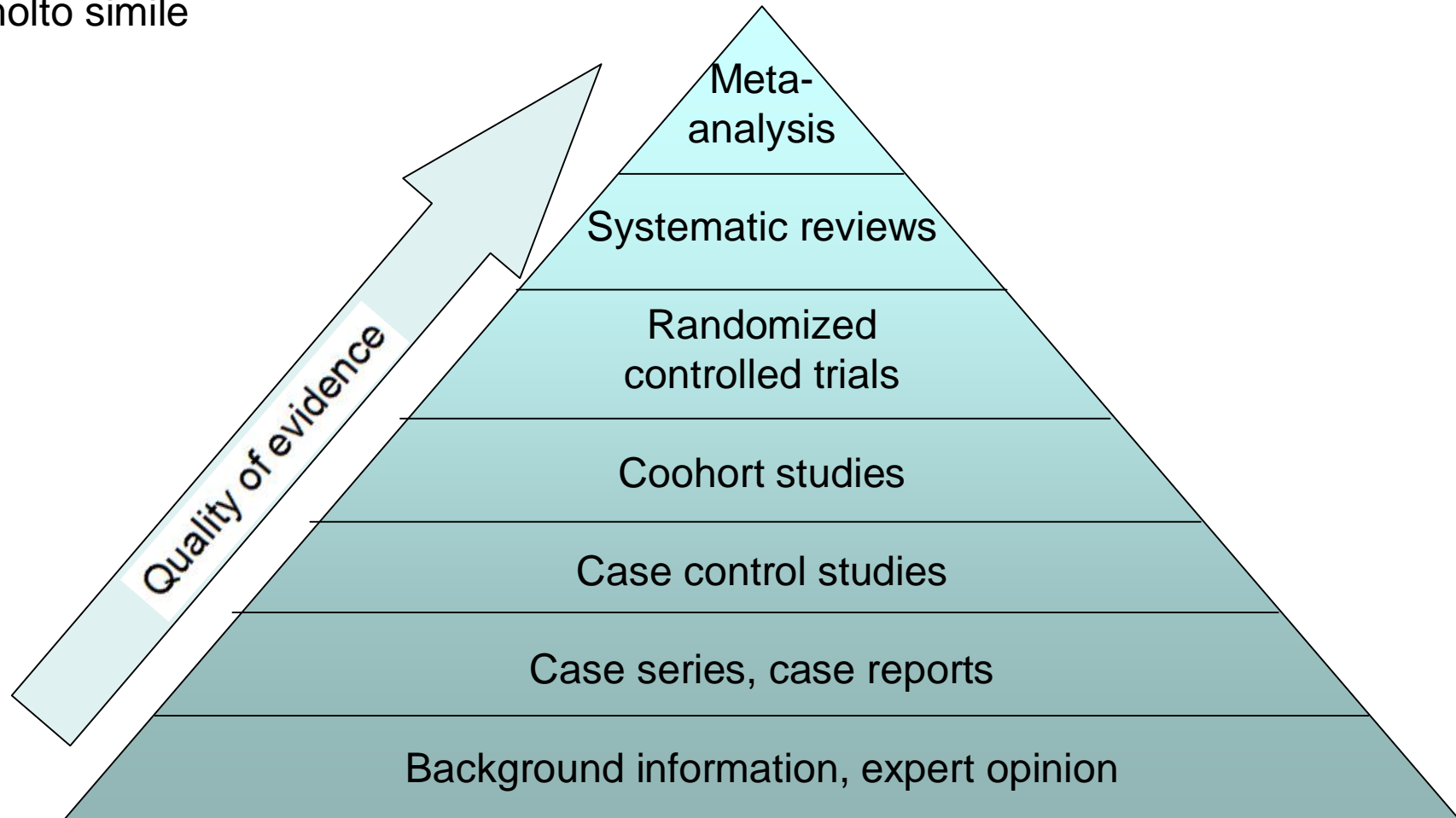
### GRUPPO 1

Esiste una sufficiente **evidenza** del **rischio** per gli umani. Si può stabilire una **relazione causale**

<http://www.compoundchem.com/2015/10/26/carcinogens/>

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 2. la raccolta delle informazioni à la qualità dell'evidenza**

La piramide dell'evidenza nel campo della **ricerca sociale** per le politiche pubbliche è molto simile



University of Oxford, [Centre for Evidence Based Intervention \(CEBI\)](#) Department of Social Policy and Intervention

### **3. Individuazione delle finalità, degli obiettivi di secondo livello, delle alternative praticabili**

In questa fase si entra nel vivo dell'analisi prescrittiva

#### Obiettivi

costruzione di una matrice degli obiettivi della *policy*, delle finalità generali e delle alternative

- Quali sono le finalità generali?
- Quali sono gli obiettivi specifici?
- Quali sono le realistiche alternative di policy?

#### Rilevanza

- focalizzazione sulle politiche
- delicatezza del rapporto con il committente politico

#### Strumenti

- analisi della fattibilità
- scelta degli indicatori per misurare il raggiungimento degli obiettivi

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 3. Individuazione delle finalità, degli obiettivi di secondo livello, delle alternative**

**Questa è la fase del passaggio dall'esame delle evidenze all'individuazione delle specifiche politiche.**

E' la transizione dalla ricerca, di competenza delle istituzioni scientifiche, alle linee di intervento, di competenza delle istituzioni politiche.

TUMORI E ALIMENTAZIONE

### **Carni rosse e lavorate causano il cancro: tutte le domande e risposte degli esperti**

#### **25. Secondo la IARC, quali azioni dovrebbero intraprendere i governi sulla base di questi risultati?**

L'Agenzia internazionale per la ricerca sul cancro (IARC) è l'organismo di ricerca che valuta le prove a disposizione sulle possibili cause dei tumori, ma non emette raccomandazioni sulla salute. Le monografie IARC, comunque, vengono poi spesso utilizzate per stabilire politiche sanitarie, linee guida e suggerimenti per limitare il pericolo di tumore. I singoli governi potranno quindi decidere se includere o meno questa nuova informazione sul pericolo di cancro legato alla carne rossa e se, in base a quanto emerso, aggiornare i suggerimenti alimentari diretti alla popolazione.

[http://www.corriere.it/salute/sportello\\_cancro/cards/carni-rosse-lavorate-causano-cancro-tutte-domande-risposte-esperti/secondo-iarc-quali-azioni-dovrebbero-intraprendere-governi-base-questi-risultati.shtml](http://www.corriere.it/salute/sportello_cancro/cards/carni-rosse-lavorate-causano-cancro-tutte-domande-risposte-esperti/secondo-iarc-quali-azioni-dovrebbero-intraprendere-governi-base-questi-risultati.shtml)

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 3.  
Individuazione delle finalità, degli obiettivi di secondo livello, delle alternative**

E' importante che già in questa fase gli obiettivi non siano espressi in termini generici (migliorare.. superare.. aumentare...), ma in termini precisi.

Gli indicatori devono dunque essere OVI (Objectively Verifiable Indicators) e SMART

- Specific
- Measurable
- Achievable
- Relevant
- Time-bound

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 3. Individuazione delle finalità, degli obiettivi di secondo livello, delle alternative

Per individuare le alternative fattibili, è utile partire da una matrice delle finalità generali e degli obiettivi specifici della *policy*, con i diversi programmi e progetti. Questo è un riepilogo degli obiettivi ricorrenti nelle riforme universitarie.

Finalità di fondo (Fundamental objectives)		Obiettivi (Goals, Means objectives)		Opzioni alternative di policy		
<b>Finalità A</b>	A1. ridurre i costi di produzione di un laureato	<b>Obiettivo A</b>	ridurre del 5% in 3 anni l'abbandono degli studi universitari	<u>Politica 1</u> eliminazione dei vantaggi legati all'immatricolazione	<u>Politica 2</u> migliore informazione sui corsi di studio	<u>Politica 3</u> creazione di due diversi tipi di laurea
	A2. ridurre il gap con gli altri paesi europei					
	A3. ridurre i costi per le famiglie					
<b>Finalità B</b>	B1. avere laureati più rispondenti alle esigenze del mercato del lavoro	<b>Obiettivo B</b>	ridurre del 20% in 5 anni il tempo di attesa tra laurea e prima occupazione	<u>Politica 4</u> favorire gli stages con incentivi per le imprese	<u>Politica 5</u> favorire gli stages con incentivi agli studenti	
	B2. ridurre i costi post laurea per le famiglie					
<b>Finalità C</b>	C1. utilizzare in modo più intensivo le risorse degli atenei	<b>Obiettivo C</b>	accelerare del 20% in 5 anni i tempi della laurea	<u>Politica 6</u> aumentare le tasse per i fuoricorso	<u>Politica 7</u> penalizzare le facoltà con molti fuoricorso	<u>Politica 8</u> controllare i carichi didattici dei corsi

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca**

Prima di passare a esaminare la **valutazione ex ante**, anticipiamo qui l'esame di alcune categorie generali molto importanti, che nel manuale sono trattate in momenti successivi.

- 1. i criteri** della valutazione
- 2. il modello logico**
- 3. i tempi** della valutazione



**1. I criteri per la valutazione**

L'approccio razionale considera soprattutto quattro criteri per la valutazione delle politiche pubbliche:

- economicità ***Economy***
- efficienza ***Efficiency***
- efficacia ***Effectiveness***
- equità ***Equity***

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à criteri

### Criterio dell'economicità

fare in modo che le risorse necessarie (input) siano acquisite ai costi più bassi e siano disponibili nei modi più appropriati

- stimare correttamente i costi diretti e indiretti
- utilizzare la *spending review*

The screenshot displays a flight search interface for the route Milan (MXP) to Athens (ATH). The search parameters are: Origin: Milano - Malpensa / MXP, Destination: Atene / ATH, Departure: 05/11/15, Return: 12/11/15. The search results show 4 offers for 1 adult, with a currency set to EUR. The offers are:

Orario	Andata	Ritorno	Durata complessiva del volo	Prezzo totale*
10:50 Milano	→ 14:20 Atene	22:05 Atene	→ 23:10 Milano	€ 329 (opodo)
10:50 Milano	→ 14:20 Atene	21:20 Atene	→ 14:35 Milano	€ 330 (tripair)
10:50 Milano	→ 14:20 Atene	22:05 Atene	→ 10:00 Milano	€ 341 (tripair)

Additional details for the first offer (opodo):  
- Flight: 10:50 Milano → 14:20 Atene (2h 30min, Voilo diretto)  
- Flight: 22:05 Atene → 23:10 Milano (26h 5min, 1 Scalo: Istanbul)  
- Price: € 329  
- Alternative: eDreams € 333 (più)

### Criterio dell'efficienza

individuare la soluzione con il miglior rapporto tra le risorse assorbite e i prodotti erogati

Efficienza = **output/input**

Uno strumento è più efficiente se fornisce

- lo stesso output con minore input
- un output superiore con lo stesso input



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à criteri

### Criterion dell'efficacia

L'efficacia è l'effettiva capacità di una soluzione di risolvere il problema per la quale è stata pensata

Uno strumento è più efficace se risolve, o almeno attenua, il problema iniziale

Se questo è il problema,



questa soluzione è più efficace dell'altra



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à criteri

### Criterio dell'equità

Occorre evitare la sistematica discriminazione di alcuni

- i costi non devono continuamente gravare sugli stessi
- i benefici non devono regolarmente favorire sempre gli stessi



<http://vaemploymentlawyer.com/tag/virginia-disability-discrimination-lawyer/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca

### **Il modello logico: quel che occorre valutare**

#### **L'input (o le risorse)**

*quali risorse vanno messe a disposizione della policy, e a quali costi?*

cfr management sciences:

Le risorse finanziarie: tecniche di bilancio

Le risorse umane: formazione, valutazione..

La logistica

L'approvvigionamento di beni e servizi da terzi

La comunicazione

L'ICT...

#### **Il processo (o le azioni)**

*Le azioni: che cosa devono fare i diversi attori coinvolti perché la politica funzioni?*

#### **I tre tipi di esiti**

*Che cosa succede come conseguenza di una politica pubblica?*

una distinzione fondamentale:

**Prodotto (output)**

**Risultato (outcome)**

**Impatto**

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico à gli esiti**

**Tre diverse prospettive** da cui valutare gli effetti (gli esiti, le conseguenze) delle politiche pubbliche:

- output**
- outcome**
- impact**

### **Differenza output-outcome**

esempio: riduzione dell'inquinamento da riscaldamento domestico

output: numero di controlli eseguiti sulle caldaie a gas

outcome: variazioni nella quantità delle emissioni inquinanti

esempio: riduzione delle morti per tumore al seno

output: numero delle mammografie in seguito a screening

outcome: variazioni del tasso di mortalità

## Outputs vs Outcomes

- **Output measures assess what you do and who you serve.**  
**Examples include:**
  - Served 100 youth during summer camp
  - Provided 2,250 hours of tutoring during the academic year
  - 9 out of 10 youth attended at least 75 % of available art instruction classes offered
- ▶ **Outcome measures assess changes in your target population.**  
**Examples include:**
  - 75 % of youth increased their knowledge of local history during the summer camp
  - 50% of youth increased math grades by one grade level during the academic year
  - 25% fewer youth reported being involved in bullying over the last year



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico à gli esiti

### L'impatto

“...the positive and negative, **primary and secondary long-term** effects produced by a development intervention, **directly or indirectly, intended or unintended**. These effects can be economic, socio-cultural, institutional, environmental, technological or of other types”.

da OECD *DAC Glossary of Key Terms in Evaluation and Results-based Management*

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico à gli esiti



The screenshot shows the top navigation bar of the Vita website. It includes links for 'Vita', 'Vita International', 'Afronline', and 'Comitato Editoriale'. The main navigation menu contains 'Ultime', 'Storie', 'Interviste', 'Blog', 'Bookazine', and 'Sei'. Below the navigation is a featured article banner with the title 'Se l'impact investing entra in Vaticano' by Sara Seganti, dated 07 luglio 2016. The banner features a background image of a building facade with statues. Below the banner are social media sharing icons for Facebook, Google+, LinkedIn, Twitter, Email, and Print.

«La Chiesa Cattolica ha nuovamente preso posizione in favore degli investimenti ad impatto sociale come strumento d'azione in linea con il magistero di Papa Francesco». L'intervento del Segretario Generale di Social Impact Agenda per l'Italia

Si è conclusa pochi giorni fa la Seconda Conferenza Vaticana sull'Impact Investing che ha riunito a Roma per tre giorni i maggiori operatori interessati ad affrontare i problemi sociali senza rinunciare alla sostenibilità economica.

<http://www.vita.it/it/article/2016/07/07/se-limpact-investing-entra-in-vaticano/140073/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico à gli esiti

### Differenza outcome - impatto

esempio: riduzione dell'inquinamento da riscaldamento domestico

**outcome:** le emissioni inquinanti negli ultimi 5 anni sono diminuite dell'x%, un risultato inferiore a quanto era stato previsto

**impatto:** la valutazione d'impatto deve considerare le possibili cause interne o esterne all'intervento.

Possibili **cause interne:** l'output (controlli, informazioni agli utenti..) è stato carente

Possibili **cause esterne** non aggredibili dall'intervento pubblico:

- periodo straordinario di bassa pressione che tiene a quote basse gli inquinanti
- minor *compliance* degli utenti dovuta ai costi dei controlli in periodo di crisi economica...

esempio: riduzione delle morti per tumore al seno

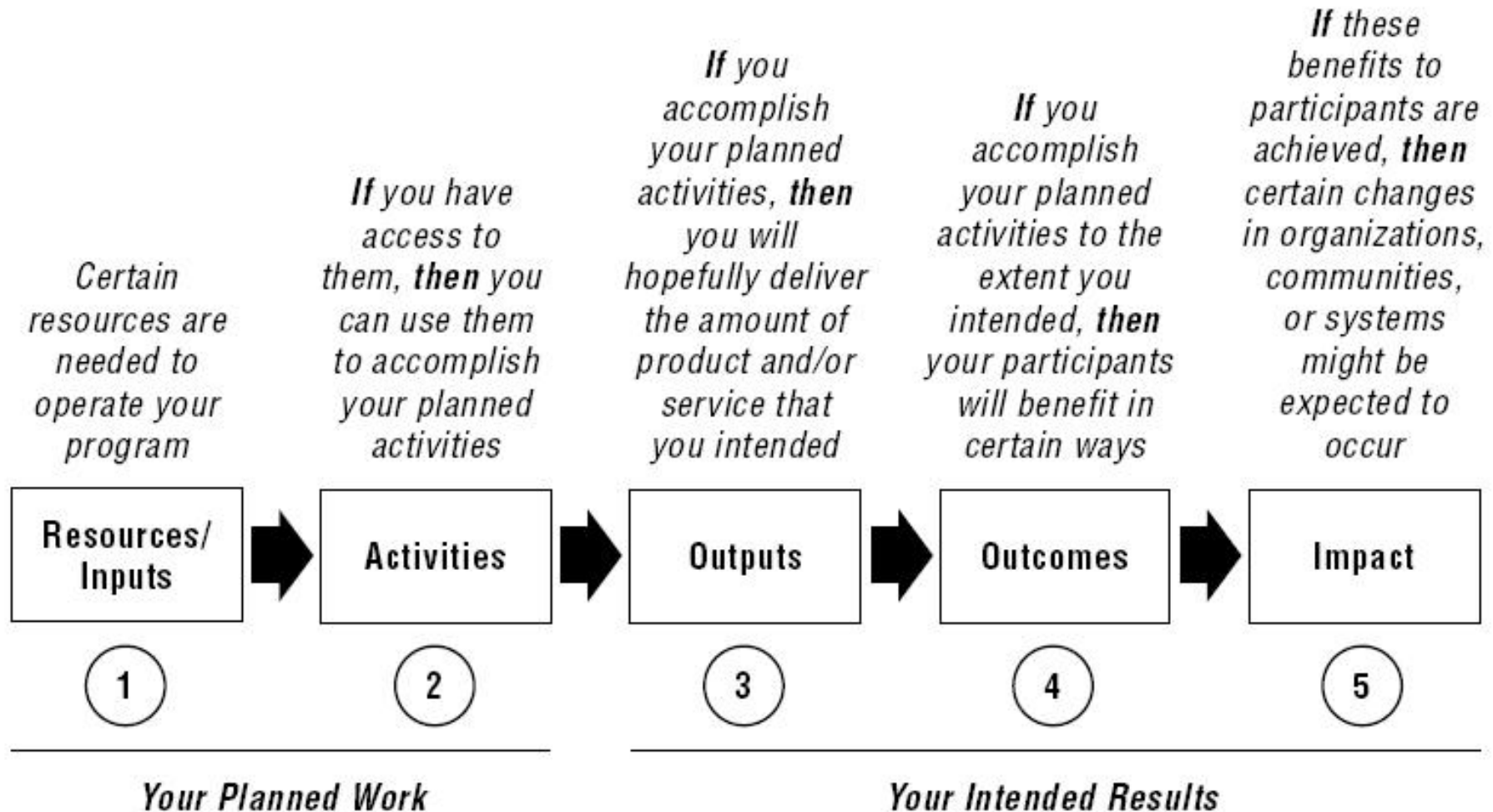
**outcome:** inferiore al previsto, perché la diminuzione della mortalità non c'è stata

**impatto:** la valutazione d'impatto deve considerare le possibili cause interne o esterne all'intervento.

Possibili **cause interne** migliorabili con un migliore disegno dell'intervento: una maggiore capacità di individuare le donne più a rischio e di rafforzare la pressione perché si presentino ai controlli.

Possibili **cause esterne** non aggredibili dall'intervento pubblico: stili di vita malsani più diffusi tra le donne (fumo..)

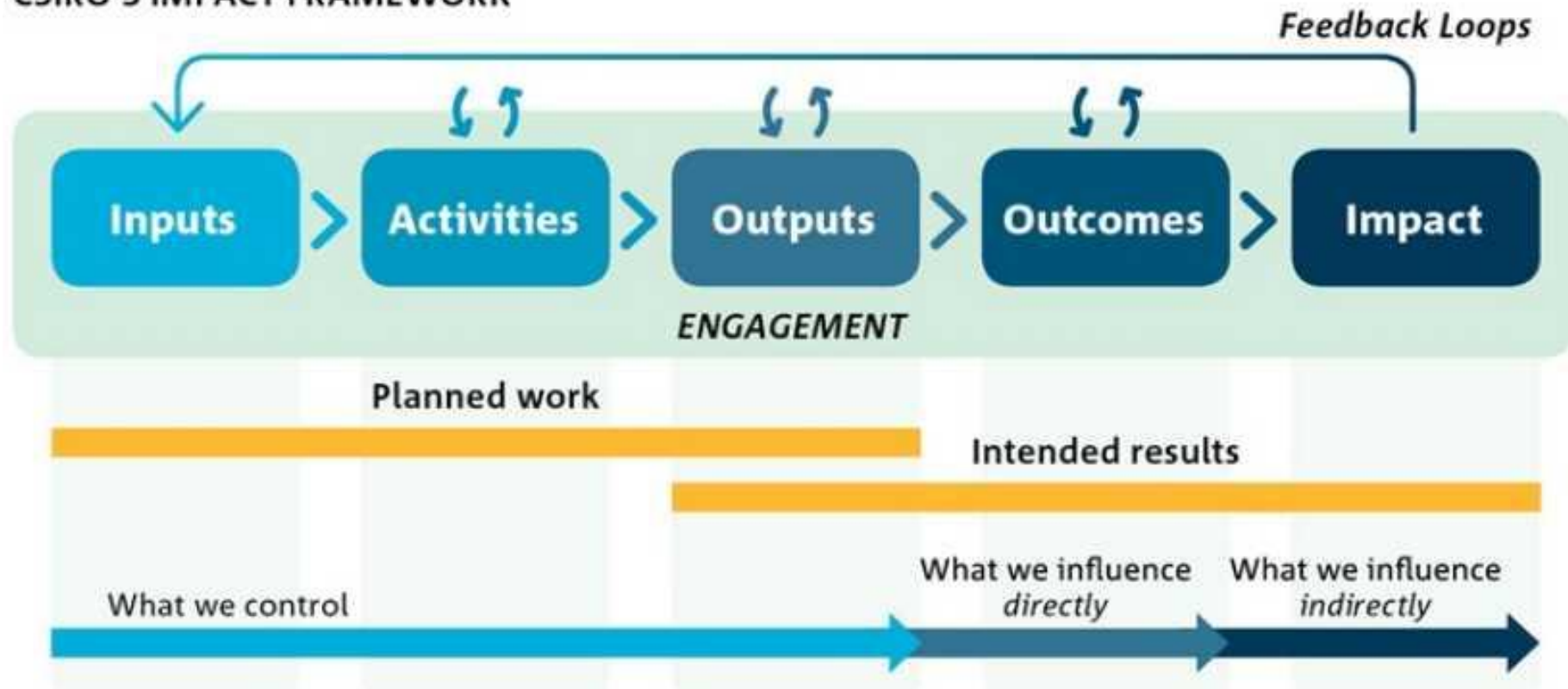
## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico



[toolkit.pellinstitute.org](http://toolkit.pellinstitute.org)

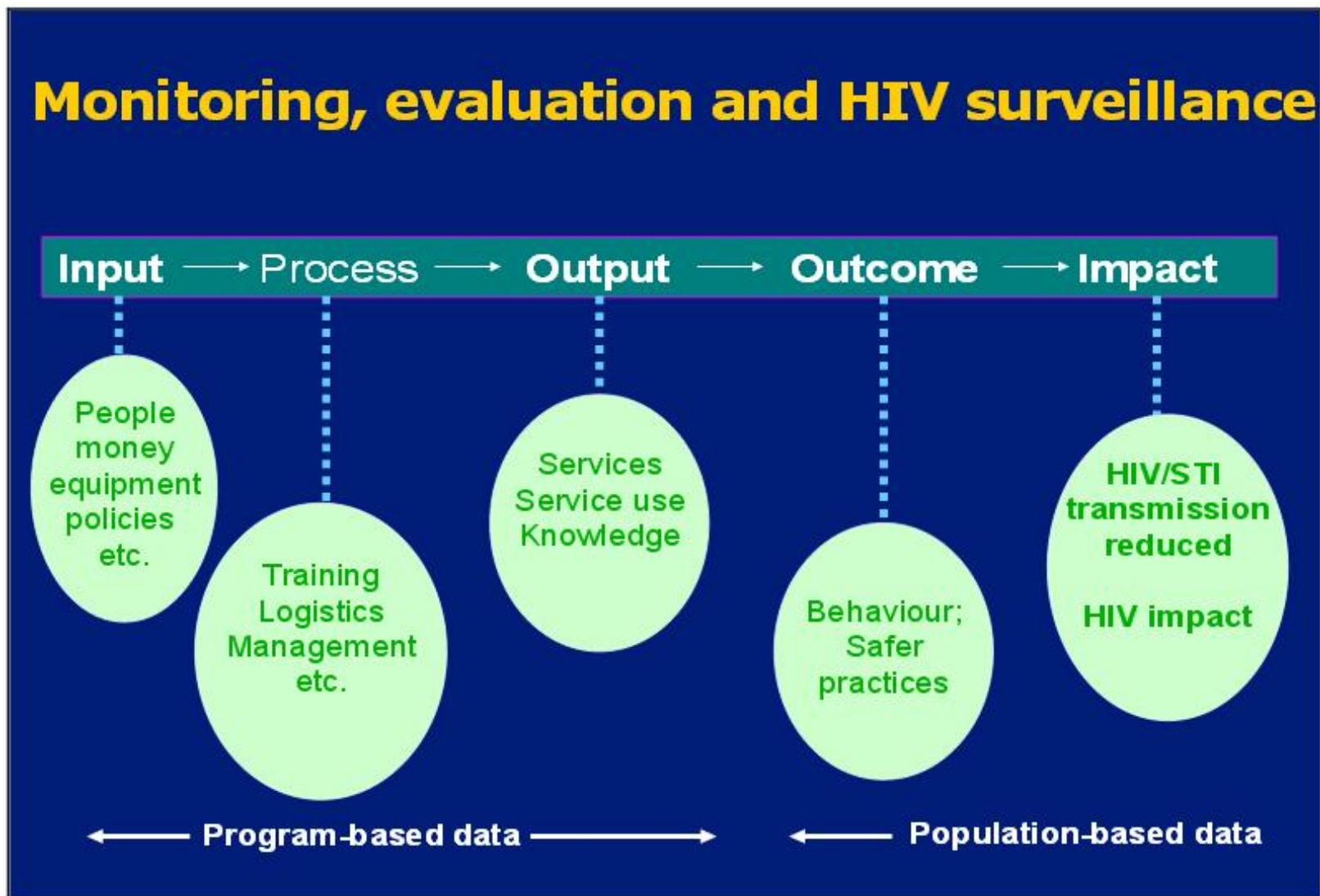
## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico

### CSIRO'S IMPACT FRAMEWORK



<http://www.csiro.au/en/About/Strategy-structure/Our-impact-framework/Ensuring-CSIRO-delivers-impact>

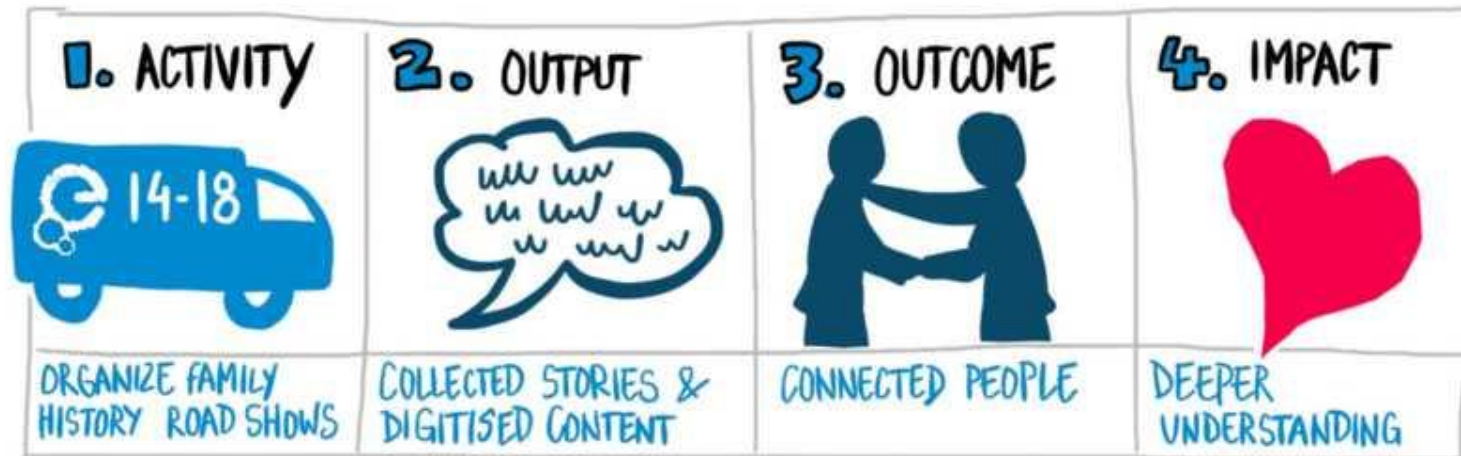
**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico**



un'applicazione alle policy contro l'AIDS USAID-Nepal,  
[http://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/Pnadu469.pdf](http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/Pnadu469.pdf)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico

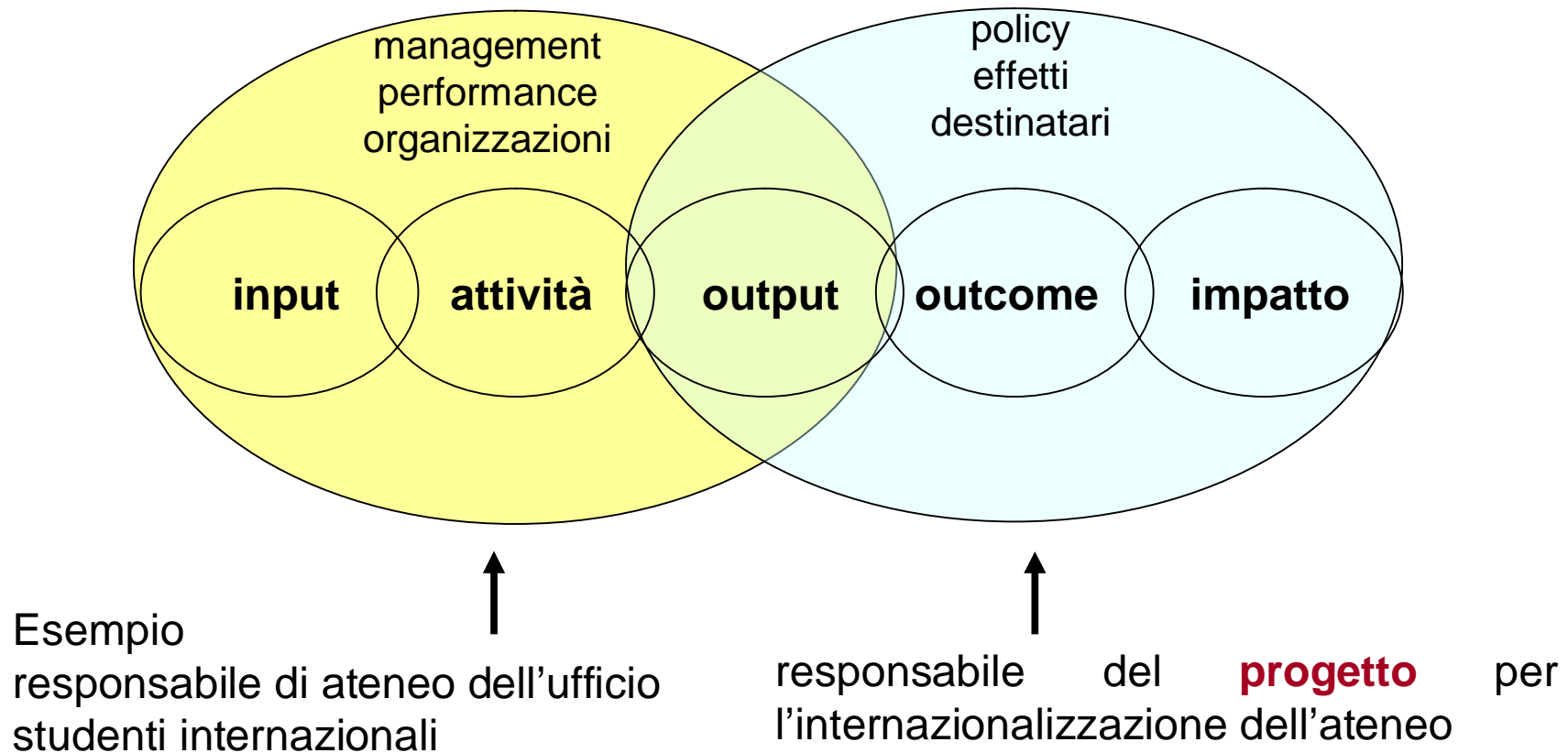
MISSION:  
TRANSFORM  
THE WORLD  
WITH  
CULTURE!



<http://strategy2020.europeana.eu/>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico

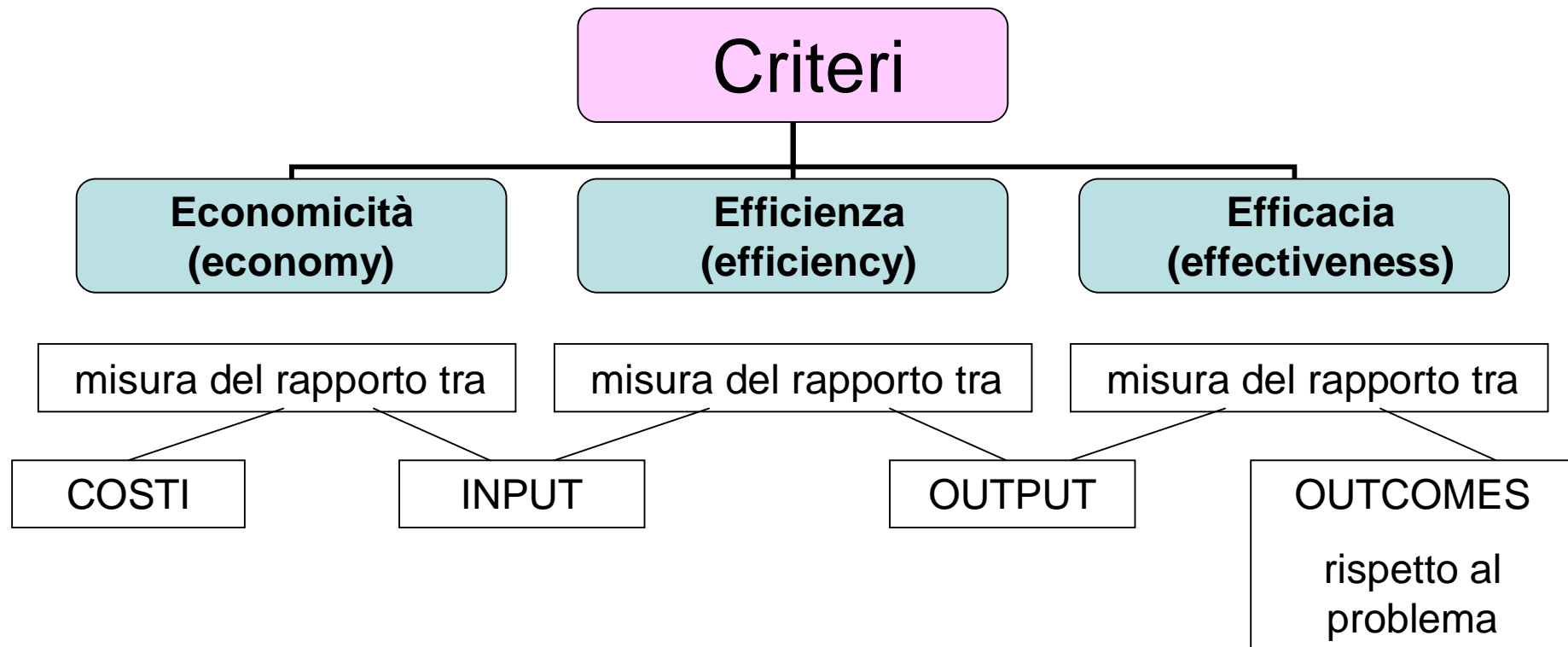
Come il modello logico integra **management** e **policy analysis**





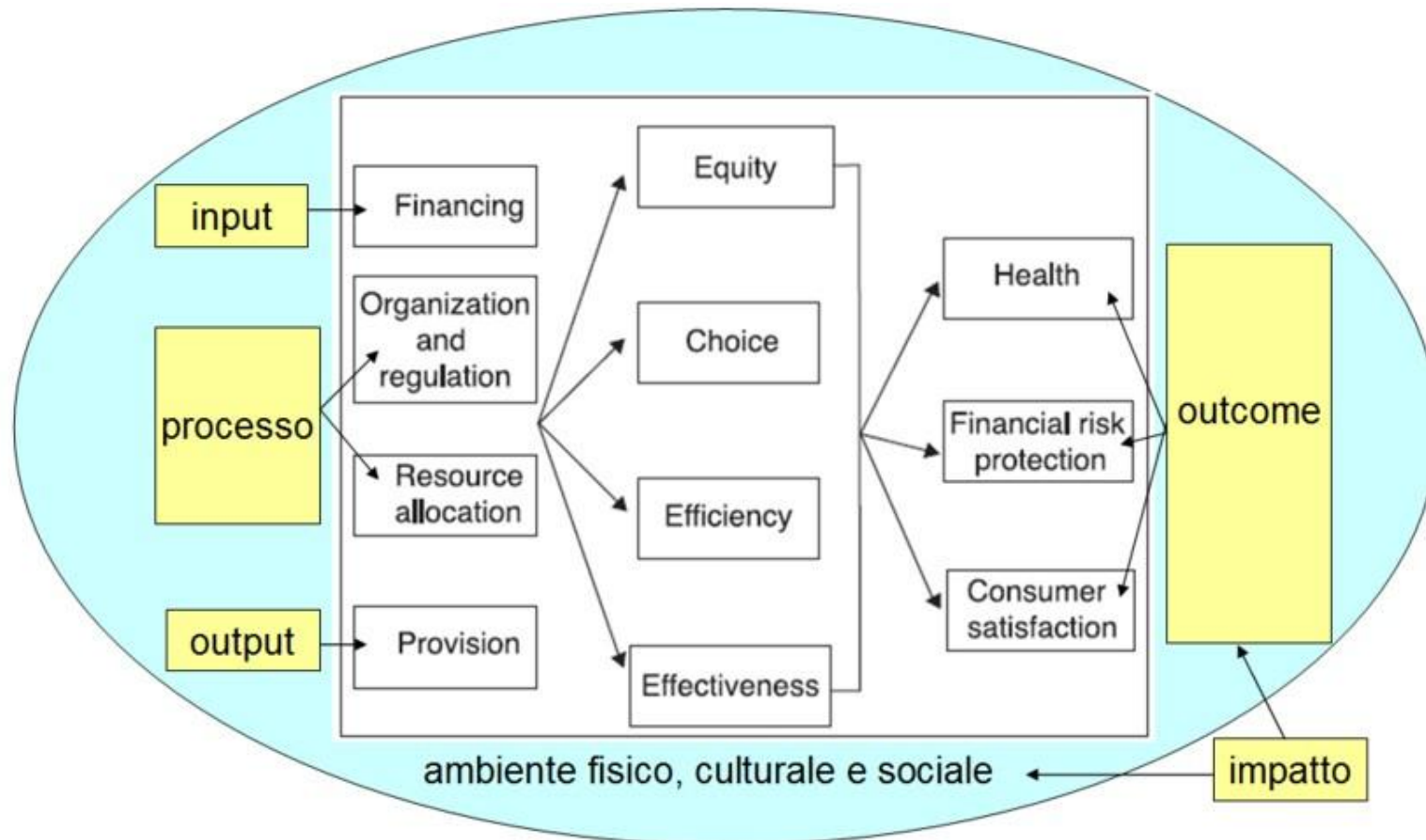
# Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico

Come il **modello logico** integra i diversi **criteri di valutazione**



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico

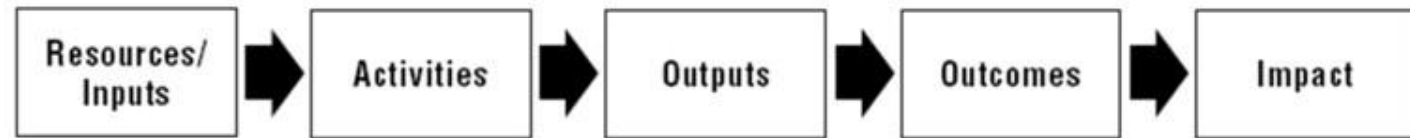
Come il **modello logico** integra i diversi **criteri di valutazione**: un'applicazione alle politiche sanitarie



The European Observatory on Health Systems and Policies, 2013, *Health system performance comparison. An agenda for policy, information and research*

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico

Lo schema



deve essere applicato, con specifiche finalità, alle **diverse fasi del ciclo** della *policy analysis*.

1. prima della decisione, per raccomandare la scelta migliore: **Valutazione (o analisi) ex ante, o prospective evaluation**
  - forward modeling
  - outcome prediction
  - action selection
  - parameter setting
2. durante l'implementazione: **Valutazione in itinere, o monitoraggio**
3. dopo un congruo periodo, per capire se la politica ha funzionato o no: **Valutazione ex post, o retrospective (o summative) evaluation**

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à il modello logico

### Il modello logico nelle **diverse fasi della valutazione**

	<b>input</b>	<b>process</b>	<b>output</b>	<b>outcome</b>	<b>impact</b>
<b>Valutazione 'formativa'</b> per impostare l'implementazione	Quali risorse occorrono per ottenere i risultati attesi?	Come risolveremo le interdipendenze tra i diversi comparti e i diversi processi?	Quali prodotti e servizi occorrerà fornire?	Quali cambiamenti prevediamo di realizzare per i destinatari?	Quali cambiamenti di lungo periodo intendiamo raggiungere?
<b>Valutazione in itinere o monitoraggio</b> durante l'implementazione	Le risorse che stiamo utilizzando sono quelle giuste? I costi sono sotto controllo?	L'uso che ne viene fatto è quello più efficiente?	Quali prodotti e servizi stiamo fornendo? Con quali tempi e modi?	Come sono accolti dai destinatari i nostri output?	
<b>Valutazione ex post o 'sommativa'</b> dopo un congruo periodo, per capire se la politica ha funzionato o no	Complessivamente, le risorse sono state adeguate?	L'uso che ne è stato fatto ha rispettato il criterio di efficienza?	Quali prodotti e servizi sono stati effettivamente forniti? Ci sono stati scostamenti dalle previsioni?	Qual è oggi lo stato del problema iniziale? Quali valutazioni danno gli interessati?	I cambiamenti di lungo periodo si sono verificati? Sono intervenuti fattori non previsti?

Torniamo ora alle fasi del ciclo del *rational policy making*

#### **4. La valutazione ex ante**

Obiettivi:

- anticipare gli effetti positivi e negativi delle diverse alternative
- orientare la scelta tra le alternative migliori

Rilevanza

- decisiva: da questa fase le alternative escono ordinate dalla più raccomandabile alla meno raccomandabile

Strumenti

valutazione sulla base delle 4 “e”:

- Misure di economicità **Economy**
- Misure di efficienza **Efficiency**
- Misure di efficacia **Effectiveness**
- Misure di equità **Equity**

## Retrospective (Ex Post) versus Prospective (Ex Ante)

---

- Impact assessment methods can be similar, but data sources differ
  - Analysis often part ex ante, part ex post
  - Probabilities and expectations are key in ex ante impact analysis
    - (Probability of research success) X
    - (Expected cost change per unit) X
    - (Expected adoption rate)
- 

<http://www.slideshare.net/CIAT/evaluating-economic-impacts-of-agricultural-research-ciat>



## Prospective Evaluation

- Evaluation in which a proposed program is reviewed before it begins (ex ante)
- Attempts to:
  - analyze its likely success
  - predict its cost
  - analyze alternative proposals and projections

IPDET © 2014



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante

### L'utilizzazione del criterio dell'efficienza.

L'efficienza "è una relazione tra mezzi e fini.

$$\frac{\textit{the value of the results}}{\textit{the value of the resources used to produce them}}$$

La valutazione dell'efficienza economica è "un'analisi comparata di linee di azione alternative considerando sia i loro costi, sia le loro conseguenze".

da *Looking Back, Moving Forward*, Sida Evaluation Manual

Talvolta, sono le comparazioni a mettere in evidenza problemi di inefficienza, perché rivelano l'esistenza di casi che performano meglio, producendo risultati migliori con minori risorse. Questi casi possono essere presi come ***banchmark***.

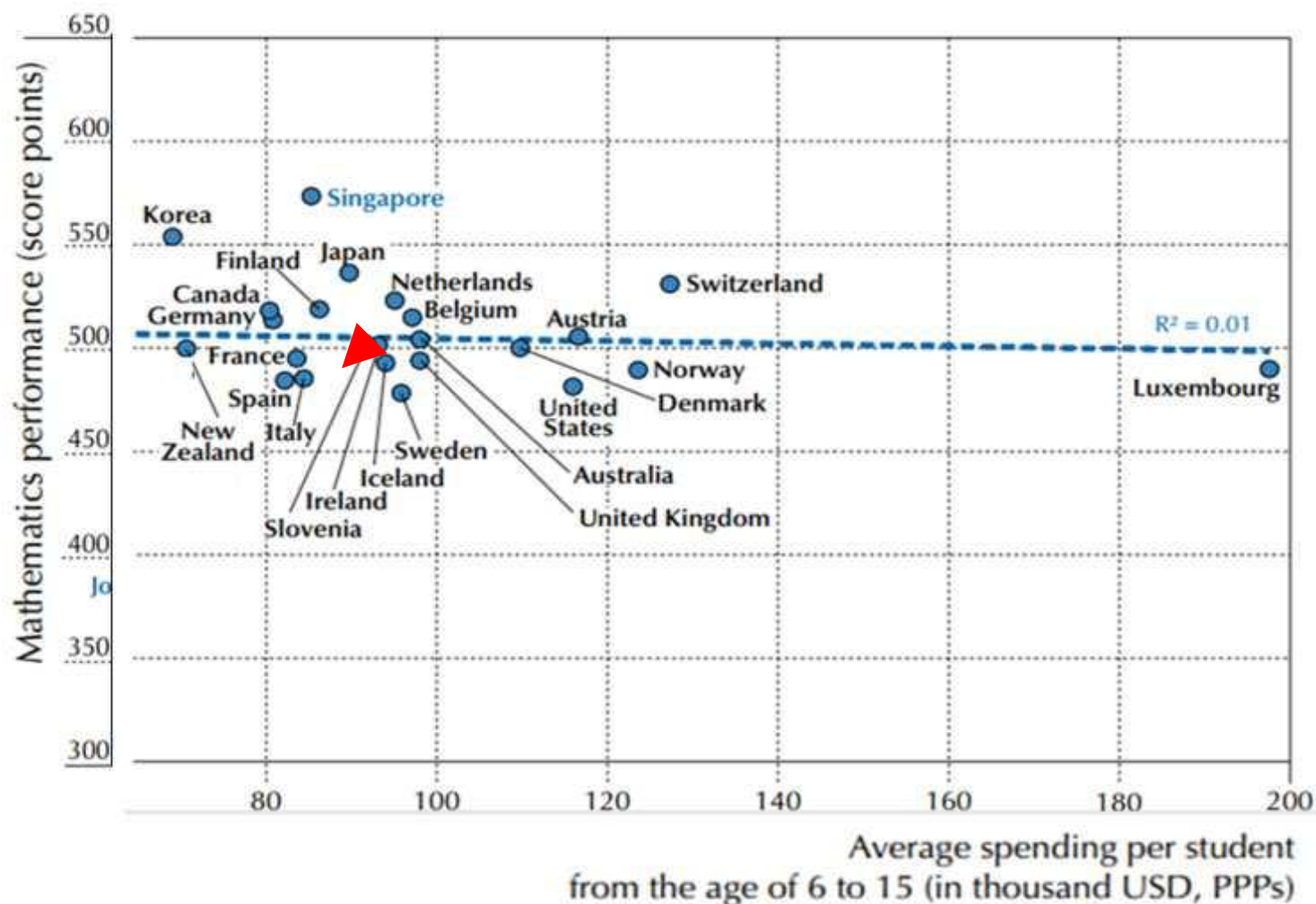


## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza

Esempio: molti paesi, tra cui Francia, Germania, Canada, Corea.. allocano la spesa per studente in modo più efficiente dell'Italia rispetto ai risultati in matematica

[www.oecd.org/pisa/keyfindings/pisa-2012-results-volume-IV.pdf](http://www.oecd.org/pisa/keyfindings/pisa-2012-results-volume-IV.pdf)

### Spending per student from the age of 6 to 15 and mathematics performance in PISA 2012



**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza**

In altri casi, conoscendo il costo di una politica pubblica, è possibile individuare delle alternative più efficienti, cioè capaci di garantire benefici superiori a costi uguali o inferiori. Esempio:

**ECONOMIC COSTS OF YOUTH  
DISADVANTAGE AND HIGH-RETURN  
OPPORTUNITIES FOR CHANGE**

July 2015



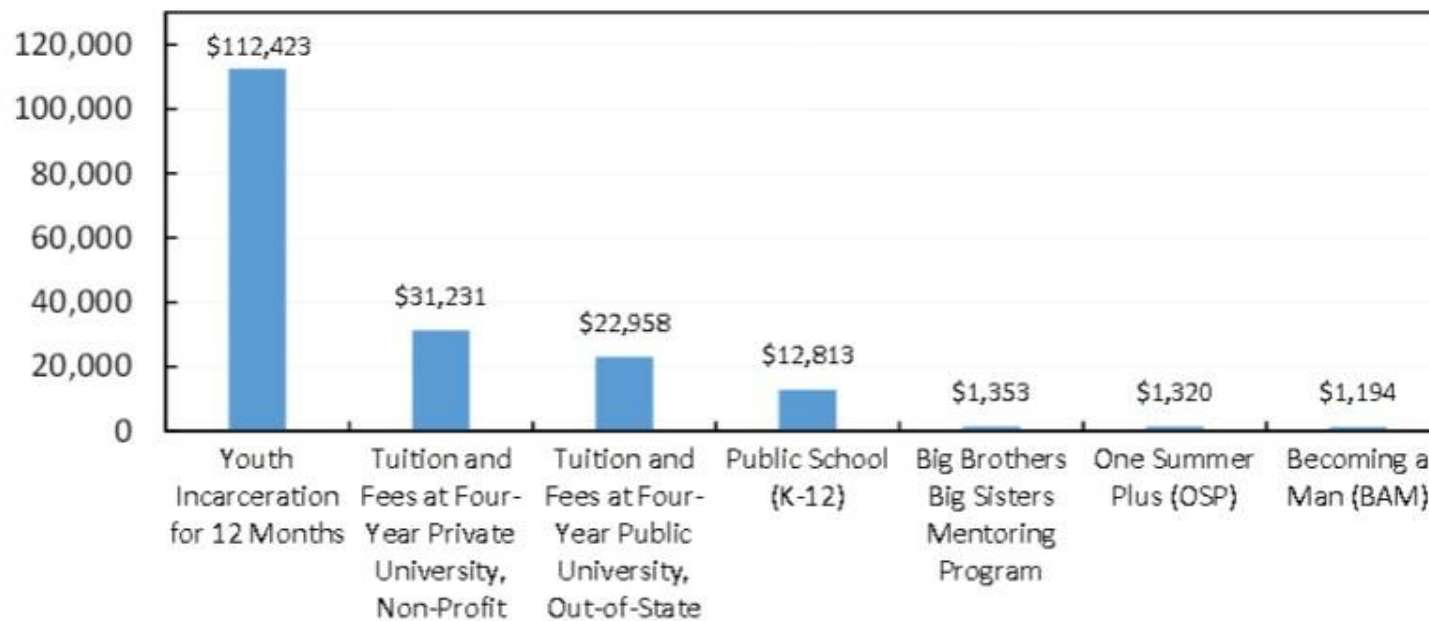
[https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/mbk\\_report\\_final\\_update1.pdf](https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/mbk_report_final_update1.pdf)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza

The average annual cost of incarceration for a single juvenile is over \$100,000—far more costly than the sticker price of tuition at the most expensive college in the country or a year of intensive mentoring. This suggests that government expenditures on crime could be redirected toward higher-return investments that generate larger benefits for the wider economy.

**Figure 7: Annual Cost of Juvenile Incarceration vs. Other Youth Investments**

Dollars (2014\$)



[https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/mbk\\_report\\_final\\_update1.pdf](https://www.whitehouse.gov/sites/default/files/docs/mbk_report_final_update1.pdf)

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza**

Nei casi in cui sono in gioco più alternative con insiemi di costi e benefici diversi, e sia i costi, sia i benefici possono essere ragionevolmente espressi in valori monetari (es: creazione di infrastrutture, agevolazioni o sanzioni economiche, ecc), l'Analisi Costi/Benefici costituisce un metodo molto importante per la valutazione. Il riferimento di base è l'analisi delle decisioni (v. slide precedenti).

### **L'analisi costi benefici (ACB o CBA)**

In estrema sintesi, i passaggi fondamentali dell'ACB sono i seguenti:

1. Individuazione dei costi e dei risultati attesi (benefici) nel caso dell'adozione di un'alternativa di *policy*, con particolare attenzione non solo ai costi e ai risultati diretti, ma **anche a quelli indiretti**
2. Quantificazione dei costi e dei benefici **in termini monetari**
3. Individuazione dei **tempi** entro i quali  
sarà necessario sopportare i costi  
saranno usufruibili i benefici.
4. Riduzione dei valori futuri al loro **valore attuale** (attualizzazione): un euro oggi vale più di un euro tra un anno. E un euro tra un anno vale più di un euro tra due anni...
5. **Stima delle probabilità** e calcolo delle **conseguenze attese**
6. **Confronto** tra i risultati di queste elaborazioni riguardanti i costi e i benefici

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza à l'analisi costi benefici**

**Procedura-tipo per l'analisi costi-benefici**

<i>Costi</i>	<i>Operazioni</i>	<i>Benefici</i>
<i>conseguenze negative: a b ....</i>	<i>1. individuazione di tutte le conseguenze derivanti dall'adozione dell'opzione "politica 1"</i>	<i>conseguenze positive: y z ....</i>
<i>costo di a= €a1 il primo anno €a2 il secondo anno costo di b= €b1 il primo anno €b2 il secondo anno</i>	<i>2. quantificazione dei costi e dei benefici in termini monetari (euro) e individuazione dell'orizzonte temporale</i>	<i>beneficio di y= €y1 il primo anno €y2 il secondo anno beneficio di z= €z1 il primo anno €z2 il secondo anno €z3 il terzo anno</i>
<i>costo di a= (€a1 x 0,952381) + (€a2 x 0,907029) costo di b=(€b1 x 0,952381) + (€b2 x 0,907029)</i>	<i>3. riduzione dei valori futuri al loro valore attuale</i>	<i>beneficio di y=(€y1 x 0,952381) + (€y2 x 0,907029) beneficio di z=(€z1 x 0,952381) + (€z2 x 0,907029) + (€z3 x 0,863838)</i>
<i>costo attuale di a x probabilità di a (100%) costo attuale di b x probabilità di b (80%)</i>	<i>4. stima delle probabilità e calcolo delle conseguenze attese</i>	<i>beneficio attuale di y x probabilità di y (60%) beneficio attuale di z x probabilità di z (80%)</i>
	<i>5. Confronto e assegnazione del valore (v. slide successiva)</i>	

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza à l'analisi costi benefici**

**Criteri per mettere tra loro in relazione i risultati delle due colonne:**

### **1.il valore attuale netto:**

- differenza (benefici - costi)
- si può considerare efficiente una politica se la differenza è superiore allo zero, cioè se i benefici eccedono i costi. "Il calcolo del beneficio netto risponde alla domanda: questa politica genera benefici sufficienti per compensare almeno potenzialmente coloro che ne sopportano i costi?" (Weimer e Vining, 1998, p. 378; v. anche Nagel, 1990, p. 431).

### **2.il rapporto benefici/costi**

- al numeratore i benefici, e al denominatore i costi
- si può considerare efficiente una politica il cui risultato è superiore a uno

### **3.il tasso interno di rendimento economico**

- il tasso di sconto in base al quale il flusso dei costi e dei benefici assume un valore attuale netto uguale a zero. Si può considerare efficiente una politica se questo valore è superiore al tasso di sconto adottato: nel caso opposto, converrebbe investire le risorse in altri modi.

Quando il problema è definire se una singola opzione di policy, considerata isolatamente, è efficiente o no, i tre criteri sostanzialmente forniscono indicazioni convergenti.

Ma.....

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza à l'analisi costi benefici**

### **Criteri per confrontare il valore di due o più alternative di policy**

... Ma se il problema è stabilire una graduatoria tra diverse alternative di policy rispetto al parametro dell'efficienza, allora l'ordine può variare al variare del criterio adottato.

Si consideri ad esempio il confronto tra due progetti. Il primo prevede benefici 10 e costi 5, e il secondo benefici 15 e costi 8.

- In base al criterio B-C, il secondo è più efficiente del primo.
- In base al criterio B/C, il primo è più efficiente del secondo.

In questi casi, **il tasso interno di rendimento economico** ha il vantaggio di fornire una valutazione non influenzata dall'importo dei rispettivi valori assoluti.

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza à l'analisi costi benefici**

L'Analisi Costi Benefici è una metodologia complessa capace di fornire informazioni molto utili per le scelte pubbliche, soprattutto nel caso delle grandi infrastrutture o degli investimenti per il miglioramento dei servizi. Ma presenta anche alcuni problemi.

### **Primo problema: la monetizzazione**

A un primo sguardo, l'idea di monetizzare benefici e costi quando sono in gioco beni quali la salute o il benessere psicofisico può apparire inappropriata.

Tuttavia, in molti casi stimare il costo economico delle malattie è possibile e utile. In una logica di mercato, lo fanno le assicurazioni. In una logica di *policy evaluation*, lo fanno le agenzie governative.

Nella slide seguente, sono considerati i costi per le famiglie e per i servizi sanitari pubblici del follow-up di chi sopravvive ai tumori, una quota di pazienti che per queste patologie si aggira intorno al 50-60% e che deve essere monitorata per tutta la vita. Queste cifre permettono di dimostrare quanto siano più efficienti le politiche per la prevenzione rispetto a quelle per la cura.



## **Cost-of-Illness of Common Cancer Types: Results of a Health Insurance Claims Data Analysis**

Oliver Damm<sup>1</sup>, Florian Leppert<sup>1</sup>, Wolfgang Greiner<sup>1</sup>

### **Results:**

- The mean cancer-associated 5-year costs per patient amounted to €5,429 for colorectal cancer, €3,200 for breast cancer, and €5,350 for prostate cancer. The average disease-attributable costs of the first year following diagnosis were €8,746, €4,278, and €4,749 for colorectal, breast and prostate cancer, respectively. Corresponding excess costs of the last year of life were €15,878, €10,833, and €14,730 (*Figure 1*).

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficienza à l'analisi costi benefici

### Secondo problema: i costi e i benefici indiretti

L'ACB richiede che siano stimati anche gli effetti indiretti. Ma attribuire un valore monetario a conseguenze non del tutto intuitive è complicato.

Esempio: Elevati livelli di istruzione sono associati a comportamenti socialmente utili. Ma qual è il valore monetario da attribuire alla fiducia negli altri o alla partecipazione politica?

## OUTCOME

*Education at a Glance 2014: OECD Indicators © OECD 2014*

### Personal outcomes

Indicator A5 How does educational attainment affect **participation in the labour market**?

Indicator A6 What are the **earnings advantages** from education?

### Social outcomes

Table A8.1a (L) Percentage of adults reporting that they are in **good health**, by educational attainment and literacy proficiency level (2012)

Table A8.2a (L) Percentage of adults reporting that they **volunteer** at least once a month, by educational attainment and literacy proficiency level (2012)

Table A8.3a (L) Percentage of adults reporting that they **trust others**, by educational attainment and literacy proficiency level (2012)

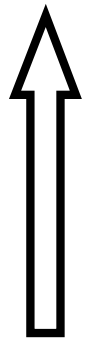
Table A8.4a (L) Percentage of adults reporting that they believe they **have a say in government**, by educational attainment and literacy proficiency level (2012)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante

### L'utilizzazione del criterio dell'efficacia

L'efficacia è la capacità di una politica pubblica di raggiungere i risultati per i quali era stata disegnata.

Per valutare *ex ante* se una politica pubblica sarà o no efficace, occorre ricorrere ai metodi precedentemente indicati nella **piramide dell'evidenza nel campo della ricerca sociale**, qui di nuovo riportati, dai più affidabili ai meno affidabili:



Meta analisi e revisione sistematica (Meta-analysis and Systematic reviews)  
Sperimentazioni randomizzate (Randomized controlled trials)  
Studi di coorte (Cohort studies)  
Studi caso-controllo (Case control studies)  
Studi di serie di casi e rapporti di casi (Case series, case reports)  
Informazioni di base, opinioni degli esperti (Background information, expert opinion)

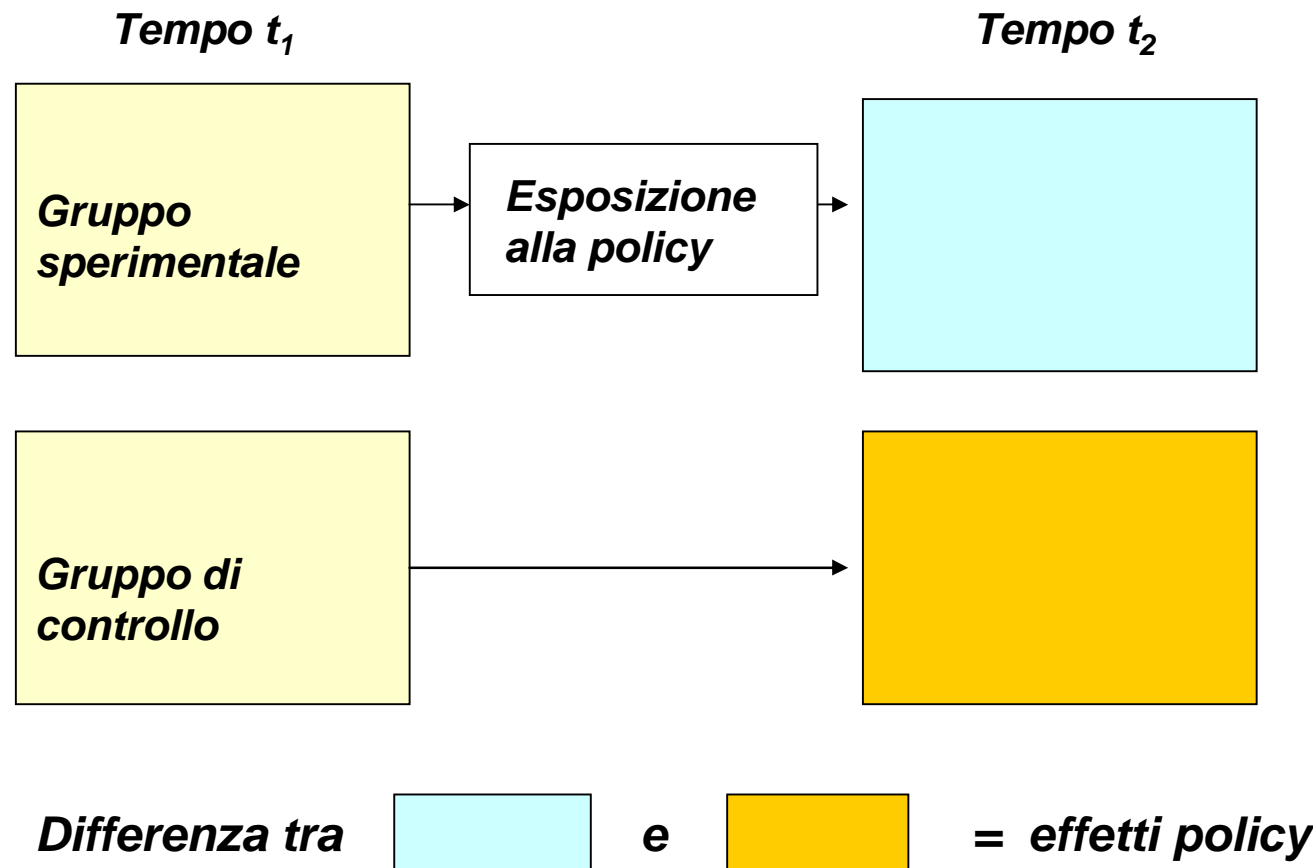
Qui di seguito analizzeremo i due metodi più importanti:

1. le sperimentazioni randomizzate
2. le meta-analisi e le revisioni sistematiche

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficacia**

**1. Sperimentazioni randomizzate**

Il modello è analogo a quello seguito per la sperimentazione dell'efficacia di un farmaco



**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficacia à 1. sperimentazioni randomizzate**

In molti settori di *policy*, un vero e proprio metodo sperimentale è difficile da adottare: i diritti non possono essere assegnati ad alcuni e negati ad altri, ecc. Ma si possono adottare provvedimenti in via sperimentale, a termine, e si possono studiare delle clausole valutative per vedere se i risultati ci sono stati o no. L'Italia ha avviato alcune sperimentazioni, purtroppo senza valutare i risultati che avevano fornito.

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficacia à 1. sperimentazioni randomizzate**

1998. Il primo governo Prodi avvia la sperimentazione del **Reddito Minimo di Inserimento** (RMI), come era stato raccomandato dalla Commissione nazionale contro la povertà della Presidenza del Consiglio dei Ministri (Commissione Onofri). Furono ammessi alla sperimentazione 39 comuni italiani rappresentativi di tutto il territorio nazionale: 6 nel Nord, 11 nel centro e 22 nel Mezzogiorno.

L'integrazione al reddito era accompagnata da un programma di reinserimento sociale, attraverso l'accettazione di un lavoro o di un percorso formativo, vincolante per accedervi.

La sperimentazione ha coinvolto il 4% dell'intera popolazione italiana ed è costata 476 miliardi di lire.

“La sperimentazione fu valutata nei suoi esiti da una commissione tecnica di valutazione presieduta dalla Prof.ssa Chiara Saraceno. I risultati di tale valutazione sono stati trasmessi al Parlamento che però non li ha mai discussi.”

<http://www.nuovi-lavori.it/index.php/sezioni/45-la-prima-esperienza-del-reddito-minimo-di-inserimento>

La relazione può essere letta alla pagina

[http://www.lavoro.gov.it/AreaSociale/FondoNazionale/Documents/RelazionealParlamentoRMI26\\_06\\_2007.pdf](http://www.lavoro.gov.it/AreaSociale/FondoNazionale/Documents/RelazionealParlamentoRMI26_06_2007.pdf)



**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficacia à 1. sperimentazioni randomizzate**

**L. 92/2012 (riforma Fornero), art. 4**

“Al fine di sostenere la genitorialità e promuovere una cultura di maggiore condivisione dei compiti di cura dei figli all'interno della coppia e per favorire la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, **in via sperimentale per gli anni 2013-2015** varranno le seguenti disposizioni: (...).

-sarà prevista la possibilità di concedere alla madre lavoratrice, al termine del periodo di congedo obbligatorio di maternità, per gli 11 mesi successivi e in alternativa alla maternità facoltativa, la corresponsione di voucher, da richiedere al datore di lavoro, per l'acquisto di servizi di baby-sitting oppure per fare fronte agli onerosi servizi pubblici e privati per l'infanzia.

**Decreti attuativi del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali**

**DM 22/12/2012**

“3. L'INPS provvede al monitoraggio dell'andamento della spesa comunicandone le risultanze al Ministero del lavoro e delle politiche sociali e al Ministero dell'economia e delle finanze **anche al fine di una eventuale revisione dei criteri di accesso e delle modalita' di utilizzo del beneficio per gli anni di sperimentazione successivi al primo.**”

**DM 28/10/2014**

**INPS Circolare n. 169 del 16/12/2014**

**INPS Messaggio n. 5805 del 18/09/2015**

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficacia**

### **2. Meta-analisi e revisione sistematica (Meta-analysis and Systematic reviews)**

Attraverso questo metodo, sono raccolte e analizzate le evidenze su ricerche effettuate in altri contesti o in altri tempi, per trarre conclusioni sulle probabilità che una data alternativa di policy porti al perseguimento degli obiettivi per cui è progettata.

Cfr 'systematic review' della IARC relativa ai rischi di tumore collegati al consumo di carni rosse e insaccati.



**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'efficacia à 2. Meta-analisi e revisione sistematica**

Esempio: gli incentivi pubblici dati alle imprese per fare Ricerca e Sviluppo producono davvero un effetto addizionale rispetto agli investimenti che comunque le stesse imprese farebbero sulla base di una logica di mercato?

**Le politiche a sostegno della Ricerca e Sviluppo e dell'Innovazione in Europa**

Il ruolo cruciale dell'innovazione tecnologica nello stimolare la produttività e la crescita economica è stato ampiamente riconosciuto da economisti e politici. Un aspetto importante della valutazione degli effetti delle politiche di incentivo all'innovazione riguarda la verifica della presenza o meno, e dell'entità, di "effetti addizionali" del finanziamento pubblico sugli investimenti tecnologici delle imprese. Obiettivo del presente lavoro è, come primo passo, individuare attraverso una meta-analisi della letteratura contemporanea, l'efficacia di questo tipo di politiche in cinque grandi paesi europei Italia, Germania, Francia, Finlandia, Regno Unito, a questo scopo sono stati raccolti e tradotti i più importanti studi di valutazione delle politiche per la R&S e l'innovazione per ciascun paese e messi a confronto. Successivamente sono stati individuati i principali ostacoli a questo tipo di politiche utilizzando in maniera innovativa dei particolari indicatori del Community Innovation Survey (sondaggio effettuato dall'Eurostat che raccoglie dati a livello di impresa), attraverso una regressione lineare. I risultati hanno portato ad importanti spunti di riflessione.

Tesi di Laurea Magistrale

Facoltà: Scienze Politiche

**Autore: Florinda Micara** [Contatta »](#)

Composta da 96 pagine.



<http://www.tesionline.it/>

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante**

### **L'utilizzazione del criterio dell'equità**

Il dibattito teorico nella seconda metà del secolo scorso ha riguardato soprattutto le politiche redistributive, per la riduzione delle diseguaglianze sociali:

- occorre garantire l'uguaglianza dei punti di arrivo o 'solo' l'uguaglianza delle risorse iniziali?
- come conciliare equità e efficienza?

Oggi, oltre alle diseguaglianze economiche, sono considerati altri tipi di diseguaglianze:

- Age
- Dependants/caring responsibilities
- Disability
- Gender
- Race
- Religious Belief
- Transgender or transsexual
- Sexual Orientation

Alcuni paesi, quali la Gran Bretagna, prendono sul serio questo tipo di verifiche.

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 4. la valutazione ex ante à il criterio dell'equità**

### **1.1 WHAT IS AN EQUALITY IMPACT ASSESSMENT (EIA)?**

An Equality Impact Assessment (EIA) is a mechanism that supports managers to analyse a policy or project in relation to its impact on various groups of people within our community. (..)

An EIA aims to:

- assess how a particular policy or service will affect different groups of people (**race, gender, disability, sexual orientation, age, religious belief and transgendered and transsexual people**)
  - identify any adverse impact
  - Identify alternative approaches, which might mitigate any negative impact and more effectively enhance of equality of opportunity.
  - help manage relations between different groups of people.

(da Equality Impact Assessment Toolkit [http://www.oldham.gov.uk/eia\\_toolkit.pdf](http://www.oldham.gov.uk/eia_toolkit.pdf))

### **5. Il monitoraggio e la valutazione in itinere**

Dopo l'analisi ex ante, interviene la decisione delle istituzioni politiche, che possono accogliere o no le raccomandazioni dei tecnici.

Una volta che una politica pubblica è stata approvata dalle autorità competenti, occorre pianificare l'implementazione e monitorare il suo sviluppo, per rilevare sul nascere eventuali problemi.

Dunque, dopo la decisione politica, si apre per gli analisti una nuova fase, quella della valutazione in itinere.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere

### 5. Il monitoraggio e la valutazione in itinere (*'interim'*, *'intermediate'*)

#### Obiettivi

- verificare l'esistenza dei requisiti per una corretta messa in opera delle decisioni
- sorvegliare la concreta implementazione

#### Rilevanza

- L'implementazione è una fase molto delicata in cui i problemi sono frequenti
- Le storie dell'implementazione come storie dell'orrore
- L'approccio top-down considera il disegno originario come il termine di riferimento per giudicare l'adeguatezza dell'implementazione

#### Strumenti

- L'analisi dell'input
- L'analisi del processo
- Una prima provvisoria analisi degli esiti: output e outcome (no impatto)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere

### Rispetto ai **criteri da utilizzare**,

questa fase della valutazione si concentra soprattutto sulla verifica dell'**economicità e dell'efficienza**.

- Le risorse necessarie sono state acquisite ai prezzi più bassi? (cfr *spending review*)
- Il rapporto input / output
  - è in linea con le previsioni?
  - è allineato ai migliori esempi disponibili? (benchmark)
- I processi sono stati lineari e spediti, o hanno generato difficoltà con un effetto negativo sui prodotti?

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere**

### **a. Il monitoraggio dell'input**

- le risorse previste sono effettivamente disponibili?
- i loro costi sono sotto controllo?
- le risorse umane, la logistica, la comunicazione, le risorse informatiche sono sufficienti?

### **b. Il monitoraggio dei processi**

Tutte le politiche di una qualche rilevanza prevedono

- il coordinamento tra diversi attori istituzionali
- un qualche coinvolgimento di attori non istituzionali: imprese, associazioni di tipo economico, organizzazioni non profit, organizzazioni dei destinatari.

Queste interdipendenze sono monitorate e governate?

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere**

### **b. Il monitoraggio dei processi**

L'Italia è particolarmente esposta al rischio di ritardi e inadempienze. L'impostazione prevalente considera 'attuata' una decisione pubblica quando tutti gli atti formali (leggi, decreti attuativi, circolari..) sono stati adottati.

Invece, per l'analisi delle politiche, quel che viene dopo, cioè l'effettiva implementazione, è una fase delicatissima che richiede una stretta osservazione, calibrata il base al rischio di fallimenti.

#### **EDILIZIA SCOLASTICA - FASSINO A GOVERNO: "TROPPI RITARDI SU DECRETI, RINVIARE SCADENZE MUTUI BEI"**

---

[10-09-2015]

“E' necessario uno slittamento del termine del 31 ottobre 2015” imposto ai Comuni per poter usufruire dei 1.100 milioni di euro messi a disposizione dai cosiddetti “mutui BEI per l'edilizia scolastica”. La proroga si rende obbligata a causa di una “serie di ritardi che hanno impedito ai Comuni l'attivazione delle procedure di gara, pur avendo in alcuni casi già predisposto la documentazione necessaria”. Lo scrive il presidente dell'ANCI, Piero Fassino, in una lettera inviata ai ministri dell'Istruzione, dei Trasporti e dell'Economia, Stefania Giannini, Graziano Delrio e Pier Carlo Padoan, e al sottosegretario alla Presidenza del Consiglio Claudio De Vincenti.

<http://www.anci.it>



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere

### Province: Corte dei conti, ritardi e difficoltà in attuazione Legge Delrio

+T -T

(Regioni.it 2722 - 13/05/2015) A poco più di un anno dall'entrata in vigore della legge 7 aprile 2014, n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di Comuni", che ha ridisegnato confini e competenze dell'amministrazione locale, la Corte dei conti procede ad una prima valutazione di quelli che sono stati gli effetti della normativa sugli andamenti finanziari delle Province, sugli equilibri, sul rispetto del Patto di stabilità e sull'erogazione dei servizi al cittadino.



ANSA.it · PMI · Fisco · **Fisco: ritardi attuazione delega per Pmi**

### Fisco: ritardi attuazione delega per Pmi

Sistema troppo complesso, da 6 anni una nuova norma a settimana

Redazione ANSA

ROMA

16 luglio 2015

12:13

NEWS

Suggerisci

Facebook

Twitter

Google+

Altri



edilportale®

Cerca tra aziende, prodotti, news, bim&cad ...

LAVORI PUBBLICI

### Comunicazioni elettroniche negli appalti, Anci: i Comuni non sono pronti, ok a chiavette e Cd in busta chiusa

di Paola Mammarella

il 24/10/2018 [Vedi Aggiornamento](#) del 30/10/2018

0 Commenti 701

Transizione graduale verso l'obbligo in vigore dallo scorso 18 ottobre

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere

### c. Il monitoraggio degli esiti

#### L'output

L'implementazione richiede che il **management** delle diverse amministrazioni sappia garantire la produzione di beni e servizi nei tempi richiesti:

- gli impegni e le scadenze sono rispettati?
- se si sono creati colli di bottiglia, si sono trovati i rimedi?
- la quantità e la qualità dell'output sono controllate e sono in linea con le previsioni?

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere

Esempio: l'Italia ha una cronica incapacità di spesa per progetti finanziati dall'Unione Europea.

### ***Agenzia per la Coesione Territoriale, Area Programmi e Procedure, Programmazione comunitaria 2014-2020, Attuazione finanziaria al 31 luglio 2018***

Fonte: [http://www.agenziacoesione.gov.it/opencms/export/sites/dps/it/documentazione/News\\_2018/Target-2018\\_07\\_31\\_v\\_10\\_10-1\\_x2x\\_x2x.pdf](http://www.agenziacoesione.gov.it/opencms/export/sites/dps/it/documentazione/News_2018/Target-2018_07_31_v_10_10-1_x2x_x2x.pdf)

Tavola 1 - Avanzamento Programmi Operativi Nazionali (progetti selezionati).

PO	Fondo	Risorse totali (1)	Importo al 30.6.18 (2)	Avanzamento % (3=2/1)
Cultura	FESR	490.933.334	449.436.311	91,5%
Governance	FESR	363.033.470	303.050.438	83,5%
	FSE	464.666.526	196.944.987	42,4%
Imprese	FESR	3.278.236.870	1.458.110.357	44,5%
Inclusione	FSE	1.320.200.000	609.370.012	46,2%
Iniziativa PMI	FESR	102.500.000	102.500.000	100,0%
IOG	FSE	2.785.351.487	1.336.129.310	48,0%
Legalità	FESR	467.773.334	226.384.914	48,4%
	FSE	142.560.000	72.035.022	50,5%
Metro	FESR	675.739.742	376.537.823	55,7%
	FSE	217.193.592	91.440.625	42,1%
Reti	FESR	1.843.733.334	1.481.118.024	80,3%
Ricerca	FESR	1.003.228.701	927.147.792	92,4%
	FSE	282.771.300	282.771.300	100,0%
Scuola	FESR	860.862.816	459.005.851	53,3%
	FSE	2.102.624.890	1.310.512.994	62,3%
SPAO	FSE	1.729.452.575	989.230.037	57,2%
<b>Totale</b>		<b>18.130.861.971</b>	<b>10.671.725.798</b>	<b>58,9%</b>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere

### c. Il monitoraggio degli esiti

#### L'outcome

Dal monitoraggio possono venire anche le prime indicazioni sul risultato di una *policy*:

- i destinatari dimostrano di apprezzare le innovazioni?
- i problemi all'origine della *policy* cominciano a diminuire di gravità?



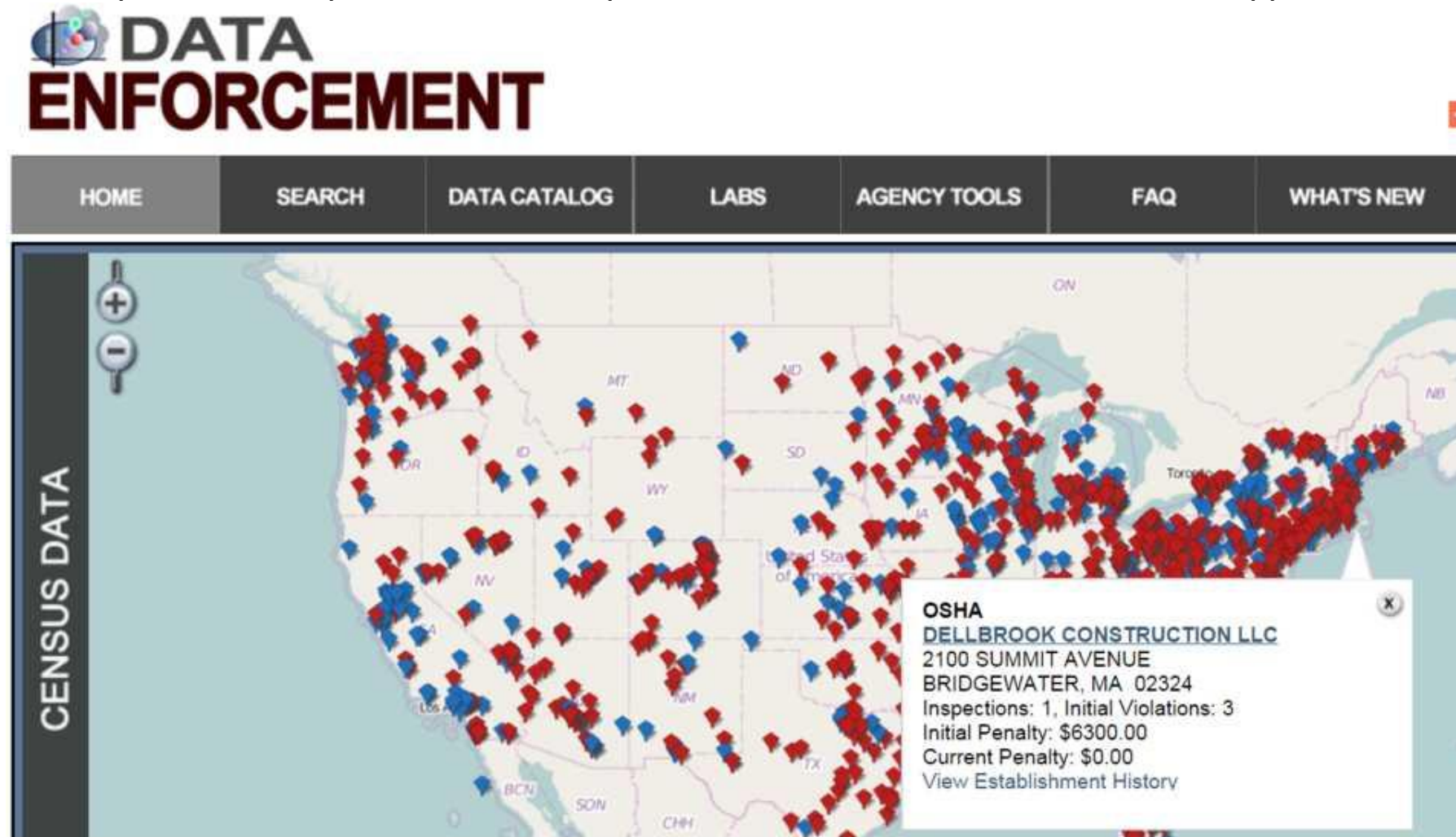
### I conti in tasca al Bonus Cultura

di Luciano Capone 6 novembre, 2017

“Secondo i dati forniti dal ministero dei Beni culturali, con la legge di Stabilità 2017 il governo aveva stanziato per il Bonus Cultura circa 287 milioni di euro destinati ai 575mila nati nel 1998. Di questi si sono registrati solo 351mila aventi diritto, circa il 60% del totale. Vuol dire che due ragazzi su 5 (il 40%) non hanno richiesto i 500 euro, facendo scendere il plafond impegnato da 287 a 175 milioni (con un risparmio di 112 milioni). I ragazzi hanno comprato molti libri, biglietti per i concerti musicali e per il cinema, molti hanno rivenduto su internet i biglietti a metà del valore nominale, altri – come documentato anche da servizi televisivi – si sono messi d'accordo con gli esercenti per acquisti fittizi. Era immaginabile che sarebbe successo qualcosa del genere. Nonostante questo, il budget di 500 euro era così elevato che i 175 milioni non sono ancora stati spesi tutti, anche se c'è tempo fino a fine anno per consumare il bonus”

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere

Disporre di dati aggiornati è fondamentale. In altri paesi, le amministrazioni pubblicano ampi dettagli delle loro attività e permettono una rapida consultazione. Esempio: numero e risultato delle ispezioni sul rispetto delle norme per la sicurezza sul lavoro in Usa, con mappa cliccabile.



<https://enforcedata.dol.gov/homePage.php>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 5. il monitoraggio e la valutazione in itinere

Ecco come sono presentati i dati sulle ispezioni in Italia

Ispettorato nazionale del lavoro

Direzione centrale vigilanza, affari legali e contenzioso

Rilevazione dati vigilanza - Anno 2018 periodo:

dal 1° gennaio al 30 giugno

		Ambito territoriale: ITALIA														
Macrocategoria Codice Ateco	Lavoratori cui si riferiscono le violazioni accertate	Di cui lavoratori extra comunitari clandestini	Lavoro Nero (Lav)	Fenomeni interpositori (Lav.)	Distacco Transnazionale (N. Lav.)	Tutela Minori (Lav.)	Riqualificazione (Lav.)	Lavoratrici Madri (Lav.)	Parità Uomo/Donna (Lav.)	Orario di lavoro (Lav.)	Disciplina in materia di autotrasporto Violazioni "Reg CE 561/2006 - C.d.S." (numero lavoratori interessati dalle violazioni)	Disciplina in materia di autotrasporto Violazioni "D.Lgs. N. 234/2007" (numero lavoratori interessati dalle violazioni)	N. Viol. Salute e Sicurezza	N. Viol. Penali (altre)	N. Viol. Amministrative (altre)	Copertura aliquote disabili (numero posizioni non coperte)
A	1.748	71	1.232	147	5	6	14	1	0	113	15	0	240	135	2.223	11
B	8	0	5	0	0	0	0	0	0	1	0	0	12	4	15	0
C	5.875	350	2.311	842	2	15	129	42	0	1.761	13	1	938	486	3.341	81
D	7	0	3	0	0	0	0	1	0	3	0	0	5	2	6	0
E	127	0	20	0	1	0	1	1	0	70	25	0	24	16	123	1
F	6.390	53	2.528	1.186	84	3	365	7	0	287	15	2	8.707	455	5.347	1
G	4.096	38	2.418	125	12	10	166	77	0	747	31	11	652	1.107	4.595	135
H	4.965	8	513	1.233	24	0	51	16	0	922	1.693	178	100	207	9.263	14
I	7.166	39	4.702	237	5	45	413	66	7	693	0	0	650	1.147	7.138	29
J	501	2	95	157	0	0	192	4	0	11	0	0	55	50	384	9
K	41	1	22	0	0	0	16	1	0	2	0	0	7	16	30	8
L	105	0	73	0	0	0	6	0	0	6	0	0	72	10	156	0

Prima parte della tabella su <https://www.ispettorato.gov.it/it-it/studiestatistiche/Documents/Monitoraggio-attivita-vigilanza-modello-breve/Irregolarita-accertate-I-semester-2018.pdf>

## **6. La valutazione ex post (o *summative*)**

### **Obiettivi**

- verificare l'effettivo raggiungimento dell'obiettivo di fondo (*Overall Objective*, o *long-term performance goals*) della *policy*
- confrontare la realtà con i dati attesi nella valutazione ex ante
- formulare una teoria delle cause dei successi o dei fallimenti, per apprendere dall'esperienza e proporre se e come continuare il programma.
- rendicontare ai cittadini come sono state usate le risorse pubbliche e con quali effetti

### **Rilevanza**

- le amministrazioni pubbliche vanno oltre l'attenzione per le loro performance interne, per capire gli effetti delle loro attività sul 'mondo là fuori'

### **Strumenti**

- verifica dell'**outcome**: recepimento da parte dei destinatari, adesione, soddisfazione..
- soprattutto, verifica dell'**impatto** (Impact assessment)

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post

### Rispetto alle componenti del modello logico,

questa fase della valutazione si concentra soprattutto su verifica dell'**outcome** e verifica dell'**impatto**.

### Rispetto ai criteri da utilizzare,

questa fase della valutazione si concentra soprattutto sulla verifica dell'**efficacia** e dell'**equità**.

Qui di seguito analizzeremo soprattutto la verifica dell'efficacia.

La verifica dell'**equità** cerca di rispondere a queste domande:

- outcome: la partecipazione e la soddisfazione dei destinatari ha risentito delle differenze di **race, gender, disability, sexual orientation, age, religious belief**?
- impatto: complessivamente, al netto dell'influenza di eventi esterni, la *policy* ha ridotto, lasciato immutate o aumentato le differenze tutelate da elementari criteri di equità?



## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post

### Critero dell'efficacia

#### A. Verifica dell'outcome:

i destinatari hanno cambiato i loro **comportamenti**, adeguandoli agli obiettivi della *policy*?

- hanno usato meno l'auto?
- hanno fatto più controlli alle caldaie?
- hanno mandato più figli alla scuola dell'obbligo?
- hanno utilizzato gli incentivi per le esportazioni?

ci sono evidenze di un effetto positivo sui principali **indicatori**?

- la qualità dell'aria è migliorata? Di quanto?
- il numero dei diplomati è cresciuto?
- l'export è aumentato? Di quanto?

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à A. verifica dell'outcome

A. Verifica dell'**outcome**: quando iniziare

Questo tipo di valutazioni sono utili quando è stata superata la fase dell'assestamento iniziale di una *policy*, e i risultati sono stabilizzati. La lunghezza della fase iniziale dipende dalle caratteristiche dei singoli programmi.

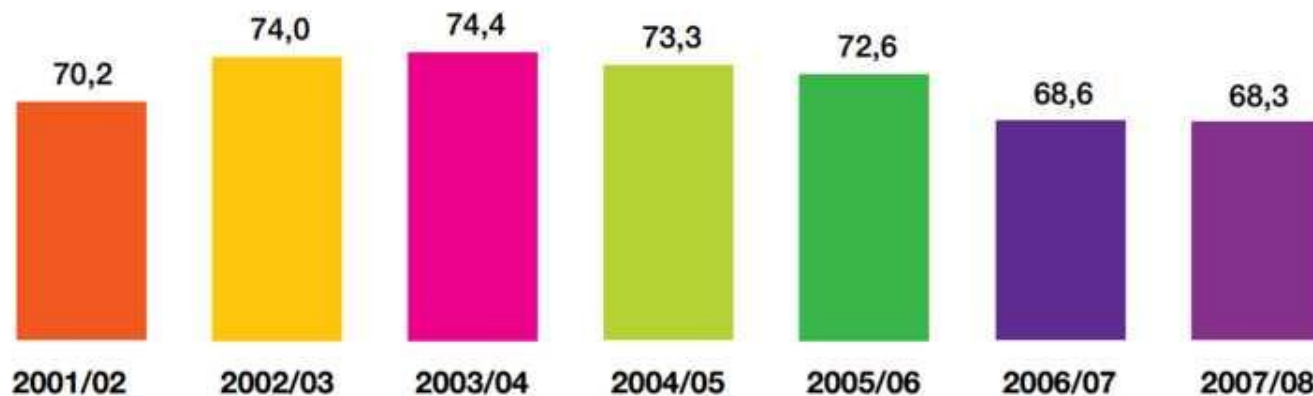
Es: per le politiche dell'istruzione, è opportuno attendere il completamento di 2-3 interi cicli.

L'avvio di una politica pubblica può comportare livelli di outcome anomali, o al ribasso, per la mancanza di informazione, o, all'opposto, al rialzo, quando l'effetto annuncio suscita aspettative poi ridimensionate.

E' questo il caso, ad esempio, dell'iniziale successo delle lauree triennali (dal 2001).

### GIOVANI IMMATRICOLATI

Immatricolati a corsi universitari per 100 diplomati di scuola secondaria superiore  
Anni accademici dal 2001/02 al 2007/08



[http://en.istat.it/lavoro/unilav/prima\\_parte.pdf](http://en.istat.it/lavoro/unilav/prima_parte.pdf)

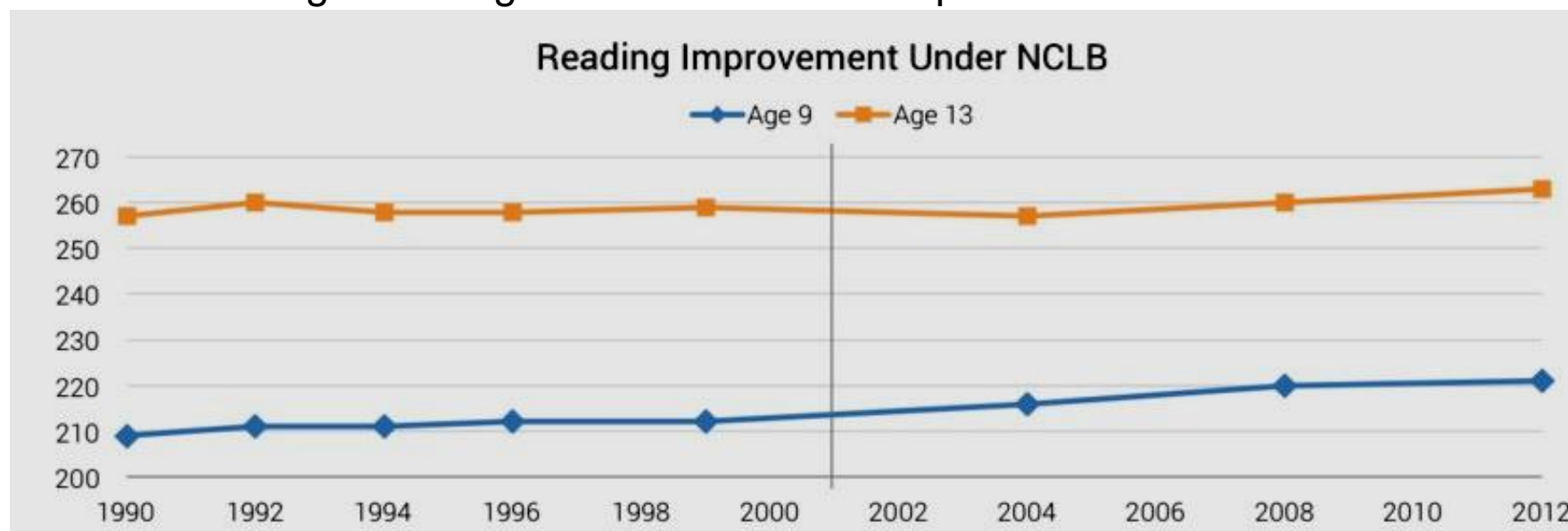
## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à A. verifica dell'outcome

A.Verifica dell'**outcome**: difficoltà tecniche

Come dimostra la tavola precedente, spesso i dati non parlano chiaro, ma richiedono rielaborazioni e approfondimenti, perché i trend non sono netti.

Nei casi più frequenti, i risultati di una politica pubblica non sono tutti negativi o tutti positivi.

Esempio: nel 2001, negli Stati Uniti è stata approvata una storica riforma della scuola, dal titolo: "*No Child Left Behind*" (NCLB). Il suo obiettivo era migliorare la preparazione degli studenti con un sistematico uso dei test. I sostenitori sottolineano che per i ragazzi di 9 anni la riforma ha migliorato la capacità di capire i testi scritti. I contrari sostengono che già a 13 anni l'effetto è perduto.



<http://www.thirdway.org/memo/did-no-child-left-behind-work>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à A. verifica dell'outcome

Larga parte di queste valutazioni sono possibili solo se:

1. i testi di legge, già all'origine, prevedono **clausole valutative**, accanto alle clausole sulla copertura finanziaria
2. l'implementazione è stata monitorata e esistono **basi dati** affidabili

### 1. Le clausole valutative

La pratica delle leggi 'con data di scadenza' e con clausole valutative che subordinano il loro prolungamento alla dimostrazione della loro efficacia è in opera da molti anni in paesi quali Stati Uniti, Paesi scandinavi e Gran Bretagna.

#### **Esempio: la riforma del welfare Usa**

Nel 1996, il Congresso Usa approva una importante e contrastata riforma delle politiche di welfare, il *Personal Responsibility and Work Opportunity Reconciliation Act (PRWORA)*.

Oltre che per i suoi contenuti, questa legge è interessante perché è a termine.

Prevede infatti una verifica dopo sei anni dall'entrata in vigore. L'onere della prova della sua efficacia spettava a chi intendeva prolungarla.

La decisione circa il rinnovo fu l'occasione per ampie ricerche e analisi scientifiche circa l'effetto netto della riforma (v. oltre, impatto)

Anche la storica **riforma della scuola** 'No Child Left Behind' (NCLB) del 2001 prevedeva la continuazione solo sotto condizione di una dimostrata efficacia.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à A. verifica dell'outcome

### 1. Le clausole valutative - Italia

A livello **nazionale**, la pratica delle leggi a termine e delle clausole valutative è sostanzialmente ignorata. A livello **regionale**, grazie all'impegno del 'Progetto Capire' ([http://www.capire.org/attivita/clausole\\_valutative/](http://www.capire.org/attivita/clausole_valutative/)), alcune regioni prevedono spesso queste verifiche.



The image is a screenshot of the CAPIRe website. The header features the CAPIRe logo on the left and navigation links for 'GO', 'Contattaci', and 'News' on the right. Below the header is a horizontal menu with buttons for 'Il progetto', 'Attività', 'Esperienze regionali', 'CAPIReinforma', 'Eventi', and 'Blog'. The 'Attività' button is selected. The main content area is titled 'Attività' and contains a sub-section for 'Clausole valutative'. The text in this section defines a 'clausola valutativa' as a specific article of law that grants an informational mandate to the subjects responsible for implementing the law, to collect, elaborate, and communicate a series of selected information to the legislative body. It further explains that these informations are intended to help understand the timing and modalities of law implementation, identify any difficulties that arise, and evaluate the consequences for the intended recipients and the region as a whole.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à A. verifica dell'outcome

### 2. Basi dati affidabili

La seconda preconditione per la verifica dell'outcome è l'effettivo monitoraggio dell'implementazione e la disponibilità di **basi dati** affidabili.

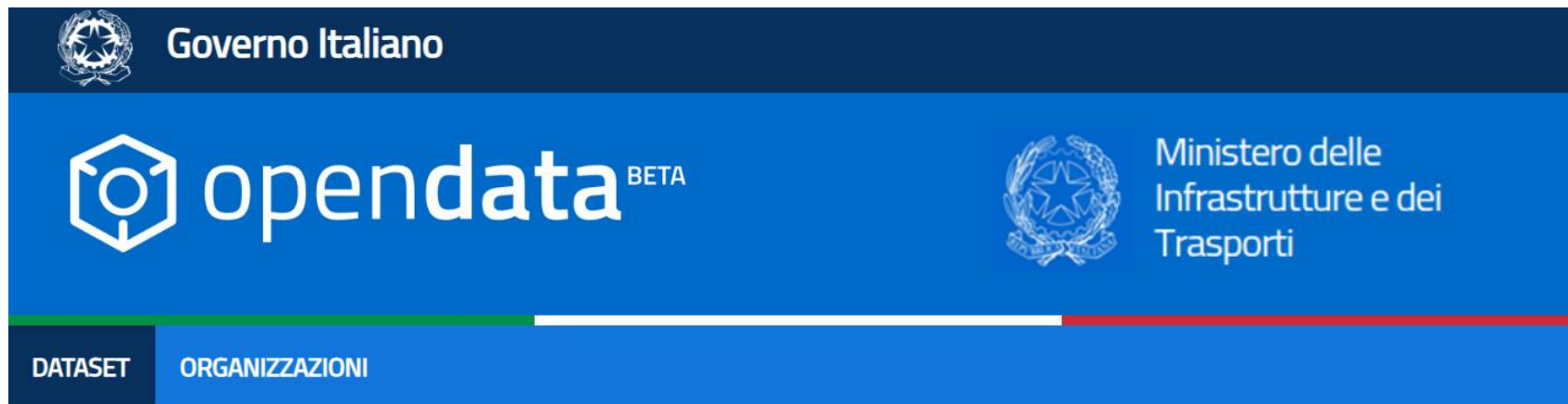
Molti paesi mettono a disposizione del pubblico i dati nelle principali aree di *policy* in modo chiaro, intuitivo, comparabile e personalizzabile, consentendo al ricercatore di selezionare facilmente il subset di dati di suo interesse, ad esempio in base a:

- periodo
- località
- categoria produttiva..

Purtroppo, anche in questo settore l'Italia registra fortissimi ritardi

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à A. verifica dell'outcome

Anche i dati più rilevanti per il dibattito pubblico spesso non sono aggiornati



🏠 / Organizzazioni / Ministero delle ... / Principali Interventi ... / KPI interventi strategici ...

### KPI interventi strategici Open Cantieri (31/12/2016)

[Vai alla risorsa](#)

[Data API](#)

URL: <http://dati.mit.gov.it/catalog/dataset/fa17eea8-2ebc-4ad1-91dc-b64c129996c3/resource/dca3c03c-d46d-402b-a537-4495d73bfb4e/downl...>

Contiene i dati al 31/12/2016 ed il calcolo dei KPI per i principali interventi.

Segnati come "Aggregati Opencantieri" contengono i dati di sintesi, degli indicatori e di avanzamento temporale (timeline) per tutti gli interventi aggregati a livello delle principali infrastrutture del paese

Gli importi per una maggiore portabilità dei formati sono stati inseriti utilizzando come separatore per i decimali il ".". Per le stesse ragioni le date sono in formato ISO-8601

[Esploratore Dati](#)

<http://dati.mit.gov.it/catalog/dataset/interventi-strategici/resource/dca3c03c-d46d-402b-a537-4495d73bfb4e> **consultazione del 30 ottobre 2018**

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post

### B. Verifica dell'**impatto**:

Questo è lo stadio più difficile e importante della *policy evaluation*, perché il suo obiettivo è rispondere a una domanda di fondo: in quale misura i **cambiamenti** (positivi o negativi) che si sono verificati nei risultati dipendono dall'impostazione della *policy*, o dipendono invece da fattori (positivi o negativi) **esterni** alla *policy*? Non è sufficiente che un cambiamento si verifichi dopo l'implementazione di una *policy* per attribuirgliene il merito (o il demerito). E' necessario prima capire il suo effetto al netto delle condizioni esterne e degli eventi non previsti.

Esempi: outcome positivi e condizioni esterne favorevoli

- la qualità dell'aria è migliorata per favorevoli condizioni climatiche: giornate tiepide e ventose...
- il numero dei diplomati è cresciuto perché c'è stata una ripresa dell'economia e le famiglie hanno più soldi a disposizione
- l'export è aumentato perché l'euro si è svalutato...



## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à B. verifica dell'impatto**

La valutazione dell'impatto deve considerare “gli effetti positivi e negativi, primari e secondari, di lungo periodo, prodotti dall'intervento in modo diretto o indiretto, intenzionale o non intenzionale. Questi effetti possono essere economici, socio-culturali, istituzionali, ambientali, tecnologici, o di altro tipo” (da OECD DAC *Glossary of Key Terms in Evaluation and Results-based Management*)

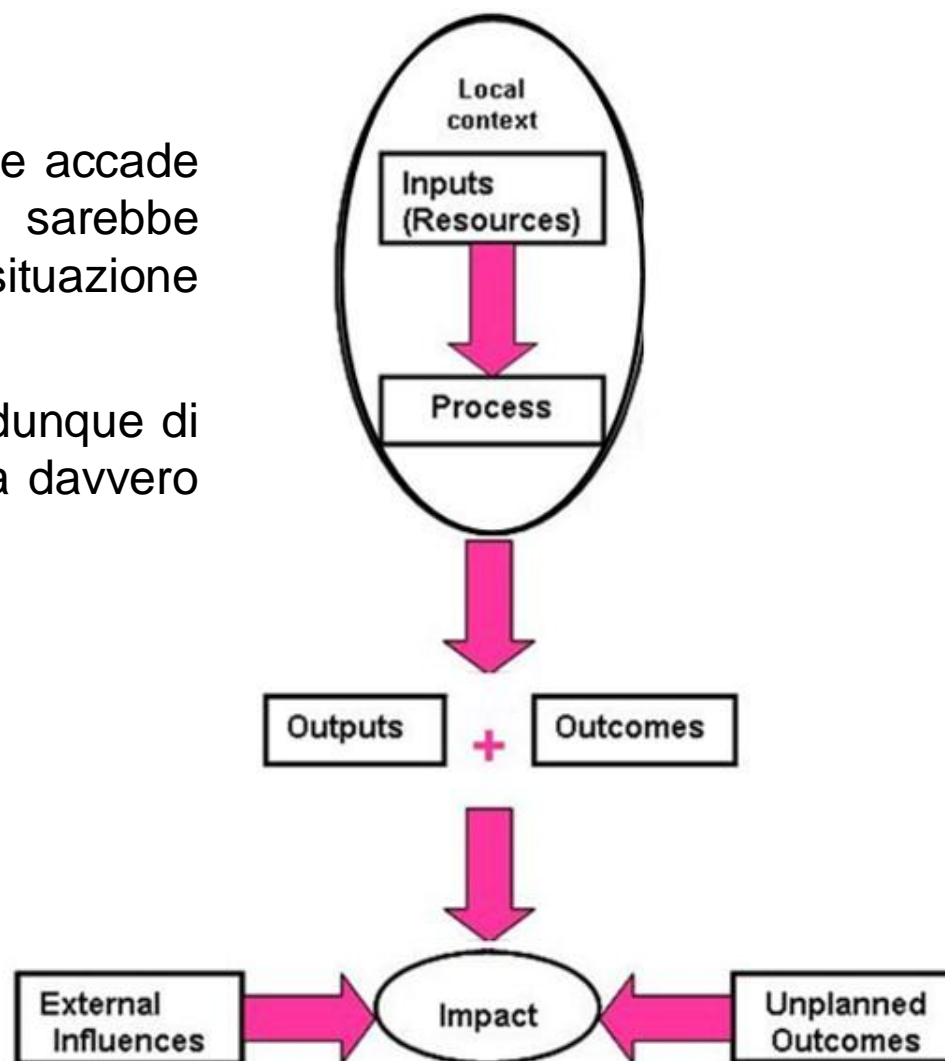
La differenza tra la valutazione dell'outcome e quella dell'impatto sta dunque in tre aspetti:

1. l'arco temporale è più lungo
2. sono considerati i fattori esterni, anche quelli imprevedibili o imponderabili
3. sono valutati gli effetti non solo rispetto allo specifico problema, ma anche rispetto allo stato generale della società presa a riferimento.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à B. verifica dell'impatto

L'impatto è la differenza tra quello che accade grazie a una *policy* e quello che sarebbe accaduto senza di essa (situazione controfattuale).

La valutazione dell'impatto permette dunque di stabilire se e come una *policy* è stata davvero la causa dei cambiamenti osservati.



rielaborato da [www.partnersinsalford.org](http://www.partnersinsalford.org)

**Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à B. verifica dell'impatto**

Esempio: un dato positivo

IDATI

## **Il boom del turismo in Italia: tre milioni di presenze in più**

Più 20 % sulle spiagge, la Sicilia è la regina delle destinazioni «Una crescita dovuta al caldo e all'instabilità di destinazioni classiche come Tunisia ed Egitto» <http://www.corriere.it/> 30 agosto 2015

Quale parte di questo dato positivo è frutto di politiche capaci di attrarre turisti....

## **Milano, boom di turisti A settembre crescono del 35%**

A Milano crescono i turisti con un record assoluto fatto segnare a settembre di 910.990 arrivi grazie a Expo, fiere e settimana della moda ed eventi culturali e di business.

<http://www.ilsole24ore.com/> 6 ottobre 2015

... e quale parte è frutto delle crisi internazionali che danneggiano i nostri competitors?

VIAGGI

## **Egitto, Maldive, Tunisia, Turchia, Marocco: i «paradisi» per i turisti non sono più tali**

Il terrorismo dichiara guerra anche a un'industria che genera il 9% del Pil globale. Ecco tutte le mete a rischio <http://www.corriere.it/> 6 novembre 2015

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à B. verifica dell'impatto

Spesso, le domande sull'effettivo valore aggiunto delle politiche diventano l'occasione per campagne *political* pro o contro i governi.

La valutazione dell'impatto permette di capire se una *policy* è stata davvero efficace o no.

In questa fase, due condizioni sono fondamentali:

A. la disponibilità dei dati e la trasparenza dei governi

Esempio: il governo britannico pubblica regolarmente gli *impact assessments* dei principali programmi, condotti sulla base di metodi comuni

(percorso: <https://www.gov.uk/government/publications> > Publication type > impact assessments )

B. l'utilizzazione di metodi di valutazione corretti

Anche in questa fase, la logica di fondo è quella della comparazione tra gruppi influenzati dalla *policy* e gruppi di controllo che non ne hanno subito l'influenza.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à B. verifica dell'impatto

### Conclusioni basate sull'uso dell'evidenza



LIMITE CONTANTE, PADOAN RICONOSCE: HO CAMBIATO IDEA

“Ho cambiato idea sul fatto che l'ammontare del contante è un fattore rilevante o molto rilevante ai fini della lotta all'evasione fiscale. (...) Questo si vede dai dati internazionali. (..) Non c'è nei dati nessuna correlazione tra l'intensità del limite e la diffusione dell'economia sommersa e, quindi, molto facilmente dell'evasione. Non c'è nessuna correlazione. Ci sono paesi nei quali il limite non c'è e in cui l'evasione fiscale è molto bassa”.

(Agenzia VISTA) - Bari, 23 Ottobre 2015 - Il ministro dell'Economia Pier Carlo Padoan, a Bari per il congresso dell'Associazione nazionale dei magistrati, spiega il cambio di posizione sul limite all'utilizzo del contante: <https://www.youtube.com/watch?v=JfuuqavIPxU>

## Analisi razionale delle politiche pubbliche → 4. linee di ricerca → 6. la valutazione ex post → B. verifica dell'impatto

### Conclusioni basate sull'uso dell'evidenza

#### Limite all'utilizzo del contante

Una buona valutazione dell'impatto richiede che il gruppo di controllo sia costruito non sulla generalità dei paesi, ma su quelli **analoghi all'Italia**, ad esempio per propensione all'evasione fiscale.

Altrimenti, si rischiano conclusioni **sbagliate**, del tipo:

Nella generalità dei paesi, non c'è correlazione tra l'uso delle zanzariere da letto e la diffusione della malaria: Svezia, Germania, Islanda non le usano, e non hanno la malaria. Dunque, i programmi internazionali per portare le zanzariere nei paesi dell'Africa sub-sahariana sono inutili.

## **Analisi razionale delle politiche pubbliche à 4. linee di ricerca à 6. la valutazione ex post à B. verifica dell'impatto**

In Italia, nel campo della verifica dell'impatto su solide basi metodologiche negli ultimi anni sono nate iniziative importanti.

Oltre all'Ufficio Valutazione Impatto (UVI) del Senato <http://www.senato.it/ufficiovalutazioneimpatto>, è da segnalare la nascita dell'**IPSEE - Inventario dei Problemi, delle Soluzioni e dell'Evidenza sugli Effetti**

“Il metodo scientifico sta alla base delle decisioni più importanti: Chi assumerebbe un farmaco che non sia stato testato? Chi si priverebbe di un alimento il cui apporto è universalmente riconosciuto?”

Se le scienze naturali offrono informazioni basate sulla sperimentazione empirica, altrettanto non si può dire per le scienze umane. Capita di assistere a dibattiti guidati dal pregiudizio ideologico, piuttosto che da solida evidenza.

Per decidere con intelligenza dove allocare risorse pubbliche sempre più scarse occorre riconoscere quali sono le politiche efficaci e quali lo sono meno, o non lo sono affatto, e per farlo non esistono scorciatoie: o si ricorre ad una rigorosa valutazione degli effetti, oppure si agisce per intuito e per ideologia.

La valutazione controfattuale – Counterfactual Impact Evaluation (CIE) – è un apparato metodologico ispirato alla sperimentazione clinica e assai praticato nel mondo anglosassone, dove rappresenta lo standard per la produzione di evidenza empirica a supporto delle decisioni pubbliche. In Italia tale approccio trova ancora scarsa applicazione e, soprattutto, manca la capacità di utilizzarne i risultati per programmare gli interventi e razionalizzare le spese.”

<http://www.ipsee.info/missione/>

## **7. La chiusura del ciclo**

Sulla base delle evidenze emerse, che cosa conviene fare?

Tre possibili scelte:

1. la prosecuzione della *policy*, giudicata tutto sommato soddisfacente
2. la sua consistente modifica, con il ritorno all'inizio dello stesso percorso che abbiamo seguito, ripartendo da una diversa strutturazione del problema, capace di inglobare le difficoltà emerse nella fase di implementazione;
3. la conclusione della *policy*, perché gli obiettivi
  - hanno perduto rilevanza,
  - oppure sono stati conseguiti,
  - o, all'opposto, si sono rivelati irraggiungibili anche con una profonda revisione dell'intervento



### 5. Questioni aperte. Le critiche rivolte all'ARP

Sia questo ultimo paragrafo, sia il primo del 4° capitolo, fanno riferimento a un forte conflitto tra due diversi modi di intendere l'analisi delle politiche pubbliche: uno (3 cap) con una forte impronta '*rational*', e l'altro (4 cap) con una forte impronta '*behavioral*'.

Questo conflitto, che ha profondamente segnato gli anni '60 e '70, aveva anche implicazioni politiche. Il timore espresso da molti studiosi era che queste forme di analisi portassero a decisioni non democratiche di programmazione dall'alto, quali quelle attuate nei paesi comunisti.

Queste contrapposizioni oggi sono largamente superate. I due diversi approcci sono ora considerati non incompatibili, ma complementari.

### 1. L'inconsistenza scientifica

Friedrich von Hayek e Charles Lindblom vedono nell'ARP i rischi di un 'collettivismo metodologico'

"La maggior parte di queste affermazioni non ha alcun significato verificabile (..). In realtà, quanto si sostiene è semplicemente che se tutte le conoscenze disperse fra molte persone potessero essere padroneggiate da una singola mente, e se questa mente superiore potesse costringere tutti quanti ad agire secondo i suoi desideri, si potrebbero ottenere certi risultati; ma naturalmente questi risultati potrebbero essere noti solo a una simile mente superiore" (Hayek, 1952)

"Questi analisti di politiche pubbliche talvolta sembrano credere che, insieme, il ricercatore professionista e il *decision maker* si possano avvicinare al re-filosofo di Platone. Ma il mitico decision maker rimane un uomo di parte, non meno dell'analista. Il monte Olimpo non è mai alto abbastanza, e il *decision maker* è un plurale. La soluzione dei problemi sociali raggiunge risultati attraverso l'interazione tra una molteplicità di risolutori di problemi o *decision makers*, tutti uomini di parte" (Lindblom, 1990).

### 2. L'inaffidabilità tecnica

Secondo i critici, l'impostazione dell'analisi razionale si basa sulla rimozione di elementi che nei processi reali possono avere un grande peso.

#### –Estrema semplificazione

- “1) non considerazione per gli aspetti qualitativi;
- 2) eccessiva enfasi sul quantitativo e sulle misure facili;
- 3) ricorso a simboli e modelli privi di consistenza;
- 4) sovraccarico di dati non interpretati;
- 5) dipendenza dai dati più facilmente disponibili o accessibili;
- 6) ignoranza degli elementi soggettivi;
- 7) disattenzione per gli obiettivi molteplici;
- 8) scarso interesse per la formulazione del problema; 9) fallimento nel considerare i fattori 'soft', politici e sociali.” (Backoff e Mitnick, 1986)

#### –Scarsa attenzione ai problemi di implementazione

- l'implementazione è il capitolo mancante
- il rapporto politica - amministrazione è aggirato

#### –Sottovalutazione dei costi dell'analisi dei costi

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 5. Questioni aperte

### 3. La vulnerabilità politica

- Il conflitto con i principi democratici
- La tendenza a valutare sistematicamente i risultati come negativi
- Oppure, all'estremo opposto, la sottovalutazione dei fallimenti del pubblico
- L'ignoranza dei costi politici

### Logica economica e logica politica non coincidono

Esempio: il caso della scelta di un programma di derattizzazione  
budget disponibile: 10.000 euro

	<i>costo per trattamento</i>	<i>% di successo</i>	<i>trattamenti finanziabili-output</i>	<i>n. casi risolti - outcome</i>
<i>metodo A</i>	100	90%	100	90
<i>metodo B</i>	40	50%	250	125
<i>metodo C</i>	20	10%	500	50

*rielaborato da Stokey e Zeckhauser, 1978*

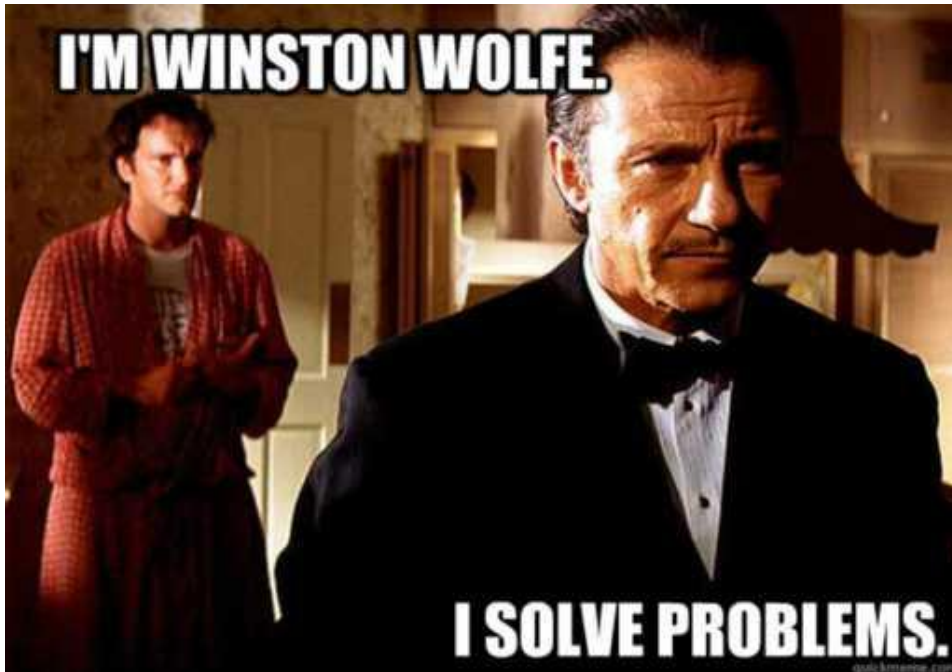
*la scelta del politico*

*la scelta dell'analista*

Certo, nel lungo periodo i cittadini che hanno goduto del trattamento potrebbero accorgersi che è stato inefficace. Ma basta che il politico non faccia la valutazione ex post, e il gioco è fatto.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 5. Questioni aperte

Talvolta, la logica del *problem solving* può portare a considerare l'efficacia come criterio più importante rispetto all'**equità**



dal film *Pulp Fiction*

Ma in alcuni casi il criterio dell'efficacia più arrivare dove non arriva la sensibilità etica.

## Analisi razionale delle politiche pubbliche à 5. Questioni aperte

Nel dicembre 2014, la Commissione del Senato americano incaricata di esaminare i metodi di detenzione e di interrogatorio dei sospettati di terrorismo utilizzati dalla Cia, **oltre** a una serie di critiche relative all'opacità e all'incontrollabilità di queste pratiche, arrivò a una conclusione:

- l'effettiva **efficacia** di quei metodi era stata amplificata dalla Cia in modo scorretto
- i risultati raggiunti nella lotta al terrorismo sarebbero stati **possibili anche senza** il ricorso alla tortura (prova controfattuale)



**Torture, il senato Usa accusa la Cia: "Non sono servite"**

**Ecco le conclusioni del rapporto**

**Obama: "Valori traditi, mai più"**

**Ambasciate degli Stati Uniti in allerta**

<http://www.repubblica.it> 10 dicembre 2014